



Egentliga Finlands vålfärdsområdes rädd- ningsväsendes beslut om servicenivån 2026-2027



Källor	6
Förteckning över förkortningar	7
Inledning.....	9
1 CENTRALA RIKTLINJER.....	10
1.1 Strategiska mål och tyngdpunkter.....	10
1.1.1 Strategiska mål	10
1.1.2 Tyngdpunkter.....	15
1.1.3 Giltighetstid för och ikraftträdande av beslutet om servicenivån	17
1.1.4 Grunder till innehållet i beslutet om servicenivån.....	17
1.2 Fastställande av behov, mängd och kvalitet.....	21
1.2.1 Räddningsväsendets lagstadgade tjänster.....	21
1.2.2 Övriga tjänster	23
1.3 Val av produktionssätt.....	24
1.4 Styrning och tillsyn av produktion	27
1.5 Metoder för fortlöpande riskhantering.....	28
1.6 Produktionsarrangemang i störningssituationer	28
1.7 Produktionsarrangemang i undantagsförhållanden	30
2 BEDÖMING AV DEN UPPHÖRANDE SERVICENIVÅPERIODEN	32
2.1 Förebyggande av olyckor	32
2.2 Räddningsverksamhet.....	34
2.3 Civilberedskap.....	36
3 RESULTAT OCH SLUTSATSER AV RISKANALYSEN.....	38
3.1 Analyser och bedömningar	38
3.2 Bedömning av risker och hot kortfattat.....	39
3.3 Den nationella riskbedömningen	40

3.4	Egentliga Finlands regionala riskbedömning 2023	41
3.5	Egentliga Finlands räddningsväsendes omvärlds- och riskanalys 2023.....	44
4	TJÄNSTER OCH UPPGIFER SOM INGÅR I BESLUTET OM SERVICENIVÅN	52
4.1	Förebyggande av olyckor och tillsyn	52
4.1.1	Den handledning, rådgivning och säkerhetskommunikation som hör till räddningsväsendet.....	52
4.1.2	Brandutredning	55
4.1.3	Samarbete i förebyggande av olyckor	58
4.1.4	Uppföljning av olycksutvecklingen	60
4.1.5	Säkerställande av att de uppgifter som välfärdsområden sköter i samarbete och som hör till förebyggande av olyckor och tillsyn ordnas på tillbörligt sätt	62
4.1.6	Tillsynsuppgifter	63
4.1.7	Inspektion av beredskapen.....	66
4.1.8	Övriga tjänster inom förebyggande av olyckor och tillsyn (sådana tjänster som inte förutsätts i lagstiftningen om räddningsverksamheten, till exempel tillsynsverksamhet som utförs med stöd av kemikalielagstiftningen).....	66
4.2	Räddningsverksamhet.....	67
4.2.1	Varning av befolkningen vid tillbud och olyckor samt det larmsystem som behövs för detta	68
4.2.2	Räddningsverksamhet.....	69
4.2.3	Ledning av räddningsverksamheten.....	114
4.2.4	Tillsyn över adekvat organisering av de tjänster som hör till räddningsverksamheten och som handhas i samarbete av välfärdsområdena	117
4.2.5	Räddningsmyndighetens handräckning till andra myndigheter	119
4.2.6	Deltagande i upprätthållande av sådant bistånd som lämnas till utlandet och som hör till räddningsväsendet och av den beredskap som förutsätts för att ta emot internationellt bistånd	120

4.3	Räddningsverksamhetens planer	122
4.3.1	Larmanvisning.....	122
4.3.2	Planering av bistånd mellan räddningsverken.....	123
4.3.3	Samarbetsplaner	124
4.3.4	Planer för den räddningsverksamhet och den ledning av räddningsverksamheten som olycksriskerna i välfärdsområdet kräver.....	125
4.3.5	Extern räddningsplan gällande objekt som orsakar särskild fara.....	126
4.4	Räddningsväsendets frivilligverksamhet	127
4.4.1	Anlitande av frivilliga i producerande av räddningsväsendets tjänster.....	127
4.4.2	Främjande av räddningsväsendets frivilliga verksamhet.....	130
4.4.3	Hälsoundersökningar för dem som hör till avtalsbrandkårer och andra motsvarande sammanslutningar.....	135
4.4.4	Utbildning av personal i bisyssla och avtalspersonal	136
4.5	Befolkningsskyddsberedskap som räddningsväsendets myndigheter ansvarar för.....	138
4.5.1	Planering som befolkningsskyddsberedskap kräver.....	138
4.5.2	Samordnande av planerna och den verksamhet som befolkningsskyddsuppgifterna kräver	141
4.5.3	Befolkningsskyddsorganisationen i välfärdsområdets räddningsväsende	143
4.5.4	Reservering av behövlig personal för befolkningsskyddsuppgifter	145
4.5.5	Utbildningsbehovet gällande ledningen och annan specialpersonal inom befolkningsskyddet.....	146
4.5.6	Säkerställande av ledningsförutsättningarna under undantagsförhållanden	147
4.5.7	Samarbetet med kommunerna.....	149
5	UTVECKLINGSPLAN	150
5.1	Förebyggande av olyckor och tillsyn	150
5.2	Räddningsverksamhet.....	151

5.3	Beredskap för befolkningskydd	152
-----	-------------------------------------	-----

2023:5 Nationell riskbedömning 2023. Inrikesministeriet 2023.

2/2012, Anvisning för planering av aktionsberedskapen inom räddningsväsendet. Inrikesministeriet 2012.

2025:7, Anvisning för planering av räddningsväsendets aktionsberedskap. Inrikesministeriet 2025.

48/2007, Anvisning för räddningsdykning. Inrikesministeriet 2007.

2024:4, Anvisning för räddningsdykning och ytbärgning inom räddningsverksamheten. Inrikesministeriet 2024.

5/2016, Anvisning för bedömning och utveckling av räddningspersonalens funktionsförmåga. Inrikesministeriet 2016.

RP 241/2020 rd, Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om inrättande av välfärdsområden och om en reform av ordnandet av social- och hälsovården och räddningsväsendet samt till lämnande av underrättelse enligt artiklarna 12 och 13 i Europeiska stadgan om lokal självstyrelse.

Ordlista om övergripande säkerhet. Terminologicentralen TSK rf. 2017.

Räddningslag 379/2011.

Statsrådets förordning om räddningsväsendet 407/2011.

Statsrådets beslut SM/2022/99. Statsrådets beslut om de riksomfattande strategiska målen för ordnandet av räddningsväsendet 2023–2026.

Den regionala riskbedömningen för Egentliga Finland 2023. Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland och Egentliga Finlands räddningsverk 2023.

Förvaltningsstadga för Egentliga Finlands välfärdsområde. Egentliga Finlands välfärdsområde 2022.

Strategin för Egentliga Finlands välfärdsområde. Egentliga Finlands välfärdsområde 2022.

Språkprogrammet för Egentliga Finlands räddningsverk. Egentliga Finlands räddningsverk 2018.



Omvärlds- och riskanalys för Egentliga Finlands räddningsväsende 2023. Egentliga Finlands räddningsverk 2023.

Bilaga till omvärlds- och riskanalys för Egentliga Finlands räddningsväsende 28.2.2025.

Förteckning över förkortningar

CBRNE

Chemical (kemisk), biological (biologisk), radiological (radiologisk), nuclear (kärn), explosive (explosiv, explosivt ämne)

ERICA

Emergency Response Integrated Common Authorities är det riksomfattande nödcentralsdatasystemet som är gemensamt för alla myndigheter som deltar i nödcentralsverksamheten.

FireFit

Anvisning för bedömning och utveckling av räddningspersonalens funktionsförmåga

RP

Regeringens proposition

HNS

Host Nation Support, dvs. stödåtgärder som värdlandet vidtar för att stötta räddningsväsendets uppgift(er)

(PEL-)JOKE

(Räddningsväsendets) ledningscentral

MIRG

Maritime Incident Response Group, en specialutbildad sjöräddningsgrupp inom räddningsväsendet

PRONTO



Räddningsväsendets nationella resurs- och olycksdatabas

PVAT

Arbete i områden med fallrisk inom räddningsväsendet

TIKE

Räddningsväsendets läges- och ledningscentral

TOKEVA

Taktiska anvisningar för förebyggande av risksituationer gällande kemikalier och övriga farliga ämnen

UPS

Extern räddningsplan

YTA

Samarbetsområdet inom räddningsverksamheten

Inledning

Beslutet om servicenivån är ett centralt dokument för välfärdsområdets räddningsväsende och ett lagstadgat beslut där man fastställer hur räddningsväsendets tjänster och uppgifter ordnas i området. Det stadgas om ordnande av räddningsväsendet i välfärdsområdet i lagen om välfärdsområden (611/2021) och i lagen om ordnande av räddningsväsendet (613/2021). Dessutom finns det bestämmelser om uppgifterna för välfärdsområdets räddningsväsende och räddningsverk i räddningslagen (379/2011). Inrikesministeriets förordning om beslut om räddningsväsendets servicenivå (1225/2022) reglerar beredningen av och innehållet i beslutet om servicenivån.

Personalen vid räddningsväsendet i Egentliga Finlands välfärdsområde har berett det i ordningen andra beslutet om servicenivån. Framställningen av ärendet till nämnden för räddningstjänster och prehospitat akutsjukvård, välfärdsområdesstyrelsen och välfärdsområdesfullmäktige, som till sist beslutar om beslutet om räddningsväsendets servicenivå, hänför sig som en väsentlig del till beredningsprocessen för beslutet om servicenivån. Dessutom ska man av regionförvaltningsverket begära ett utlåtande om beslutet om servicenivån.

Beslutet om servicenivån är ett verktyg för utvecklande av räddningsväsendet, men det har också ett informativt syfte. Områdets invånare, företag, anstalter och samfund kan med hjälp av beslutet om servicenivån granska tillgången till de tjänster som välfärdsområdet erbjuder. Beslutet om välfärdsområdets räddningsväsendes servicenivå är ett motsvarande dokument som servicestrategin för välfärdsområdets social- och hälsotjänster. Välfärdsområdesstrategin, servicestrategin för social- och hälsotjänster, beslutet om räddningsväsendets servicenivå samt välfärdsområdets budget och investeringsplan bildar en helhet som hänger ihop med varandra.

Enligt förvaltningsstadgan för Egentliga Finlands välfärdsområde tar resultatområdet för räddningstjänster och prehospitat akutsjukvård hand om det regionala räddningsväsendet i Egentliga Finland och fungerar som räddningsverk i Egentliga Finlands välfärdsområde. I detta dokument används benämningen Egentliga Finlands räddningsverk på resultatområdet för räddningstjänster och prehospitat akutsjukvård i Egentliga Finlands välfärdsområde.

1 CENTRALA RIKTLINJER

1.1 Strategiska mål och tyngdpunkter

1.1.1 Strategiska mål

De riksomfattande mål som har satts upp för ordnande av räddningsväsendet och syftet med välfärdsområdets existens, måttillståndet på längre sikt och värderingarna som har fastställts i strategin för Egentliga Finlands välfärdsområde utgör grunden för de strategiska målen för räddningsväsendet i Egentliga Finlands välfärdsområde. Måttillståndet på lång sikt har i strategin preciserats med en konkret definition, dvs. hur framgång ska se ut 2026. Ansvaret för ordnande av räddningsväsendet övergick till välfärdsområdena vid ingången av 2023 och således är välfärdsområdets centrala riktlinje att räddningsväsendet i Egentliga Finlands välfärdsområde använder Egentliga Finlands välfärdsområdes strategi som strategiska mål. Ifall man gör årliga uppdateringar i välfärdsområdets strategi eller den ändras på något annat sätt under beredningen av beslutet om servicenivån ska ändringarna beaktas åtminstone i det följande beslutet om räddningsväsendets servicenivå.

Utöver Egentliga Finlands välfärdsområdes strategi är avsikten med de riksomfattande strategiska målen att styra det riksomfattande utvecklandet av räddningsväsendet och utvecklandet av räddningsväsendet i välfärdsområdet och beredningen av beslutet om räddningsväsendets servicenivå. Således kan det anses vara motiverat att de riksomfattande målen för räddningsväsendet också används som strategiska mål för räddningsväsendet i Egentliga Finlands välfärdsområde.

Egentliga Finlands välfärdsområdes strategi

Huvudelementen i strategin som har utarbetats för Egentliga Finlands välfärdsområde är mission, vision och värderingar. Välfärdsområdets strategi är ett viktigt styrningsverktyg för välfärdsområdesfullmäktige i Egentliga Finlands välfärdsområde i ledning och styrning av välfärdsområdets verksamhet på lång sikt.

Egentliga Finlands välfärdsområdes mission

Enligt strategin för Egentliga Finlands välfärdsområde kristalliseras syftet med välfärdsområdets existens i välfärdsområdets mission. Egentliga Finlands välfärdsområdes mission är; **Vi tryggar, vi botar, vi räddar – välfärd tillsammans, varje dag.**

Värderingar för Egentliga Finlands välfärdsområde

Välfärdsområdets strategi innefattar också värderingarna för Egentliga Finlands välfärdsområde. Enligt välfärdsområdets strategi grundar vårt arbete sig på de värderingar som vi gemensamt har anammat och i dem har man beaktat förnyelseperspektivet samt kund-, personal- och effektivitetsperspektiven.



Uppskattande och jämlikt

Vi tar hand om alla. Vi erbjuder högklassiga och jämlika tjänster i enlighet med kundens behov och med vår servicestrategi.

- **Ansvarsfullt och effektivt**

Vi kan vår sak. Vi utför resultatrikt arbete och resultatrik forskning. Vi förnyar modigt. Vi verkar på ett ansvarsfullt sätt när vi ordnar tjänster och vi är en ansvarsfull arbetsgivare. Vi verkar på ett hållbart sätt.

- **Vänligt med yrkeskunskap**

Vi möter människor på ett vänligt och uppskattande sätt. Vi lyssnar och vi tar olika synpunkter i beaktande i vår verksamhet. Vi gör våra invånare och intressentgrupper delaktiga.

Egentliga Finlands välfärdsområdes vision

Välfärdsområdet har som vision, dvs. måltillstånd på lång sikt att under de kommande åren vara **det vänligaste och effektivaste akademiska välfärdsområdet som de professionella uppskattar. Tillsammans med våra partner tryggar vi hälsa och välfärd för alla som bor i Egentliga Finland, tvåspråkigt.** Utifrån måltillståndet på lång sikt har man i välfärdsområdets strategi en konkret definition av hur framgång ser ut 2026. I den här definitionen har man öppnat upp visionen mer i detalj och definitionen har beaktats när beslutet om räddningsväsendets servicenivå har beretts.

Riksomfattande strategiska mål för räddningsväsendet

Det stadgas om de riksomfattande målen för räddningsväsendet i lagen om ordnande av räddningsväsendet (613/2021). Det stadgas separat i 6 § i lagen att när beslutet om servicenivån fattas ska hänsyn även tas till de i 8 § avsedda riksomfattande strategiska mål som fastställts av statsrådet. Enligt 8 § i lagen om ordnande av räddningsväsendet fastställer statsrådet vart fjärde år de riksomfattande strategiska målen för ordnandet av ett högklassigt och kostnadsnyttoeffektivt räddningsväsende som motsvarar de nationella, regionala och lokala behoven samt olycksrisker och andra risker.

Dessutom framläggs grunderna för de riksomfattande mål som fastställs genom statsrådets beslut i inrikesministeriets promemoria om de riksomfattande målen för ordnande av räddningsväsendet 2023–2026. De strategiska målen stakar ut riktlinjerna för utvecklande av lagstiftningen och prestationsförmågan och framlägger mål för räddningsväsendet i välfärdsområdena och riksomfattande betydande mål för förnyande och utvecklande av tjänsterna.

Eftersom inrikesministeriets riksomfattande strategiska mål fortsätter endast till 2026, har man dessutom som ett särskilt mål för denna period för beslutet om servicenivån lyft fram en åtgärdsrekommendation om att halvera antalet eldsvådor före utgången av 2030 och planera de åtgärder som målet kräver.

Riksomfattande strategiskt mål för ordnande av räddningsväsendet 1: En likvärdig och högkvalitativ servicenivå inom räddningsväsendet tillgodoses både regionalt och på riksnivå

Välfärdsområdenas räddningsväsende ska organiseras med hänsyn till områdenas självstyrelse så att en likvärdig och högkvalitativ servicenivå säkerställs.

Systemet för räddningsväsendet säkerställer likvärdiga och kostnadsnyttoeffektiva räddningstjänster som motsvarar riskerna och hoten.

Med likvärdiga tjänster avses att områden med liknande risker har tillgång till samma servicenivå och att tjänsterna är enhetliga på riksnivå.

Välfärdsområdets räddningsväsende ska tillhandahålla en servicenivå som motsvarar de nationella, regionala och lokala behoven samt olycksrisker eller andra risker.

Räddningsväsendet ska genom kontinuerliga analyser upprätthålla en helhetsbild av samhällsriskerna och andra faktorer som påverkar behovet av räddningsväsendets tjänster.

Helhetsbilden tas fram med stöd av forskning, informationsledning, informationshantering och utveckling. Servicenivån bestäms med hänsyn till verksamhet vid sådana undantagsförhållanden som avses i beredskapslagen.

Riksomfattande strategiskt mål för ordnande av räddningsväsendet

2: Räddningsväsendet förfogar över tillräckliga personresurser samt en kompetent och välmående personal

Likvärdig tillgång till och kvalitet på tjänsterna kräver att det finns en tillräcklig och kompetent personalstyrka samt både kvalitativa och kvantitativa insatser för att utveckla utbildningen för den yrkesutbildade och den avtalsbaserade personalstyrkan. Räddningsväsendets service på nationalspråken ska tryggas inom utbildningen i räddningsbranschen. Det riksomfattande utbildningssystemet för räddningsväsendet och nödcentralverksamheten har setts över och anpassats till de nationella och regionala behoven och omvärldsförändringarna före utgången av 2030. Möjligheterna att genom multiprofessionellt arbete tillgodose behovet av arbetskraft ska utnyttjas.

Räddningsväsendet är en attraktiv, kvarhållningskraftig och värdesatt sektor, som genom sin goda personalpolitik tar hand om personalens kompetens och kompetensutveckling, arbetshälsa och arbetsförmåga, jämlikhet och jämställdhet. Särskild fokus riktas på att säkerställa räddningspersonalens funktionsförmåga under hela arbetskarriären. Ledarskapet är professionellt, interaktivt och i överensstämmelse med räddningsbranschens värderingar.

Organisations- och frivilligverksamheten har beaktats i servicesystemet för räddningsväsendet. Aktiva ungdomsavdelningar är en viktig faktor för att trygga fungerande larmavdelningar i framtiden.

Riksomfattande strategiskt mål för ordnande av räddningsväsendet

3: Räddningsväsendets förebyggande av olyckor är riskbaserat, likvärdigt och effektivt



Målet är att minska antalet olyckor och mildra konsekvenserna av olyckor. Antalet bränder ska halveras före utgången av 2030. Syftet med att förbättra brandsäkerheten i bostäder är att minska antalet omkomna och skadade i bränder samt materiella skador. Målet är att stärka de egna beredskapskunskaperna i alla befolkningsgrupper för att förhindra olyckor och mildra konsekvenserna av olyckor.

Riksomfattande strategiskt mål för ordnande av räddningsväsendet

4:Räddningsväsendet förmår att omedelbart reagera på ett planerligt sätt i alla säkerhetssituationer, och det är en närservice på säkerhetsområdet även framöver.

Räddningsväsendet förmår att under alla omständigheter fungera som en lokalt, regionalt och nationellt samordnad helhet. I alla situationer ansvarar välfärdsområdet för räddningsväsendets akuta och nödvändiga tjänster, oberoende av boningsort och tidpunkt. Synergierna mellan räddningsväsendet och den prehospitla akutsjukvården ska tryggas. Genom planerligt samarbete kan välfärdsområdena samla räddningsresurserna vid stora eller regionalt omfattande olyckor eller störningar. Avtalsbrandkårerna och ett täckande nätverk av brandstationer ska hållas livskraftiga och räddningsväsendet är en närservice för säkerhet även framöver.

Riksomfattande strategiskt mål för ordnande av räddningsväsendet

5:Räddningsväsendets regionala och riksomfattande beredskap gör det möjligt att skydda befolkningen under alla omständigheter

Det ska vara möjligt att skydda befolkningen vid olyckor och tillbud under normala förhållanden och utan att det uppstår förlust av människoliv på grund av brister i räddningsverksamheten och i möjligheterna till skydd.

Beredskapen för att skydda befolkningen under hotbilden för undantagsförhållanden ordnas med realistiskt genomförbara arrangemang och kostnader. Myndigheterna olika förvaltningsområden och andra aktörer samarbetar i synnerhet med att analysera hotbilden samt planera och organisera varningen av befolkningen, användningen av skyddsrummen och förflyttning av befolkningen. Räddningsväsendets myndigheter samordnar säkerställandet av en tydlig uppgiftsfördelning mellan aktörerna.

Riksomfattande strategiskt mål för ordnande av räddningsväsendet

6:Räddningsväsendet har aktiv och planmässig internationell verksamhet som anknyter till dess nationella strukturer

Räddningsväsendets internationella verksamhet svarar på förändringar i den globala operativa miljön. Den internationella dimensionen hänför sig till utvecklingen av räddningsväsendet på det nationella planet och är kopplad till EU-åtaganden och andra internationella förpliktelser. Lämnande av internationellt bistånd är en väsentlig del av räddningsväsendets aktiva internationella medverkan.

Lämmandet och mottagandet av internationellt bistånd sker utifrån de nationella planerna och arrangemangen för räddningsväsendet och beredskapen. Alarmmekanismerna, logistikarrangemangen, underhållet av den materiella beredskapen och övningarna har ordnats både på riksnivå och i samarbete med välfärdsområdena och andra centrala parter.

Riksomfattande strategiskt mål för ordnande av räddningsväsendet 7: Nationell planering, genomförande och utveckling av räddningsväsendets tjänster bygger på informationsledning och samordnad informationshantering

Riksomfattande informationsledning av räddningsväsendet är en central faktor för räddningsväsendets kvalitativa och effektiva tjänster och uppdrag samt för prognoser, planer och analyser av verksamheten. Regelbunden bevakning och analys av omvärldsförändringarna och uppfyllelsen av kapacitetskraven möjliggör dagsaktuell informationsledning samt föregripande, planering och utveckling för att tillgodose servicebehoven. Den säkerställer också att FoU-aktiviteterna motsvarar sektorns och kundernas behov. För att skapa systematik i informationsledningen finns det en nationellt centraliserad struktur för forskning, utveckling och analys.

Informationshanteringen inom räddningsväsendet möjliggör såväl en ändamålsenlig lägesbild och informationsledning på olika nivåer som datarörlighet över organisationsgränserna. Informationshanteringen omfattas av riksomfattande bestämmelser och anvisningar med tillhörande riktlinjer och organisation.

Riksomfattande strategiskt mål för ordnande av räddningsväsendet 8: Investeringar i räddningsväsendet stärker serviceproduktionens effektivitet

Investeringarna i räddningsväsendet utgår från de nationella, regionala och lokala behoven och olycksriskerna och andra riskerna. Välfärdsområdets investeringar i räddningsväsendet förbättrar den jämlika tillgången, kvaliteten och kostnadsnyttoeffekten av räddningsväsendets tjänster. Investeringarna stärker räddningsväsendets klimatanpassning och hantering av klimatriskerna.

Riksomfattande strategiskt mål för ordnande av räddningsväsendet

9: Räddningsväsendet har tydliga mekanismer för administration och styrning

Inrikesministeriet ska utreda och förtydliga organiseringen av ministeriets uppgifter och centralförvaltningens myndighetsfunktioner. Organiseringen stödjer ordnandet och tjänsteproduktionen inom räddningsväsendet.

Utifrån utredningen har ministeriets uppgifter utvärderats och omorganiserats liksom även räddningsväsendets centralförvaltnings myndighetsfunktioner, olycksprevention, forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet, räddningsväsendets utbildning, informationsförvaltning och informationsledning samt operativa funktioner.

1.1.2 Tyngdpunkter

Tyngdpunkterna i verksamheten för räddningsväsendet i Egentliga Finlands välfärdsområde 2026–2027 har utarbetats i samband med beredningen av beslutet om servicenivån.

Tyngdpunkterna i strategin för Egentliga Finlands välfärdsområde har beaktats i valet av tyngdpunkterna. De centrala faktorer som har påverkat valet av tyngdpunkterna är de strategiska målen, dvs. välfärdsområdets strategi och räddningsväsendets riksomfattande strategiska mål. Dessutom har tyngdpunkterna valts utifrån en nationell och regional riskbedömning och de observationer som har gjorts i Egentliga Finlands räddningsverks uppdatering av omvärlds- och riskanalysen.

Tyngdpunkterna för räddningsväsendet i Egentliga Finlands välfärdsområde 2026–2027:

Förebyggande av olyckor och tillsyn

- Utvecklande av servicenivån så att den motsvarar de lokala behoven och olycksriskerna
- Övergång till den nya applikationen för förebyggande av nationella olyckor
- Satsande på multiprofessionellt samarbete för att minska antalet olyckor och följdverkningarna av olyckor
- Genomförande av ett pilotprojekt för nya, mer verkningsfulla verksamhetsätt

Räddningsverksamhet och beredskap för den

- Utvecklande av kompetens hos den personal som deltar i räddningsverksamheten (personalen i huvudsyssla, personalen i bisyssla och avtalspersonalen) till att motsvara hot och risker
- Förnyande av aktionsberedskapen och servicenätet till att motsvara kraven i den operativa miljön
- Genomförande av ett pilotprojekt för nya, mer verkningsfulla verksamhetsätt

Beredskap gällande befolkningskydd

- Säkerställande av ledningsfunktionerna i störningssituationer och undantagsförhållanden
- Utvecklande av branschens försörjningsberedskap och kontinuitetskontroll
- Utvecklande av befolkningskyddskompetensen
- Utvecklande av funktionerna för lägesbilden av civilberedskapen

Övriga tjänster

- Utvecklande av branschbundna ICT-tjänster och tjänster för kommunikationssystem
- Utvecklande av de tjänster som samarbetsområdets läges- och ledningscentral producerar för samarbetsområdet
- Utvecklande av det nationella och internationella samarbetet inom branschen



- Utvecklande av funktionerna i samarbetsområdet

För att möjliggöra uppnående av tyngdpunkterna har man beaktat tyngdpunkterna i detta beslut om servicenivån i behoven i och målen för producerande av service och i den servicenivå som man fattar beslut om. I utvecklingsplanen för beslutet om servicenivån och välfärdsområdets verksamhets- och ekonomiplan fastställs noggrannare årliga mål som stöder uppnående av tyngdpunkterna. Man följer upp hur de strategiska målen och tyngdpunkterna uppnås och man rapporterar årligen om det i samband med styrningen och tillsynen samt i bokslutet genom att utnyttja sådana kvalitativa och kvantitativa mätare som har fastställts separat.

1.1.3 Giltighetstid för och ikraftträdande av beslutet om servicenivån

Man har beslutat att beslutet om servicenivån gäller i två år, vilket beror på osäkerheten i välfärdsområdenas ekonomiska situation och eventuella snabba ändringsbehov i funktionerna. Detta motsvarar inte tanken i motiveringspromemorian, men det möjliggör vid behov en snabbare ändring i servicenivån.

Enligt motiveringspromemorian (RP 241/2020 rd) är det meningen att giltighetstiden för beslutet om servicenivån följer fullmäktigeperioderna så att ett nytt beslut om servicenivån alltid utarbetas när välfärdsområdesfullmäktige inleder sin verksamhet. Välfärdsområdesvalet förrättades i april 2025, så det nya välfärdsområdesfullmäktige inleder sin verksamhet under 2025 och således kommer den nya perioden för beslutet om servicenivån att börja 2026.

Detta beslut om servicenivån är i kraft 1.1.2026–31.12.2027.

Enligt 6 § 1 mom. i lagen om ordnande av räddningsväsendet ska välfärdsområdet fatta ett nytt beslut om servicenivån om farorna, riskerna eller de i 8 § avsedda strategiska mål som fastställts av statsrådet väsentligt förändras. Det har inte stadgats i lagen om ordnande av räddningsväsendet om att ändra beslutet om servicenivån delvis. Enligt 7 § 1 mom. 4 punkten i lagen om välfärdsområden (611/2021) svarar välfärdsområdet för styrningen och tillsynen av tjänsternas och åtgärdernas produktion. Utifrån denna bestämmelse kunde det välfärdsområde som svarar för ordnandet på grund av mindre ändringar i riskerna och hoten vid behov styra servicenivån utan att det skulle vara behövt att utarbeta ett helt nytt beslut om servicenivån.

1.1.4 Grunder till innehållet i beslutet om servicenivån

Regionförvaltningsverkets utlåtande

Ur beslutet om servicenivån ska det framgå hur regionförvaltningsverkets utlåtande har beaktats i det. Enligt 6 § 3 mom. i lagen om ordnande av räddningsväsendet ska välfärdsområdet be regionförvaltningsverket yttra sig om beslutet om servicenivån innan det godkänns. Regionförvaltningsverket har till uppgift att bedöma huruvida beslutet om servicenivån har utarbetats så att nationellt betydande hot och risker har beaktats, faror som finns i området klarlagts och de risker farorna medför har bedömts och att verksamhetens mål, tillgängliga resurser, de tjänster som produceras och servicenivån bestämts samt huruvida tjänsterna och servicenivån enligt beslutet motsvarar de nationella, regionala och lokala behoven och olycksriskerna.

Egentliga Finlands välfärdsområde har bett regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland om en bedömning av beslutet om räddningsväsendets servicenivå genom ett utlåtandeförfarande i maj 2025 och fått ett utlåtande 27.6.2025.

Utöver utkastet till beslutet om räddningsväsendets servicenivå har regionförvaltningsverket haft en uppdateringsbilaga till omvärlds- och riskanalysen från våren 2025 att tillgå när det



har utarbetat sitt utlåtande. Regionförvaltningsverket satte sig in i det tillställda materialet och utarbetade en bedömning på det sätt som förutsätts i 6 § lagen om ordnande av räddningsväsendet (613/2021) och i 10 § i förordningen om beslut om räddningsväsendets servicenivå som inrikesministeriet har gett med stöd av den.

Egentliga Finlands välfärdsområde inledde beredningen av ett nytt beslut om servicenivån redan rätt snabbt efter att det tidigare beslutet om servicenivån trädde i kraft vid ingången av 2024. Beredningen har i hög grad utförts av personalen vid Egentliga Finlands räddningsverk. Regionförvaltningsverket har under beredningen fört en dialog med välfärdsområdets räddningsväsende. Det har varit medvetet om hur beredningen framskridit och de centrala riktlinjerna redan innan det egentliga utlåtandeförfarandet.

Enligt regionförvaltningsverkets synpunkt har beslutet om servicenivån och omvärlds- och riskanalysen som utgör bakgrundsmaterialet till beslutet som helhet bedömt beretts rätt högklassigt. I omvärldsanalysen har man observerat sådana risker som de existerande tjänsterna inte täcker till fullo eller inte ens på en godtagbar nivå. Man har fäst särskild uppmärksamhet vid dessa och det har föreslagits utvecklande och korrigerande åtgärder för dessa. Tyvärr kan man av ekonomiska orsaker inte genomföra alla föreslagna åtgärder. En riskbaserad dimensionering av tjänsterna borde vara utgångspunkten i all räddningsväsendets verksamhet.

Beslutet om servicenivån följer i huvudsak innehållet och strukturen i enlighet med förordningen om beslut om räddningsväsendets servicenivå och i övrigt också de normer som hänför sig till ärendet. Regionförvaltningsverket påminner fortfarande att en högklassig riskbedömning och analys skapar grunden och utgör dimensioneringsgrunderna för dimensioneringen av räddningsväsendets tjänster i välfärdsområdet och beslutet om servicenivån och är således en mycket central del av hela processen.

Räddningsväsendet har i synnerhet vid fastställande av räddningsverksamhetens servicenivå lyckats med att utveckla sina processer för ledning genom information så att beslutet om servicenivån grundar sig allt starkare såväl på den information som har samlats från den tidigare räddningsverksamheten och analysen av den som på analysen av den information som finns att tillgå om den kommande verksamheten. Regionförvaltningsverket anser räddningsväsendets attityd och det sätt på vilket det försöker utveckla tjänsterna inom räddningsverksamheten i samarbete med andra samarbetsmyndigheterna vara berömvärda.

I servicenivån finns det avvikelser när det gäller aktionsberedskapstider för den första enheten, men man har föreslagit korrigerande åtgärder för dem i beslutet om servicenivån. Regionförvaltningsverket betonar att de tilläggsresurser som man nu fattar beslut om är nödvändiga och att man inte längre kan besluta något annat om dem till exempel genom att hänvisa till ekonomiska orsaker. Regionförvaltningsverket påminner att man redan borde ha gjort korrigeringarna i servicenivån under den innevarande servicenivåperioden.

I utkastet har man lyft fram de brister och missförhållanden som finns i tjänsterna och man har föreslagit korrigerande åtgärder och utvecklingsåtgärder för dem. En del av de brister och



missförhållanden som lyfts fram är samma som man redan har lyft fram i det tidigare beslutet om servicenivån och som borde ha rättats till redan under giltighetstiden för det gällande servicebeslutet. Detta betyder att man inte har kunnat genomföra korrigerings- och utvecklingsåtgärderna på planerat sätt. Situationen är ohållbar på längre sikt och orsakar fortlöpande och långvariga brister i en del av tjänsterna, till vilka också regionförvaltningsverket ska rikta tillsynsåtgärder.

Regionförvaltningsverkets bedömning innehåller dessutom en separat bedömning av innehållet som har utarbetats i enlighet med strukturen i beslutet om servicenivån och regionförvaltningsverket har bedömt innehållet i beslutet om servicenivån genom att använda en bedömningsblankett som regionförvaltningsverken tillsammans har utarbetat. Regionförvaltningsverkets bedömning har beaktats i den fortsatta beredningen av beslutet om servicenivån.

Ministeriernas rekommendationer

Det ska framgå ur beslutet om servicenivån hur ministeriernas rekommendationer har beaktats i det. Inrikesministeriet förhandlar separat med varje välfärdsområde om genomförande av sådana räddningsväsendets uppgifter som omfattas av välfärdsområdet organiseringsansvar. Finansministeriet deltar i förhandlingarna. Enligt 10 § 2 mom. i lagen om ordnande av räddningsväsendet kan inrikesministeriet och finansministeriet vid behov ge välfärdsområdet rekommendationer till åtgärder som gäller organisationen.

Välfärdsområdet ansvarar dock i sista hand självt för att organiseringsansvaret förverkligas och beslutar inom sitt självstyre om eventuella åtgärder som vidtas med anledning av åtgärdsrekommendationerna.

Inrikesministeriet har gett åtgärdsrekommendationer när det gäller 2023, till vilka man redan har riktat planering eller korrigerande åtgärder under den innevarande perioden för beslutet om servicenivån.

Redogörelse för hur räddningsväsendets tjänster har genomförts och för det ekonomiska läget i välfärdsområdet

Ur beslutet om servicenivån ska det framgå hur välfärdsområdets årliga redogörelse för hur räddningsväsendets tjänster genomförts och för det ekonomiska läget inom sitt område har beaktats i det. Enligt 13 § 2 mom. i lagen om ordnande av räddningsväsendet ska välfärdsområdet årligen utarbeta en redogörelse för hur räddningsväsendets tjänster genomförts och för det ekonomiska läget inom sitt område. I redogörelsen ska det beskrivas och bedömas hur räddningsväsendets riksomfattande mål och inrikesministeriets eventuella åtgärdsrekommendationer har beaktats inom välfärdsområdet. När beslutet om servicenivån utarbetas eller ändras beaktas välfärdsområdets uppdaterade redogörelse vid respektive tidpunkt.



Samtidigt med beredningen av beslutet om räddningsväsendets servicenivå i Egentliga Finlands välfärdsområde har man under våren 2025 utarbetat Egentliga Finlands välfärdsområdes årliga redogörelse för hur räddningsväsendets tjänster har genomförts och för det ekonomiska läget inom sitt område. Redogörelsen har gjorts utifrån inrikesministeriets begäran om information och i den har man beskrivit tillgången till, kvaliteten på, verkningsfullheten av, kostnaderna för och produktiviteten av räddningsväsendet i Egentliga Finlands välfärdsområde. I redogörelsen har man beskrivit och bedömt hur räddningsväsendets riksomfattande mål och eventuella åtgärdsrekommendationer som inrikesministeriet har gett har beaktats i välfärdsområdet. Dessutom har ett preliminärt utkast till den del av investeringsplanen som gäller räddningsväsendet och som avses i 11 § i lagen om välfärdsområden inkluderats i redogörelsen. Redogörelsen har tillställts inrikesministeriet och det behöriga regionförvaltningsverket.

Den årliga redogörelsen har till stora delar beaktats i beredningen av beslutet om servicenivån. Regleringen av innehållet i redogörelsen och beslutet om servicenivån är mycket likartad, och således har utnyttjande av det arbete som har utförts för redogörelsen varit ändamålsenligt i beslutet om servicenivån.

På våren 2025 har man för beredningen av beslutet om servicenivån 2026–2027 haft tillgång till ett sammandrag av 2023. Utnyttjande av detta sammandrag gagnar knappt beredningen eftersom det är frågan om perioden för det föregående beslutet om servicenivån.

Regionförvaltningsverkets årliga expertbedömning

Det ska framgå ur beslutet om servicenivån hur regionförvaltningsverkets årliga expertbedömning har beaktats i det. Enligt 14 § 1 mom. i lagen om ordnande av räddningsväsendet bereder regionförvaltningsverket årligen en expertbedömning inom sin region för att välfärdsområdesvis bedöma tillräckligheten av räddningsväsendets servicenivå och finansieringsnivå. I expertbedömningen granskas och bedöms räddningsväsendets servicenivå enligt uppgift, behovet av räddningsväsendets tjänster, hur tillgången till och kvaliteten på tjänsterna utvecklats och den uppskattade framtida utvecklingen samt behovet och effekterna av investeringar. När man fattar beslutet om servicenivån eller ändrar det ska regionförvaltningsverkets uppdaterade redogörelse respektive tidpunkt beaktas.

Regionförvaltningsverkets expertbedömning 2024 har fått 30.6.2025.

Regionförvaltningsverkets expertbedömning baserar sig på välfärdsområdets årliga redogörelse för hur välfärdsområdets tjänster har genomförts och för det ekonomiska läget i välfärdsområdet, uppgifterna i Pronto-systemet och de uppgifter som har kommit fram i tillsynsarbetet. På grund av osäkerheten i välfärdsområdets ekonomi har det beretts ett utkast till beslut om servicenivån 2026–2027, i vilket man redan har beaktat en del av de givna rekommendationerna.

Förelägganden som regionförvaltningsverket har meddelat om avhjälpan av brister och missförhållanden



Det ska framgå ur beslutet om servicenivån hur man har beaktat de förelägganden som regionförvaltningsverket har meddelat om avhjälpande av brister och missförhållanden. Enligt 18 § 1 mom. i lagen om ordnande av räddningsväsendet har regionförvaltningsverket till uppgift att övervaka att servicenivån för ett välfärdsområdes räddningsväsende är tillräcklig. Enligt 2 mom. i paragrafen, om servicenivån enligt regionförvaltningsverkets bedömning uppvisar avsevärda brister eller missförhållanden och dessa inte avhjälpas inom en tid som regionförvaltningsverket bestämmer, kan regionförvaltningsverket ålägga välfärdsområdet att inom utsatt tid rätta till det som har gjorts eller försumrats. Den laglighetsövervakning som det föreskrivs om i paragrafen och som regionförvaltningsverket har riktat till den förverkligade servicenivån och den handledning som hänför sig till laglighetsövervakningen är oberoende av innehållet i beslutet om servicenivån.

Regionförvaltningsverket har 7.3.2025 gett ett föreläggande om avhjälpande av betydande missförhållanden i räddningsväsendets servicenivå i Egentliga Finlands välfärdsområde i Reso och Åbo. (LSAVI/16591/2024) Man har gjort bakgrundsarbete och planer när det gäller en ändring av servicenätet.

Dessutom har regionförvaltningsverket under den föregående perioden för beslutet om servicenivån gett administrativ handledning och genomfört bedömningar och utredningar om räddningsväsendet och räddningsverket i Egentliga Finland. Den administrativa handledningen och bedömningarna har beaktats i samband med beredningen av beslutet om servicenivån.

1.2 Fastställande av behov, mängd och kvalitet

1.2.1 Räddningsväsendets lagstadgade tjänster

Enligt 7 § 1 mom. 2 punkten i lagen om välfärdsområden svarar välfärdsområdet för fastställandet av behovet av tjänster och åtgärder samt deras mängd och kvalitet. För att tjänsterna ska kunna genomföras så att de motsvarar behoven hos dem som är berättigade till tjänsterna ska den som har organiseringsansvaret reda ut vilka tjänster som behövs i välfärdsområdet och hur mycket de används. Utifrån dessa fastställanden kan man planera och genomföra de tjänster som omfattas av organiseringsansvaret. Utöver de centrala riktlinjerna har räddningsväsendets lagstadgade tjänster och uppgifter samt behov av, mängden och kvaliteten på dem indelats i enlighet med förordningen om beslutet om servicenivån i detta dokument i kapitel 4.

Kvaliteten på tjänsterna betyder en tjänsts förmåga att svara på kundernas servicebehov verkningsfullt, i enlighet med bestämmelserna och kostnadseffektivt. Styrning och tillsyn av de producerade tjänsterna hänför sig som en väsentlig del till mängden tjänster och i synnerhet till kvaliteten på tjänsterna. Det har berättats mer i detalj om den styrning och tillsyn som hänför sig till producerande av tjänsterna i kapitel 1.4 i detta dokument.

Räddningsväsendets tjänster och uppgifter i Egentliga Finlands välfärdsområde består av räddningsväsendets lagstadgade tjänster och andra tjänster. I tabell 1 har man räknat upp de räddningsväsendets lagstadgade uppgifter vars servicenivå man enligt förordningen ska fatta beslut om. Man ska beakta att utöver lagstiftningen om räddningsverksamheten regleras räddningsväsendets lagstadgade uppgifter också i annan lagstiftning, till exempel tillsynsverksamhet som utförs utifrån kemikalielagstiftningen och räddningsväsendets beredskap för befolkningskydd som har reglerats i beredskapslagstiftningen.

En central riktlinje är att mängden tjänster ska motsvara behovet av tjänster. I fastställande av tjänsterna inom räddningsväsendet i Egentliga Finlands välfärdsområde har man strävat efter att tjänsterna motsvarar de hot och risker som har definierats i området och att de grundar sig på omvärlds- och riskanalysen. Utifrån dessa fastställanden kan man i alla säkerhetssituationer planera och genomföra de tjänster som omfattas av organiseringsansvaret. Det är inte möjligt att dimensionera alla tjänster enligt hot eller risker, men dimensioneringen av sådana tjänster har gjorts utifrån det tidigare förverkligade behovet. I fastställande av servicebehovet har också de finskspråkiga och svenskspråkiga kundernas möjligheter att få service på sitt språk utifrån likadana grunder på det sätt som det stadgas i språklagen och i annan lagstiftning beaktats.

Tjänst eller uppgift	Precisering
Förebyggande av olyckor och tillsyn	<ul style="list-style-type: none"> • Den styrning, rådgivning och säkerhetskommunikation som hör till räddningsväsendet • Brandutredning • Samarbeta för att förebygga olyckor • Uppföljning av utvecklingen i fråga om olyckor • Säkerställande av att de uppgifter i anslutning till förebyggande och övervakning av olyckor som välfärdsområdena sköter i samverkan ordnas på behörigt sätt • Tillsynsuppgifter • Inspektion av beredskapen
Räddningsverksamheten och tillhörande beredskap	<ul style="list-style-type: none"> • Varning av befolkningen vid tillbud och olyckor samt i fråga om det larmsystem som behövs för detta • Räddningsverksamheten • Ledning av räddningsverksamheten • Säkerställande av att de uppgifter som hör till räddningsverksamheten och som välfärdsområdena sköter i samverkan ordnas på behörigt sätt • Räddningsmyndighetens handräckning till andra myndigheter • Upprätthållande av den beredskap som krävs för att vid räddningsinsatser lämna bistånd till utlandet och för att vid räddningsinsatser ta emot internationellt bistånd

Räddningsverksamhetens planer	<ul style="list-style-type: none"> • Larmanvisningar • Räddningsverkens plan för ömsesidigt bistånd • Planering av samarbetet inom räddningsverksamheten • Sådana planer för den räddningsverksamhet och den ledning av räddningsverksamheten som olycksriskerna i välfärdsområdet kräver • Externa räddningsplaner för objekt som medför en särskild risk
Frivilligarbete inom räddningsväsendet	<ul style="list-style-type: none"> • Användningen av frivilliga vid produktionen av räddningsväsendets tjänster • Främjande av frivilligarbete inom räddningsväsendet • Hälsoundersökningar för dem som hör till avtalsbrandkårer och andra motsvarande sammanslutningar • Utbildning av personal i bisyssla och avtalspersonal
Beredskapen för befolkningsskyddet som myndigheterna inom räddningsväsendet svarar för	<ul style="list-style-type: none"> • Den planering som beredskapen för befolkningsskyddet förutsätter • Samordningen av den verksamhet och de planer som krävs för befolkningsskyddsuppgifterna • Välfärdsområdets befolkningsskyddsorganisation • Reservering av den personal som behövs för befolkningsskyddsuppgifter • Utbildningsbehov för lednings- och specialpersonal inom befolkningsskyddet • Säkerställande av förutsättningarna för ledningen under undantagsförhållanden • Samarbetet med kommunerna

Tabell 1. Indelning av de lagstadgade tjänsterna inom räddningsväsendet enligt förordningen om beslut om räddningsväsendets servicenivå.

1.2.2 Övriga tjänster

För att kunna vara verksam under normala förhållanden och under undantagsförhållanden behöver den lagstadgade serviceproduktionen vissa bakgrundstjänster inom räddningsväsendet så att de lagstadgade minimikraven och försörjningsberedskapen kan uppfyllas under alla omständigheter.

Det har också delvis föreskrivits om andra tjänster i 27 § i räddningslagen, enligt vilken räddningsverket kan utöver det som föreskrivs i lagstiftningen angående räddningsverksamhet och i någon annan lag producera tjänster i anknytning till den prehospitala akutsjukvården i enlighet med vad välfärdsområdet beslutar om det. Enligt 27 § i räddningslagen sköter räddningsverket dessutom även andra uppgifter som ålagts välfärdsområdets räddningsväsende och räddningsmyndighet i någon annan lag. I tabell 2 har man specificerat de tjänster som räddningsverket producerar men som inte är

räddningsväsendets lagstadgade uppgifter i enlighet med lagstiftningen angående räddningsverksamhet.

Tjänst eller uppgift	Precisering
Andra än räddningsväsendets lagstadgade tjänster som räddningsverket producerar	<ul style="list-style-type: none"> • Prehospital akutsjukvård • Första insats

Tabell 2. Andra än räddningsväsendets lagstadgade tjänster som räddningsverket producerar.

Prehospital akutsjukvård och första insats

Enligt 27 § i räddningslagen producerar välfärdsområdet tjänster i anknytning till den prehospitala akutsjukvården i enlighet med vad välfärdsområdet beslutar om ärendet. I Egentliga Finlands välfärdsområdes beslut om servicenivån för den prehospitala akutsjukvården för 2025 har man beslutat att välfärdsområdet producerar den prehospitala akutsjukvården inom sitt område med en modell med många producenter. Välfärdsområdet producerar prehospital akutsjukvård i resultatområdet för räddningstjänster och prehospital akutsjukvård, och utöver det produceras prehospital akutsjukvård genom köpta tjänster.

Den prehospitala akutsjukvården omfattar de uppgifter som avses i 40 § i hälso- och sjukvårdslagen (1326/2010) och i 2 § i förordningen om prehospital akutsjukvård (585/2017). Den prehospitala akutsjukvården omfattar första insatsen, akutvården på bas- och vårdnivå, tjänstgörandet som fältchef samt läkarenhetsverksamheten.

De tjänster inom den prehospitala akutsjukvården som räddningsverket producerar 2025 omfattar också första insatsen.

1.3 Val av produktionssätt

Enligt 7 § 1 mom. 3 punkten i lagen om välfärdsområden svarar välfärdsområdet för valet av sätt att producera tjänster och andra åtgärder. Såsom det nämndes i ett tidigare kapitel, kan de tjänster som räddningsväsendet i Egentliga Finlands välfärdsområde producerar delas in i



räddningsväsendets lagstadgade tjänster och i andra än räddningsväsendets lagstadgade tjänster. Enligt förordningen om beslut om räddningsväsendets servicenivå (1225/2022) innefattar beslutsfattande om produktionsätt också huruvida man producerar servicen själv eller i samarbete mellan välfärdsområden eller om den skaffas från annat håll på grundval av ett avtal.

De lagstadgade tjänsterna inom räddningsväsendet som produceras som egen produktion av Egentliga Finlands välfärdsområde produceras tillsvidare i sin helhet av räddningsverket i Egentliga Finlands välfärdsområde. I framtiden är det möjligt att räddningsväsendets lagstadgade tjänster produceras också i ett annat resultatområde inom välfärdsområdet. När det gäller andra tjänster än räddningsväsendets lagstadgade tjänster produceras sådana tjänster som räddningsverket behöver av ett annat resultatområde genom en s.k. partnermodell.

Utöver välfärdsområdets egen produktion har det avtalats om vissa tjänster i enlighet med 52 § i lagen om välfärdsområden, dvs. välfärdsområden sköter sina uppgifter tillsammans med stöd av avtal.

Former för offentligrättsligt samarbete mellan välfärdsområden kan vara ett gemensamt organ, en gemensam tjänst, ett avtal om skötsel av en myndighetsuppgift och en välfärdssammanslutning. För tillfället grundar allt samarbete sig på avtalet om skötande av myndighetsuppgifter när det gäller tjänster och uppgifter för räddningsverket i Egentliga Finlands välfärdsområde.

I lagen om ordnande av räddningsväsendet har det reglerats om sammanställande av uppgifter till större helheter. Enligt lagen får välfärdsområdenas uppgifter som hör till räddningsväsendet samlas till större helheter för att trygga tillgången till tjänster eller för ett trygga deras enhetlighet eller kvalitet eller med tanke på hur krävande tjänsterna är eller de stora kostnader de medför.

Enligt lagen får till exempel arrangemang för läges- och ledningscentraler, särskild beredskap som situationer med kemiska ämnen och strålning förutsätter, räddningsverksamhet till havs, bekämpning av oljeolyckor på vissa vattenområden vid kusterna och i skärgården samt på vidsträckta insjöområden, särskild beredskap som krävs för att lämna eller ta emot internationellt bistånd samt beredskap och koordination som krävs för räddningsväsendets förberedelser inför undantagsförhållanden.

Läges- och ledningscentralen i Västra Finlands samarbetsområde, dvs. Länsi JOKE har inlett sin verksamhet 4.4.2025, och Egentliga Finlands välfärdsområde har organiseringsansvaret.

Utöver den service som välfärdsområdena producerar kan välfärdsområdet enligt 27 § 4 mom. i räddningslagen skaffa de tjänster som hör till räddningsverksamheten av en avtalsbrandkår eller annan sammanslutning som är verksam inom räddningsbranschen. Detta är dock inte möjligt i uppgifter, i vilka det ingår utövning av offentlig makt, såsom utövning av myndighetsbefogenheter eller inspektions- eller tillsynsverksamhet. I 51 § i räddningslagen har det separat preciserats att frivilliga organisationer och personer kan

anlitas för att bistå räddningsväsendet i utbildnings-, rådgivnings- och upplysningsuppgifter och räddningsverksamhet. I tabell 3 presenteras olika former av produktionsätt och räddningsväsendets tjänster har grupperats i enlighet med det:

Produktionssätt	Service
De räddningsväsendets tjänster som Egentliga Finlands räddningsverk producerar för Egentliga Finlands välfärdsområde	Alla räddningsväsendets lagstadgade tjänster
De räddningsväsendets tjänster som ett annat resultatområde inom Egentliga Finlands välfärdsområde producerar	
De räddningsväsendets tjänster som produceras i samarbete mellan välfärdsområden	<p>Egentliga Finlands VFO producerar:</p> <p>Räddningsverksamhet (Egentliga Tavastlands VFO, Satakunta VFO, Birkalands VFO och Västra Nylands VFO)</p> <p>Specialutbildad sjöräddningsgrupp inom räddningsväsendet (MIGR) (Helsingfors och Gränsbevakningsväsendet)</p> <p>Ledning av räddningsverksamheten (Västra Nylands VFO)</p> <p>Brandutredning (Satakunta VFO)</p> <p>Egentliga Finlands VFO skaffar:</p> <p>Räddningsverksamhet (Egentliga Tavastlands VFO, Satakunta VFO, Birkalands VFO, Västra Nylands VFO samt Vanda och Kervo VFO)</p> <p>Ledning av räddningsverksamheten (Västra Nylands VFO)</p> <p>Brandutredning (Satakunta VFO)</p>
Räddningsväsendets tjänster som produceras utifrån avtal:	<p>Räddningsverksamhet (avtalsbrandkårer och Gränsbevakningsväsendet)</p> <p>Säkerhetskommunikation (avtalsbrandkårer och Länsi-Suomen Pelastusalan liitto)</p> <p>Utbildning (Länsi-Suomen Pelastusalan liitto och Finlands Svenska Brand- och Räddningsförbund)</p>
Andra än räddningsväsendets lagstadgade tjänster som Egentliga Finlands räddningsverk producerar	<p>Prehospital akutsjukvård</p> <p>Första insats</p>

Tabell 3. Räddningsväsendets tjänster grupperade enligt produktionsätt.

1.4 Styrning och tillsyn av produktion

Enligt 7 § 1 mom. 3 punkten i lagen om välfärdsområden (611/2021) svarar välfärdsområdet för styrningen och tillsynen av tjänsternas och åtgärdernas produktion. Tillsynen ska täcka utöver tillsynen av de tjänster som produceras som egen produktion och de tjänster som andra välfärdsområden producerar tillsynen av de tjänster som grundar sig på avtalsarrangemang. I lagen om ordnande av räddningsväsendet (613/2021) har det mer i detalj föreskrivits om tillsynen av räddningsväsendets uppgifter och tjänster.

I princip ska välfärdsområdet aktivt följa upp kvaliteten på och mängden tjänster och huruvida de förverkligas i enlighet med kraven och behoven. Tillsynen borde täcka alla tjänster oberoende av produktionssätt, dvs. tillsynen av ändamålsenligheten av de tjänster som välfärdsområdet producerar själv, de tjänster som produceras i samarbete och de tjänster som grundar sig på avtalsarrangemang.

På strategisk nivå genomförs styrningen och tillsynen av tjänsterna i Egentliga Finlands välfärdsområdes räddningsväsende som en del av ordnande av tjänsterna, dvs. resultatområdet för organiserings tjänster och Egentliga Finlands räddningsverk tar hand om styrningen och tillsynen. Resultatområdet för organiserings tjänster följer i enlighet med välfärdsområdets anvisningar upp servicenivån och det utarbetas separata mätare för uppföljningen av hur beslutet om servicenivån förverkligas. Vid behov övergår rapporteringen från resultatområdet för organiserings tjänster också till organen för behandling. I resultatområdet för organiserings tjänster svarar organiseringschefen (räddningsväsendet) för styrning och tillsyn av välfärdsområdets räddningsväsende.

Tillgången till, kvaliteten på och verkningsfullheten av räddningsväsendets tjänster säkerställs genom egenkontroll som utförs av välfärdsområdets räddningsväsende, och det har utarbetats ett program för egenkontroll av de räddningsväsendets uppgifter och tjänster som omfattas av dess organiseringsansvar. Genom egenkontrollen rapporterar man med regelbundna mellanrum till välfärdsområdets ledningsgrupp och räddningsverkets utvidgade ledningsgrupp.

Det har konstaterats i programmet för egenkontroll hur tillgången till och genomförande av samt kvaliteten på och verkningsfullheten av räddningsväsendets tjänster följs upp och hur de observerade bristerna rättas till. Programmet för egenkontroll innefattar en beskrivning av uppföljningen av tjänsterna, observerandet och behandlingen av de avvikelser som sker samt hur man reagerar på dem och den kommunikation som behövs. I programmet har det dessutom fastställts närmare hur iakttagande av styrnings- och tillsynsskyldigheterna ordnas och genomförs som helhet. Programmet för egenkontroll utarbetas så att de uppgifter som följs upp med hjälp av det är till behövliga delar jämförbara med motsvarande uppgifter från de andra välfärdsområdenas räddningsväsende.

Genom inrikesministeriets förordning ges noggrannare bestämmelser om det allmänna innehållet i programmet för egenkontroll och hur det görs upp. Inrikesministeriet har ännu inte publicerat någon förordning om egenkontroll av räddningsväsendet när detta beslut om

servicenivån skrivs. Styrningen och tillsynen av räddningsväsendet kommer att utvecklas i Egentliga Finlands välfärdsområde under perioden för beslutet om servicenivån.

1.5 Metoder för fortlöpande riskhantering

Enligt räddningslagen ska räddningsverket följa upp hur olycksriskerna, antalet olyckor och olycksorsakerna utvecklas och utifrån de slutsatser som kan dras för sin del vidta åtgärder för att förebygga olyckor och förbereda sig på dem samt vid behov göra framställningar till andra myndigheter och aktörer. Uppföljning av olycksutvecklingen utförs i olika serviceområden, på olika sätt och med olika mål. Det serviceområde som svarar för räddningsverksamheten följer upp antalet olyckor på årsnivå och brandutredningen följer upp olyckor av en viss typ och inom ett begränsat område i enlighet med utredningslinjerna. När det gäller utvecklande av uppföljningen av olycksutvecklingen har man under våren 2025 utfört preliminärt utrednings- och utvecklingsarbete.

Omvärlds- och riskanalysen borde innehålla sådana centrala hot och risker och förändringar i dem som har identifierats utifrån bedömningen av den operativa miljön och räddningsväsendets uppföljning av olycksutvecklingen och som räddningsväsendet ska förbereda sig för. Omvärlds- och riskanalysarbetet har i räddningsverket utförts vid sidan om det egna arbetet och analysen har uppdaterats i samband med beredningen av beslutet om servicenivån på ett projektliknande sätt. Dessutom har man i analysarbetet i huvudsak granskat en förfluten period närmast utifrån uppgifterna inom räddningsverksamheten och deras prestationsnivå. Under våren 2025 har man berett en uppdaterad bilaga till omvärlds- och riskanalysen för Egentliga Finlands räddningsverk som stöd för beredningen av beslutet om servicenivån.

Under den kommande perioden för beslutet om servicenivån betonas metoderna för fortlöpande riskhantering i räddningsväsendet i Egentliga Finlands välfärdsområde i en helhet som har byggts upp kring risk- och omvärldsanalysen och uppföljningen av olycksutvecklingen. I framtiden identifierar och analyserar omvärlds- och riskanalysen hoten och riskerna och i den ges också åtgärdsförslag om riskhanteringsmedel. Dessutom följer man i omvärlds- och riskanalysen upp tjänsternas verkningsfullhet och verksamheten utvecklas utifrån uppföljningen. Uppföljningen av olycksutvecklingen och omvärlds- och riskanalysarbetet borde i fortsättningen vara fortlöpande processer, vars resultat utnyttjas också på nivån för hela välfärdsområdet.

1.6 Produktionsarrangemang i störningssituationer

Enligt Ordlistan för övergripande säkerhet avses med en störningssituation ett hot eller en händelse som äventyrar samhällets vitala funktioner eller strategiska uppgifter och vars hantering förutsätter bredare eller tätare samarbete och kommunikation än normalt mellan myndigheter och andra aktörer. Störningssituationer är till exempel allvarliga naturkatastrofer, såsom stormskador och en snabbt stigande vattenyta. Det finns också



störningssituationer som orsakas av människan, såsom kravaller och terrorattacker. Störningssituationer kan inträffa både under normala förhållanden och under undantagsförhållanden. En störningssituation kan gälla till exempel hela nationen eller vara regional eller lokal. En störningssituation kan också gälla endast en viss funktion.

Utifrån beredskapsskyldigheten som stadgats i lagstiftningen om räddningsverksamheten och beredskapen tryggar man med Egentliga Finlands räddningsverks beredskapsplan att uppgifterna kan skötas så störningsfritt som möjligt i de dagliga funktionerna och störningssituationerna. Med planer och förberedelser säkerställs och styrs de åtgärder med vilka man kan trygga tjänsternas dagliga kontinuitet i alla eventuella situationer. Räddningsverket producerar räddningsväsendets lagstadgade tjänster i enlighet med beslutet om servicenivån i störningssituationer, och i normala förhållanden är organisationen förberedd på störningssituationer och undantagsförhållanden.

Man är förberedd på att producera tjänster för förebyggande av olyckor också i störningssituationer och undantagsförhållanden. Beroende på störningssituationen produceras tjänsterna antingen på samma sätt som i normala förhållanden, eller så riktas och utförs det förebyggande arbetet i enlighet med resurserna och skötande av störningssituationen stöds. Under undantagsförhållanden försöker man bibehålla förebyggande av olyckor på en likadan nivå som i en normal situation. De lärdomar som man fick under coronapandemin utnyttjas när produktionsarrangemang planeras.

Räddningsverket har utvecklat stationsnätets förmåga att tåla störningssituationer och denna verksamhet fortsätter. Dessutom har räddningsverket lagrat reservmateriel och -utrustning samt förbrukningsmaterial för en del av uppgifterna. Beredskapen för störningssituationer utvecklas under perioden för beslutet om servicenivån till exempel när det gäller materiell beredskap. Syftet med utvecklande av den materiella beredskapen är att utöka utrustnings- och förbrukningsmaterialet samt fordonmaterielen, vilket bidrar till beredskapen för långvariga störningssituationer och undantagsförhållanden och till utvidgande av verksamheten till att svara på situationer som förändras. Kommunernas förberedelser inför störningssituationer och undantagsförhållanden stöds och bistås. Beroende på störningssituationen betonas samarbetet med kommunerna, den tredje sektorn och de övriga myndigheterna.

Det finns en plan för placering av räddningsverkets personal i störningssituationer och undantagsförhållanden, och planen berör också räddningsverksamhetens ledningsresurser. Utgångspunkten är att man fungerar med den nuvarande dagliga organisationen som utvidgas vid behov, och olika ledningsnivåer kan fungera på en högre ledningsnivå. När det gäller räddningsverksamhet kan räddningsverkets verksamhet prioriteras och utökas i störningssituationer, och då är produktionsarrangemangen i enlighet med beslutet om servicenivån. Om omständigheterna kräver ska uppgifterna ställas i angelägenhets- och prioritetsordning och i störningssituationer betonas riktande av räddningsväsendets resurser till sådana uppgifter som är betydande med tanke på säkerheten.

Enligt § 54 i välfärdsområdets förvaltningsstadga kan välfärdsområdesdirektören och den ansvariga läkaren för hälsovården samt räddningsväsendets högsta tjänsteinnehavare vid störningssituationer under normala förhållanden och undantagsförhållanden av ett tvingande skäl utöva beslutanderätt för att trygga välfärdsområdets service och normalisera situationen.

Välfärdsområdesstyrelsen kan enligt § 55 i förvaltningsstadgan vid störningssituationer under normala förhållanden och undantagsförhållanden som pågår längre än en månad för bestämd tid fastställa sådan beslutanderätt för välfärdsområdesdirektören, den ansvariga läkaren, räddningsväsendets högsta tjänsteinnehavare och resultatområdesdirektören som avviker från deras normala befogenheter.

Enligt § 56 i förvaltningsstadgan ska de beslut som fattas med stöd av befogenheterna enligt detta kapitel rapporteras till välfärdsområdesstyrelsen. Dessutom ska säkerhetsforumet i Egentliga Finlands välfärdsområde beaktas i planeringen av och arrangemangen för produktionen.

1.7 Produktionsarrangemang i undantagsförhållanden

Enligt 2 § 5 mom. i räddningslagen (379/2011) ska verksamheten enligt räddningslagen planeras och ordnas så att den är möjlig även under undantagsförhållandena enligt beredskapslagen (1552/2011). Enligt 3 § i lagen om ordnande av räddningsväsendet (613/2021) ska dessutom räddningsväsendets verksamhet under undantagsförhållanden också beaktas när servicenivån för räddningsväsendet bestäms. Enligt 2 mom. i paragrafen ska räddningsväsendets tjänster planeras och fullgöras så att de kan skötas så effektivt och ändamålsenligt som möjligt och så att behövliga åtgärder vid olyckor och tillbud kan vidtas effektivt och utan dröjsmål.

Enligt 12 § i beredskapslagen (1552/2011) ska statsrådet, statliga förvaltningsmyndigheter, statens självständiga offentligrättsliga inrättningar, övriga statsmyndigheter och statliga affärsverk samt välfärdsområdena och välfärdssammanslutningarna, kommunerna, samkommunerna och kommunernas övriga sammanslutningar genom beredskapsplaner och förberedelser för verksamhet under undantagsförhållanden samt genom andra åtgärder säkerställa att deras uppgifter kan skötas så väl som möjligt också under undantagsförhållanden.

Enligt förarbetena till lagen (RP 3/2008) är utgångspunkten "att myndigheterna ska fungera inom ramen för sin normala organisation också under undantagsförhållanden. Myndigheternas uppgifter kan dock komma att ändras eller utökas i undantagsförhållanden. Det kan även hända att uppgifterna måste klaras av snabbare. En förutsättning för att myndigheten ska klara av sådana ändringar är att förberedelser för undantagsförhållanden har vidtagits redan under normala förhållanden."

I enlighet med de ovannämnda bestämmelserna ska en sådan servicenivå för räddningsväsendet upprätthållas som är i enlighet med beslutet om servicenivån också i undantagsförhållanden. Det konstateras i räddningslagens bestämmelse som gäller



innehållet i räddningsverksamheten att om omständigheterna så kräver ska uppgifterna ställas i angelägenhets- och prioritetsordning, dvs. uppgifterna kan tillfälligt prioriteras sinsemellan. Att ställa uppgifterna i prioritetsordning betyder inte att en enskild uppgiftsgrupp skulle kunna låta bli att skötas eller servicenivån för räddningsverksamheten sänkas i strid med beslutet om servicenivån. Räddningsverket ska även i undantagsförhållanden se till att dess uppgifter sköts så bra som möjligt.

Utgångspunkten i verksamheten i undantagsförhållanden är beredskapsplanering och sådana funktioner som tryggas genom förberedelserna på förhand och med vilka man säkerställer kontinuiteten i räddnings- och befolkningsskyddsverksamheten. Räddningsväsendets dagliga verksamhet har i undantagsförhållanden säkerställts genom beredskapsplaner, planer för befolkningsskydd och evakuering samt med lednings-, kommunikations- och larmsystem.

I undantagsförhållanden kan man ordna organisationens ledningsfunktioner i evakueringslokaler som är avsedda för dem. Organisationens verksamhet grundar sig på organisationen under normala tider, vars verksamhet kan prioriteras och utvidgas i enlighet med situationen i undantagsförhållanden. Man har skapat separata planer för att utöka stationsnätet som täcker området och att öka bemanningsprioriteringen, med vilka man kan säkerställa räddningsverksamheten i undantagsförhållanden och trygga de lagstadgade tjänsterna samt tjänsterna och uppgifterna i enlighet med servicenivån i landskapets område. I undantagsförhållanden förblir arbetet för förebyggande av olyckor likadant som i normala förhållanden, men beroende på situationen och hur allvarlig den är riktas och utförs förebyggande arbete så att resurserna och behoven beaktas.

Räddningsväsendets personalresurser har i undantagsförhållanden tryggats med personreserveringar, varvid en person reserveras för arbetsgivarens tjänst för att trygga samhällets livsviktiga funktioner. Organisationen uppdaterar personreserveringslistan regelbundet. Den egna beredskapsnivån utvecklas för att säkerställa den egna funktionsförmågan, ledningsfunktionerna och försörjningsberedskapen.

2 BEDÖMING AV DEN UPPHÖRANDE SERVICENIVÅPERIODEN

Bedömningen av den servicenivåperiod som upphör innehåller en kort bedömning och slutsatser av hur de konkreta målen och strategiska målen har uppnåtts och hur utvecklingsplanen har förverkligats gällande den tidigare servicenivåperioden. När bedömningen av den upphörande servicenivåperioden har utarbetats har man beaktat välfärdsområdets årliga redogörelse för hur räddningsväsendets tjänster genomförts och för det ekonomiska läget inom sitt område som avses i 13 § i lagen om ordnande av räddningsväsendet. Redogörelsen i fråga har beaktats i detta dokument också enligt tjänst, i kapitel fyra om beskrivning av nuläget för servicenivån.

Under den upphörande perioden för beslutet om servicenivån har räddningstjänsterna varit välfärdsområdenas räddningsväsende för de tre första åren. Det har förstås funnits utmaningar, men man har gått framåt i många ärenden. Under den gångna perioden har också organisationen för räddningstjänsterna ändrats redan några gånger och eventuellt kommer förändringen att fortgå. En ändring som har skett under 2025 är till exempel att tjänsterna inom den prehospitla akutsjukvården i sin helhet har överförts till resultatområdet för räddningstjänster och således har också namnet ändrats till resultatområdet för räddningstjänster och prehospital akutsjukvård.

Finlands säkerhetssituation och -omgivning ändrades i betydande grad i februari 2022 när Ryssland anföll Ukraina. Den nya säkerhetssituationen syns också i räddningsverkets vardag och den förändrade situationen har beaktats när den följande servicenivån dimensioneras.

2.1 Förebyggande av olyckor

Med förebyggande av olyckor avses åtgärder med vilka man försöker minska sannolikheten för en olycka och på förhand minska de skador som olyckan orsakar. Målen för räddningsverkets arbete för förebyggande av olyckor är handledning, rådgivning, utbildning av människor och tillsynsarbete.

Man har i samarbete inom organisationen planerat att utnyttja uppföljningen av olycksutvecklingen i mer omfattande grad. Med en systematisk uppföljning av olycksutvecklingen försöker man skapa en modell där tillsynsarbetet kan styras till de observerade riskobjekten, anordningarna eller funktionerna snabbare och mer flexibelt än tidigare.

Räddningsverket utövar tillsyn över landskapets byggnader genom att utföra brandsyner i enlighet med tillsynsplanen, som är en bilaga till beslutet om servicenivån. I tillsynsarbetet försöker man påverka objektets säkerhetskultur, förbättra säkerhetsnivån genom att minska de observerade riskerna och säkerställa räddningsverkets verksamhetsförutsättningar i objekten. Under den upphörande perioden för beslutet om servicenivån har tillsyn utövats mer än tidigare men resurserna räcker fortfarande inte till för att granska antalet objekt i



enlighet med tillsynsplanen. På grund av resursbristen och välfärdsområdets kostnadsbesparingar har man varit tvungen att avstå från tillsättande av de nya tjänsterna som brandinspektör, som beviljades för perioden för beslutet om servicenivån.

I planeringen av säkerhetskommunikationen beaktade man livscykelmodellen och dess målgrupper som den riksomfattande arbetsgruppen för säkerhetskommunikation har utarbetat. När det gäller säkerhetskommunikation till barn och unga fortsatte man det täta samarbetet med skolorna. I och med kampanjerna, lektionerna och evenemangen förde man säkerhetskunskap till skolor, familjer och gemenskaper på olika håll i Egentliga Finland. Räddningsverket arrangerade bland annat lektioner och trafiksäkerhetsevenemang som var riktade till barn och unga, brandstationsdagar för småbarn och En dag på brandstationen-evenemang. I de säkerhetslektioner som räddningsverket arrangerade för andraklassister deltog årligen cirka 3 000 elever. Ungdomarnas säkerhetskunskaper och -färdigheter stod i fokus i många evenemang. I Egentliga Finland utförde man för första gången ett pilotprojekt i form av en Röda väg-presentation (Punainen liitu) som är riktad till studeranden på andra stadiet och som siktar på förbättrande av ungdomarnas trafiksäkerhet. Räddningsverket tog en mobil TuVi-container (Turvallisuusviestintä – säkerhetskommunikation), en mobil utbildnings- och demonstrationslokal, och en släpvagn för säkerhetskommunikation som stöder dess verksamhet i användning. Containern erbjuder moderna, delaktiggörande utbildningsmöjligheter, såsom övning av kunskaper i första släckning med hjälp av VR-glasögon och digitala verktyg, samt presenterar brandtekniska apparater och utrymningsskyltar.

I huvudsak uppnåddes målen för säkerhetskommunikationen bra i enlighet med beslutet om servicenivån och planerna. De målenliga besökarantalen i evenemang uppnåddes och hela personalen utförde säkerhetskommunikation i samarbete med organisationernas representanter och avtalsbrandkårerna.

I det arbete som syftar till förebyggande av olyckor och främjande av säkerheten försöker man så bra som möjligt utnyttja det kunnande och de resurser som räddningsverket och samarbetspartner, till exempel avtalsbrandkårerna och föreningarna, har. Utnyttjande av den befintliga resursen på bästa möjliga sätt i arbetet för förebyggande av olyckor förbättrar den allmänna säkerheten när det gäller såväl tillsynsfunktionerna som säkerhetskommunikationen och -utbildningen. Ett av räddningsverkets mål har varit att aktivera samarbetspartner att beakta brandsäkerheten i det vardagliga arbetet och främja det egna och andras säkerhetstänkande. Ett bra exempel på sådan verksamhet är RAI-mätarna med vilka man i social- och hälsovården bedömer hur tryggt det är att bo hemma. Räddningsverket har genom samarbete som pågått i flera år försökt få med punkter där man bedömer brandsäkerheten. Motsvarande verksamhetsmodeller och -sätt planeras fortfarande.

Räddningsverket deltar aktivt inom sitt verksamhetsområde i utvecklande och planering av bl.a. markanvändning, byggande och miljö- och kemikaliesäkerhet när det gäller brandsäkerhet. Räddningsverket har aktivt utfört arbete som hänför sig i synnerhet till handledning och rådgivning när det gäller byggande. Räddningsverket stöder städernas och

kommunernas byggnadstillsynsmyndigheter i brandsäkerhetsärenden som hänför sig till byggande. Vid behov ges också handledning och rådgivning angående planering av markanvändning och miljötillstånd. Ett mål för perioden för beslutet om servicenivån har varit att skapa ett mer omfattande expertnätverk inom räddningsväsendet för att utföra och stöda arbetet med utlåtanden. Implementeringen av en sådan här verksamhetsmodell fortsätter ännu under de kommande åren.

Brandutredningens servicenivå har förblivit på tillräcklig nivå, även om det har funnits utmaningar när det gäller upprätthållande av beredskapen och inledande av utredningar. Det har ordnats utbildningar såväl internt som externt, och bland de externa utbildningarna må nämnas genomförande av den praktiska delen av Polisyrkeshögskolans kurs i utredning av sabotagebrott i Åbo.

Man har fortsatt att utveckla beredskapen men man har tillsvidare inte hittat någon kostnadseffektiv lösning. Planering av ledningsprocessen har inletts i synnerhet när det gäller informationshantering och hur informationen kan utnyttjas. När det gäller utvecklande av dokumentering har man inlett en projektplan för extern finansiering och det avgörs på hösten 2025 om finansiering beviljas.

Uppgifter om brandutredning utnyttjas i uppföljningen av olycksutvecklingen. Dessutom har uppgifterna om brandutredning en betydande roll i målet att halvera antalet eldsvådor före utgången av 2030 i enlighet med regeringsprogrammet.

Man har ökat samarbetet inom organisationen i utnyttjande av uppgifterna om brandutredning och det har observerats utvecklingsbehov under de kommande åren.

2.2 Räddningsverksamhet

I det upphörande beslutet om servicenivån behandlades ärendehelheterna i räddningsverksamheten som en del av helheten för räddningstjänster. De mål som man hade fattat beslut om gällande räddningsverksamheten uppnåddes till stora delar under den upphörande perioden för beslutet om servicenivån. När det gäller aktionsberedskapen i räddningsverksamheten hade man som mål:

Räddningsverket förverkligar beredskapen för räddningsverksamheten så att insatstiderna i de olika delarna av välfärdsområdet för varje riskruta förverkligas med ett utfall på minst 50 %.

I en mer detaljerad granskning har man observerat att man i en del av de räddningsuppdrag som sker i landskapet inte har uppnått miniminivån i enlighet med det krav som har fastställts för det ifrågavarande området. I synnerhet tvingar ett föreläggande som regionförvaltningsverket har utfärdat (LSAVI/16591/2024) välfärdsområdets räddningsväsende att rätta till de betydande missförhållandena i servicenivån i områdena för Åbo och Reso. Sammanlagt omfattar förelägandet sju (7) riskrutor i riskklass I, där aktionsberedskapstiderna för den första enheten inte uppfylls inom det uppsatta tidsmålet. När man i övrigt granskar utvecklingen av servicenivån har det skett en tydlig ändring i hur riskrutorna utvecklas. År 2024 var antalet sådana riskrutor i riskklass I, där



aktionsberedskapstiderna för den första enheten inte uppfylldes 13 medan det 2023 fanns 9 sådana riskrutor. På motsvarande sätt fanns det 17 riskrutor i riskklass II 2024 jämfört med 8 riskrutor 2023. I riskklass III var motsvarande siffror 2 riskrutor 2024 och 3 riskrutor 2023. Detta berättar för sin del att befolkningen i enlighet med riskanalysen koncentrerar sig kraftigt till Åbo-området.

Under den upphörande perioden för beslutet om servicenivån var tyngdpunkterna i räddningsverksamheten i synnerhet:

Utvecklande av beredskapen och kompetensen så att de motsvarar hoten och riskerna,
Förnyande av materielstrategin så att den motsvarar behoven i den operativa miljön,
Tryggande av avtalsbrandkårsverksamheten i samarbete med aktörerna inom branschen

Utvecklande av aktionsberedskapen och kompetensen till att motsvara hot och risker framskred i god takt under den upphörande perioden för beslutet om servicenivån, eftersom det i och med förnyande av lönestrukturen och avtalet om helhetsersättning som ingicks med de anställda 2025 var möjligt för räddningsväsendet att införa utbildningsdagar som hela personalen hade önskat och med vilka man säkerställer ett högklassigt och ändamålsenligt upprätthållande och utvecklande av kompetens utan att äventyra larmberedskapen. När det gäller utvecklande av aktionsberedskapen uppnåddes inte målet för att öka antalet anställda i beslutet om servicenivån 2024-2025 på grund av den åtstramade ekonomiska situationen. På grund av detta var räddningsverket tvunget att uppdatera sitt beslut om servicenivån genom välfärdsområdesfullmäktiges beslut i mitten av servicenivåperioden i april 2025. Detta syntes i synnerhet som öppnande av en räddnings- och ambulansstation i Västra Åbo, med vilken man även skulle ha svarat på de betydande missförhållandena i räddningsväsendets servicenivå som omfattas av regionförvaltningsverkets föreläggande.

När det gäller materielstrategin blev de operativa planerna utarbetade, men hur de genomförs och bedömningen av verkningsfullheten pågår i flera perioder för beslutet om servicenivån, eftersom verkningsfullheten av materielinvesteringarna kommer fram först under deras livscykel. Genomförande av materielstrategin har blivit långsammare bl.a. på grund av förhandlingarna om fullmakten att uppta lån, att uppgifterna för välfärdsområdets upphandlingstjänster har hopat sig och leveranstiderna som i allmänhet är långa, varför de behövliga investeringarna har blivit fördröjda, vilket har lett till att räddningsväsendet använder föråldrat materiel.

Tryggande av avtalsbrandkårsverksamheten tillsammans med aktörerna i branschen kunde genomföras i enlighet med de uppsatta målen, eftersom man under 2024 kunde förnya de cirka 20 år gamla områdes- och brandkårsavtalen, som trädde i kraft 1.1.2025. Genom de nya avtalen tryggas avtalsbrandkårsverksamhetsförutsättningar i alla säkerhetssituationer bättre än tidigare och en mer dynamisk utveckling av avtalsbrandkårsverksamheten möjliggörs.

2.3 Civilberedskap

Till serviceområdet för civilberedskap hör alla ansvar och uppgifter för enheten för beredskap.

Efter övergången till välfärdsområdet har man med kommunerna fortsatt genomförande av evakueringsplanerna, men tyngdpunkten har under den upphörande servicenivåperioden varit på välfärdsområdets interna evakueringsplanering och tydliggörande av ansvarsfördelningen. Den regionala planeringen av evakueringar fortsätts i samarbete på samarbetsområdesnivå och med kommunerna. Detta är en av räddningsverkets lagstadgade befolkningsskyddsuppgifter. I och med de ändringar som välfärdsområdet medförde identifierades utvecklande av denna verksamhet som en utmaning för räddningsverket i framtiden. Utvecklande av befolkningsskyddsverksamheten inleddes under perioden för den upphörande perioden för servicebeslutet i samarbete som omfattar hela välfärdsområdet. Arbetet fortsätter under nästa period för beslutet om servicenivån.

Förnyande och uppdaterande av sådana anordningar som används för befolkningsskydd och varning av befolkning genomfördes i enlighet med beslutet om servicenivån och investeringsplanen. Det har årligen budgeterats förnyande av två (2) larm eller de behövliga ackumulatorena. I området finns det för tillfället 167 larmanordningar för varning av befolkningen. Utlåtanden och rådgivning i enlighet med räddningslagen som hänför sig till skyddsrum har getts regelbundet.

I de uppgifter och den planering som främjar räddningsväsendets civilberedskap och kontinuitetshantering försökte man utnyttja kompetensen och resurserna hos hela räddningsverket.

Sammanställande och genomförande av lägesbilden av civilberedskapen, som har utvecklats för genomförande av hotbedömningen i undantagsförhållanden och förbättrande av vetskapen om lägesbilden, utvecklades till att bättre motsvara behoven i räddningsväsendets hela samarbetsområde och stöda välfärdsområdets framförhållning gällande förberedelser för störningssituationer och undantagsförhållanden. Avsikten har varit att stöda beredskapen och dela information också med samarbetsmyndigheterna.

Räddningsverket satte under perioden igång ett regionalt säkerhetsforum. Syftet med forumet är att främja samordning av den regionala beredskapen, informationsutbyte och att förbättra säkerheten för områdets invånare i alla situationer. Verksamheten av forumet, och prognostiseringsgruppen som är underställd det, kan anses vara en framgång under den upphörande perioden.

Man kunde främja uppdatering och skapande av sådana planer som hänför sig till förberedelser för undantagsförhållanden och man kan inleda införande av och utbildning i dessa planer under den begynnande perioden för beslutet om servicenivån. Man kunde dock inte genomföra förberedelserna inom den planerade tidtabellen på grund av ändringarna i personalen och de brister på personal som de medför. Räddningsväsendet har kunnat upprätthålla miniminivån för verksamheten i undantagsförhållanden, men på grund av de



resurser som fattas har man inte kunnat genomföra alla uppdateringar som krävs i planerna, ledningslokalerna och materielen. I slutet av perioden för beslutet om servicenivån grundades bland annat ett projekt för utvecklande av avtalsbrandkårernas färdigheter för störningssituationer och undantagsförhållanden, för vilket man anhåller om stöd också hos Brandskyddsfonden.

Den ändrade världssituationen och de ändringar som välfärdsområdet och den operativa miljön har medfört har ytterligare ökat kraven på civilberedskapen, som är under ständig utveckling. På grund av den strama anpassningskuren kunde man inte under den upphörande perioden för beslutet om servicenivån implementera alla investeringar och planer som hänför sig till färdigheterna eller tryggande av verksamheten.

3 RESULTAT OCH SLUTSATSER AV RISKANALYSEN

3.1 Analyser och bedömningar

I Egentliga Finlands välfärdsområdes räddningsväsende grundar analysen av verksamhetsomgivningen och riskerna sig på den lokala omvärlds- och riskanalysen av Egentliga Finlands räddningsväsende, Egentliga Finlands regionala riskbedömning 2023, den nationella riskbedömningen 2023 och den krigstida hotbedömningen. Dessutom har man berett en uppdateringsbilaga till omvärlds- och riskanalysen 28.2.2025, där man har lyft fram de största ändringarna jämfört med 2023. Dessa dokument bildar den riksbedömningshelhet som framställs i bild 1. I följande kapitel av dokumentet om beslutet om servicenivån presenteras de centralaste resultaten och slutsatserna av de ifrågavarande analyserna och bedömningarna.



Bild 1. Riskbedömningshelheten (Nationell riskbedömning 2023).

Den nationella riskbedömningen utgör tillsammans med de regionala riskbedömningarna en riksomfattande helhet för riskbedömningen där man på ett tväradministrativt sätt har identifierat och bedömt de mest betydande riskerna. De nationellt och regionalt bedömda



riskerna utgör grunden till de risker som olika förvaltningsområden och andra aktörer ska förbereda sig på. Dessutom bedömer varje aktör sina risker mer i detalj i relation till sina uppgifter och sin verksamhet i enlighet med den lagstiftning som gäller förvaltningsområdet och verksamhetsområdet.

Den organisationsspecifika riskbedömningen, dvs. riskanalysen av räddningsväsendet i Egentliga Finlands välfärdsområde består av analyser av den operativa miljön, hot och risker. Riskanalysen riktas till Egentliga Finlands landskap som räddningsväsendets operativa miljö och den innehåller inte räddningsverkets egen kartläggning av de interna eller externa riskerna eller sätt att hantera dessa risker. I räddningsväsendets beredskapsplan har man serviceområdesspecifikt bedömt de risker som hänför sig till organisationen.

Bedömningen av den operativa miljön består av en beskrivning av den operativa miljön och de slutsatser som har dragits från denna. Beskrivningen av den operativa miljön har delats in i avsnitt enligt geografi, befolkning, näringsgren, naturmiljö, byggd miljö och trafik. I samband med avsnitten har man utifrån de uppgifter som finns tillgängliga försökt skapa en inblick i framtidsutsikterna eller den sannolika utvecklingsgången efter några år eller årtionden.

I räddningsväsendets krigstida hotbedömning beaktas de undantagsförhållanden som fastställs i beredskapslagen och den har som syfte att utifrån den information som fås av Försvarsmakten bedöma krigstida hot och deras effekter på räddningsväsendets verksamhet, områdets befolkning, egendom och miljö.

3.2 Bedömning av risker och hot kortfattat

Utgångspunkten i riskbedömningen är ett riksomfattande material om riskrutor som inrikesministeriet har tillställt räddningsverken. För fastställande av risknivån har man delat Finland i riskrutor, vars storlek är 1 km x 1 km. Det fastställs en risknivå för varje ruta (I-IV). Som grund till fastställande av riskklasserna används en risknivå som har skapats med hjälp av en statistisk modell. Modellen har bildats för att förklara antalet sådana olyckor som har skett i riskrutan och som har en förhöjd räddningspotential (koPPo) under fem års tid. Modellen använder antalet olyckor under de senaste fem åren och våningsytan som förklarande variabler.

Hotmodellen preciserades med de särdrag som kom fram i bedömningen av den operativa miljön och genom att bedöma en del identifierande lokala och nationella riskfaktorer som påverkar räddningsväsendet i Egentliga Finland. Helhetsbilden har kompletterats genom att sammanställa och bedöma uppgifter om riskobjekt, till vilka hör sådana objekt som räddningsverket övervakar och har identifierat på annat sätt och specialobjekt som ska beaktas i räddningsverksamheten.

Kunskapsunderlaget till analyserna utgörs av nationella och landskapsspecifika material, såsom statistik, kartor, översikter, utredningar och andra expertutlåtanden. Ett av de

centralaste materialen som har utnyttjats är de uppdragsspecifika data som fås från Räddningsväsendets resurs- och olycksstatistik PRONTO. Modellering av materialen har skett spatialt med QGIS-programmet och statistiskt genom att utnyttja Power BI-programmet. I bedömningen av risker i störningssituationer och undantagsförhållanden tog man stöd av den nationella och regionala riskbedömningen, varav det har publicerats nya versioner 2023. I riskanalysens olika skeden utnyttjade man i omfattande grad också sakkunskap av räddningsverkets serviceområden för förebyggande av olyckor, räddningsverksamhet och civilberedskap.

I bedömningen av hot om störningssituationer beaktas resultaten i den nationella och regionala riskbedömningen. I bedömningen av hot om störningssituationer används resultaten i den nationella riskbedömningen och den regionala riskbedömningen som grundar sig på den nationella riskbedömningen, på grundval av vilka man har valt de lämpligaste sätten för riskhanteringen och föreslagit de behövliga resurserna. Hoten om störningssituationer är sådana, där det behövs samarbete mellan flera myndigheter och andra aktörer och på vilka man svarar med myndigheternas stadgeenliga befogenheter i normala förhållanden. Bedömningen av hot görs i samarbete mellan de centrala samarbetsmyndigheterna och -instanserna samt utifrån det informationsmaterial som de har.

Den regionala riskbedömningen kompletterar den nationella riskbedömningen ur välfärdsområdets perspektiv och å andra sidan kombinerar den olika branschens och aktörers regionala information om riskbedömning. Den regionala riskbedömningen har utarbetats tväradministrativt på uppdrag av inrikesministeriet så att områdets kommuner, myndigheter, näringsliv och organisationer har varit representerade i arbetsgrupperna. Räddningsverket och regionförvaltningsverket koordinerade utarbetandet.

I bedömningen av hot under undantagsförhållanden har man beaktat de undantagsförhållanden som har fastställts i beredskapslagen. Hot under undantagsförhållanden är sådana att man kan behöva befogenheter i enlighet med beredskapslagen att hantera dem. I bedömningen av krigstida hot har man använt de uppgifter som Försvarsmakten med stöd av 65 § 5 mom. i räddningslagen har lämnat räddningsmyndigheterna och som behövs för bedömningen av krigstida hot och deras konsekvenser.

3.3 Den nationella riskbedömningen

Syftet med den nationella riskbedömningen är att förutspå sådana relativt plötsliga händelser som eventuellt riktas mot Finland och som av myndigheterna kräver sådana åtgärder som avviker från det normala eller att man ber andra länder om hjälp. I den nationella riskbedömningen har man identifierat sådana risker som har stor nationell betydelse och man har bedömt deras inverkan på samhällets livsviktiga funktioner.

Utarbetande av den nationella riskbedömningen baserar sig på Europaparlamentets och Europarådets beslut om unionens civilskyddsmekanism (Nr 1313/2013/EU). Finlands första

nationella riskbedömning utarbetades 2015. Följande nationella riskbedömning utarbetades 2018 och den uppdaterades under 2022-2023.

Riskbedömningen som har utarbetats i omfattande tväradministrativt samarbete anknyter till den nationella beredskapen så att den utgör grunden till samhällets beredskap i enlighet med säkerhetsstrategin. Olika förvaltningsområden har identifierat hotmodeller och störningssituationer som nationellt påverkar samhällets livsviktiga funktioner och som har beskrivits i riskbedömningen så att en enhetlig struktur har följts. Den nationella riskbedömningen utgör för sin del grunden för de typer av risker som olika förvaltningsområden och olika aktörer ska bereda sig på.

Uhkamalli/häiriötilanne	Uhkamallin/häiriötilanteen vaikutukset elintärkeisiin toimintoihin ja strategisiin tehtäviin						
	Johtaminen	Kansainvälinen ja EU-toiminta	Puolustuskyky	Sisäinen turvallisuus	Talous, infrastruktuuri ja huoltovarmuus	Väestön toimintakyky ja palvelut	Henkinen kriisikestävyys
Informaatiovaikuttaminen	**	**	**	**	**	**	**
Poliittinen, taloudellinen ja sotilaallinen painostus	***	**	**	***	***	**	***
Sotilaallisen voiman käyttö	***	***	***	***	***	***	***
Laajamittainen maahantulo ja painostaminen maahantulijoita ohjaamalla	**	**	-	***	*	**	**
Yhteiskunnan rakenteisiin tai laajoihin ihmisjoukkoihin tehty terroristinen tai muu väkivaltainen isku	**	*	*	***	**	**	***
Isöjen väkijoukkojen, ryhmien tai yhteisöjen väkivaltainen liikehdintä tai yhteiskuntajärjestystä vaarantava toiminta	**	*	-	***	*	**	***
Julkisen talouden häiriö	*	**	-	*	**	**	**
Rahoitusjärjestelmän häiriö	**	**	*	**	***	***	***
Pandemia tai muu vastaava laajalle levinnyt epidemia	**	**	*	**	***	***	***
Eläintautiepidemiat	*	*	-	-	**	*	**
Vesihuollon häiriöt	*	-	*	*	*	**	*
Eiintarvikehuollon häiriöt ja ruoka- ja ravintoturvan heikkeneminen	*	*	*	*	**	**	**
Merellinen monialaonnettomuus	**	*	-	**	**	**	**
Vakava ydinvoimalaitosonnettomuus Suomessa tai Suomen lähialueilla	**	**	*	***	***	**	***
Useampi yhtäaikainen laaja maastopalo	*	*	-	***	**	-	-
Äärimmäisen voimakas avaruusmyrsky	*	*	*	**	**	**	*

Vaikutusarvio: Ei vaikutusta (-), Vähäinen vaikutus (*), Merkittävä vaikutus (**), Vakavasti vaarantava vaikutus (***)

Bild 2. Konsekvensbedömningen i den nationella riskbedömningen i en sammanfattande tabell.

3.4 Egentliga Finlands regionala riskbedömning 2023

Den regionala riskbedömningsprocessen är en del av beredskapssamarbetet i Egentliga Finland. Arbetet grundar sig på Europeiska unionen civilskyddsmekanism, och det utförs med tre års mellanrum. Områdets myndigheter, välfärdsområdet, kommunerna, församlingarna, näringslivet och organisationerna deltog i arbetet. Riskbedömningsarbetet hjälper att bilda en



gemensam riskuppfattning. Den regionala riskbedömningen finns tillgänglig på inrikesministeriets webbplats.

Den regionala riskbedömningen ersätter inte någon nationell riskbedömning eller detaljerad riskbedömning som en enskild bransch eller aktör har utarbetat. Å ena sidan kompletterar den regionala riskbedömningen den nationella riskbedömningen ur områdets synvinkel och å andra sidan kombinerar och eventuellt delvis kompletterar den olika branscherna och aktörernas regionala riskbedömningsuppgifter. De regionala riskbedömningarna skapar grund för utarbetande av såväl de branschspecifika som organisationsspecifika riskbedömningarna och genom dem för tryggnad av samhällets livsviktiga funktioner.

I anvisningen om metoder för att utarbeta regionala riskbedömningar beskrivs en process, i enlighet med vilken man i omfattande samarbete har berett den regionala riskbedömningen för området och de metoder med vilka man bedömer de gemensamt identifierade hoten och störningssituationerna i området. I processen identifierar man de mest betydande hoten och störningssituationerna regionalt och funderar på deras direkta och långvariga effekter i området. Det konkreta målet för den regionala riskbedömningsprocessen är att bilda en gemensam riksopfattning för aktörerna för att utveckla tålligheten för störningssituationer och hanteringen av störningssituationer. Den regionala riskbedömningen utnyttjas dessutom i utbildnings- och övningsverksamheten och i en mer detaljerad aktörsspecifik planering gällande beredskap och förberedelser.

I Egentliga Finlands område finns det faktorer som inte är risker i sig, men vars inverkan på verksamheten ska beaktas (t.ex. skärgården). Dessutom ska lantbrukets betydelse för försörjningsberedskapen beaktas. I riskbedömningen 2023 blev 20 scenarier utvalda, och de hade extrema väderfenomen, storolyckor, en störning i infrastrukturen, annan verksamhet som äventyrar samhällsordningen, störningar i hälsosäkerheten och andra scenarier som tema. Dessa scenarier bedömdes med tanke på sannolikheten och i synnerhet på effekterna så att till och med långvariga samhälleliga effekter beaktades. Också tillförlitligheten av bedömningen bedömdes på tre nivåer – inhemska statistikuppgifter, utländska statistikuppgifter eller en expertbedömning.

Skenaario	Toden- näköisy- ys	Välittömät vaikutukset			Yhteiskunnalliset vaikutukset				
		Henkilö- vahingot	Ympäristö vahingot	Taloudelliset vahingot	Johtaminen	Sisäinen turvallisuus	Alueen talous, infrastruk- tuuri	Väestön toimintakyky ja palvelut	Henkinen kriisin- kestävyys
Tulva/Talvimyrsky	4	*	***	***	*	**	***	***	**
Merellinen suuronnettomuus	5	****	****	***	***	*	**	**	***
Vakava lento- onnettomuus	2	****	****	***	***	*	***	**	***
Vakava raide liikenneonnettomuus	3	**	**	***	*	*	**	**	*
CBRNE-onnettomuus	3	****	**	**	***	***	**	**	**
Vakava maantiliikenteen onnettomuus	4	***	**	**	*	*	*	*	**
Vedenjakelun häiriö	5	**	***	**	***	**	***	***	***
Logistiikan häiriö	4	***	***	****	***	***	***	***	**
Sähköjakelun ja energiatuotannon häiriö	2	*	**	**	**	**	**	**	**
Alkutuotannon häiriö	4	*	*	**	**	**	*	**	**

Vakava onnettomuus alueellisesti merkittävässä kohteessa	3	**	***	***	***	***	***	***	***
Tietoliikenteen ja viestintäteknologian häiriö	2	**	**	**	**	***	**	***	**
Isojen väkijoukkojen väkivaltainen liikehdintä	2	***	**	***	***	****	**	**	****
Vakava henkilökokoon kohdennettu väkivallanteko	3	****	*	***	**	***	*	*	***
Laajamittainen maahantulo	5	*	**	**	**	***	**	***	**
Sotilaallisen voiman käyttö	2	****	****	****	***	***	****	****	***
Informaatiovaikuttaminen	5	*	*	***	****	***	**	**	****
Laaja epidemia	3	***	*	***	**	**	**	**	**
Yhtäaikainen viranomaisresurssija vaativa tilanne	2	***	***	***	**	**	***	***	***
Ympäristöonnettomuus maa- ja merialueella	4	***	****	****	**	*	***	***	*

Todennäköisyys: 1 = Hyvin matala (harvemmin kuin kerran 1000 vuodessa), 2= Matala (kerran 500-1000 vuodessa), 3= Keskimääräinen (kerran 100-500 vuodessa), 4 = Korkea (Kerran 10-100 vuodessa), 5 = Hyvin korkea (useammin kuin kerran 10 vuodessa)

Välittömät vaikutukset: Ei vaikutusta, vähäinen (*), Lievä (**), Merkittävä (***), Erittäin merkittävä (****)

Yhteiskunnalliset vaikutukset: Ei vaikutusta, vähäinen (*), Lievä (**), Merkittävä (***), Estävä tai vaarantava (****)

Bild 3. Konsekvensbedömning av den regionala riskbedömningen i en sammanfattande tabell.

3.5 Egentliga Finlands räddningsväsendes omvärlds- och riskanalys 2023

I Egentliga Finlands räddningsväsendes omvärlds- och riskanalys har man försökt reda ut sådana centrala hot och risker som har identifierats utifrån en bedömning av den operativa miljön och räddningsväsendets uppföljning av olycksutvecklingen och ändringar i hot och risker som räddningsväsendet ska förbereda sig på. Utifrån omvärldsanalysen bedömer man effekterna av ändringarna i den operativa miljön på olycksriskerna. Ändringarna i den operativa miljön bedöms med tanke på dagliga olyckor, störningssituationer och undantagsförhållanden.

Ur omvärlds- och riskanalysen har man lyft fram resultat och slutsatser som presenteras genom de tio mest centrala observationerna och åtgärdsförslagen i tabell 4. Dessutom har man i punkt 4 i beslutet om servicenivån utnyttjat resultaten i omvärlds- och riskanalysen, i synnerhet när det gäller dimensioneringen av målen, behoven och servicenivån.

<p>Observation 1</p>	<p>Internationella, nationella och regionala krafter som driver till utvecklande utmanar räddningsväsendet.</p> <p>Finlands säkerhetsomgivning har bedömts vara den svagaste sedan andra världskriget, vilket beror på den skärpta internationella situationen. Det är mycket svårt att prognostisera förändringens riktning, men sannolikheten för säkerhetsavvikelse har tydligt ökat.</p> <p>I synnerhet har säkerhetssituationen på Östersjön försämrats i betydande grad under de senaste tiderna. Ryssland använder en skuggflotta i export av olja och gas. Skuggflottan är av hög ålder och försäkringarna är bristfälliga. Utöver detta är skuggflottans skick i allmänhet svagt, och de seglar under flagg till sådana länder, där myndighetstillsyn över fartygen är svag eller obefintlig. Rysslands råoljetransporter har ökat på Östersjön med 70 procent efter 2021. År 2024 transporterade cirka tusen oljetankrar rysk olja till världsmarknaden. En oljeolycka som händer ett fartyg (ett fartyg cirka 100 000 ton olja) var som helst på Östersjön leder sannolikt till en situation där man behöver använda nästan all bekämpningskapacitet i flera länder.</p> <p>I räddningsväsendets operativa miljö finns det flera faktorer som försvårar prognostiseringen och som är komplicerade och som ofta kräver även snabba ändringar.</p>
<p>Åtgärdsförslag</p>	<p>Man ska försöka förutspå ändringar i den operativa miljön i den mån som det är möjligt bland annat på dessa sätt:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Räddningsväsendet och räddningsverken har en betydande roll i Finlands helhetssäkerhet, med vilken avses Finlands nationella modell för att bemöta störningssituationer och undantagsförhållanden. Med helhetssäkerheten tryggar man de kritiska funktionerna i alla situationer och skapar en kriställig, trygg livsmiljö för medborgarna. Räddningsverket ska beakta modellen för helhetssäkerheten i alla funktioner och upphandlingar i

	<p>normala förhållanden. I störningssituationer och undantagsförhållanden grundar räddningsverkets verksamhet sig på funktionerna i normala förhållanden och således är det viktigt att trygga kontinuiteten i alla situationer.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Den nationella riskbedömningen och den regionala riskbedömningen har uppdaterats 2023. Den nya planeringsanvisningen om räddningsväsendets aktionsberedskap har trätt i kraft 26.2.2025. År 2025 används för planering av aktionsberedskapen i enlighet med den nya anvisningen och man börjar utnyttja de verksamhetsmodeller som beskrivs i den uppdaterade anvisningen från och med ingången av 2026. • Förberedelserna på de olycksscenarioer som har identifierats i riskbedömningen ska säkerställas med tanke på både resurser och planer. • Valfärdsområdenas styrning av räddningsväsendet söker sin form som tillägg till ministeriernas styrning och man håller på att bl.a. centralisera räddningsväsendets stödtjänster till valfärdsområdets förvaltning. Ändringen borde granskas kritiskt när det gäller varje anställd som överförs och man borde komma ihåg den ovannämnda beredskapsskyldigheten när det är fråga om uppgifter i störningssituationer och undantagsförhållanden samt andra uppgifter som kräver specialkompetens i räddningsväsendet.
--	---

<p>Observation 2</p>	<p>Ur räddningsväsendets synvinkel delas Egentliga Finlands landskap in i tre operativa miljöer som har egna särdrag och riskfaktorer.</p> <p>Landskapets norra och östra delar är lantbruksområden som har nationell betydelse och där det finns många stora bondgårdar och produktionsanläggningar. Omfattande skogsområden och åkermarker är typiska för området. Befolkningen bor i huvudsak i kommuncentrum eller på glesbygden.</p> <p>I landskapets mellersta del finns det ett omfattande stadsområde, där det bor cirka 300 000 invånare. Arbetsplatserna har också kraftigt koncentrerat sig till det här området. På grund av den höga folktätheten och de riskfaktorer som hänför sig till stadsområden utförs dagligen tiotals räddningsuppdrag i området. Det prognostiseras att befolkningmängden i området ökar ytterligare i framtiden.</p> <p>Landskapets södra del är ett glesbeboett skärgårdsområde. Genom området går en djupfarled för fartygstrafiken som har nationell betydelse. De långa avstånden och besvärliga trafikförbindelserna i skärgårdsområdet försenar tillgången till hjälp i nödsituationer. Skärgårdsområdets folkmängd fördubblas på somrarna.</p>
<p>Åtgärdsförslag</p>	<p>Landskapets tre olika operativa miljöer beaktas i planeringen av verksamheten.</p>

<p>Observation 3</p>	<p>Ur Egentliga Finlands räddningsverks perspektiv gör skärgården verksamheten unik och skärgårdens särdrag med säsongvariationer ska beaktas i räddningsväsendets tjänster.</p> <p>I Egentliga Finland finns det 230 permanent bebodda öar, varav 165 är utan en fast vägförbindelse. När fritidsinvånarna kommer till området närmast under sommartiden ökar det i hög grad väg- och sjötrafiken i skärgården och oundvikligen ökar också antalet olika olyckor när folkmängden ökar. Att befolkningen åldras syns också i skärgården. Användningen av fritidsbostäder ökar kontinuerligt både när det gäller antalet personer som använder dem och när det gäller antalet dygn som man vistas där.</p> <p>I mallen med riskrutor hör skärgården i huvudsak till riskklass IV. Enlig den förnyade (2025) <i>Anvisningen för planering av räddningsväsendets aktionsberedskap</i> kan den räddningsverksamhet som uppdraget kräver inledas i bebodda områden i riskklass IV även efter en längre tid än i riskklasserna I-III. Om räddningsverksamheten inte kan inledas på mindre än 40 minuter ska man i dessa områden fästa särskild uppmärksamhet vid egen beredskap. Eventuella åtgärder för egen beredskap och räddningsverkets rådgivnings- och handledningsverksamhet i anslutning till dem ska beaktas i de planer som behandlar räddningsverkets förebyggande av olyckor och tillsynsverksamhet.</p> <p>Olycksriskerna i havsområden har lyfts fram i både den nationella och den regionala riskbedömningen.</p>
<p>Åtgärdsförslag</p>	<p>Resultaten i ett utvecklingsprojekt för de frivilliga brandkårerna, Saariston sammutuskalusto-projektet (Släckningsutrustning i skärgården) ska utnyttjas när man utvecklar beredskapen och servicenivån i skärgården i Egentliga Finland.</p> <p>Man borde vidareutveckla det myndighetssamarbete som utförs till exempel med gränsbevakningsväsendet som är verksam i skärgården för att förbättra tillgången till service vid olyckssituationer och detta borde beaktas också när det gäller statistikföring av olyckor så att verksamheten inte blir osynlig. Också sådana frivilliga aktörer som rör sig i skärgården, såsom Sjöräddningssällskapet, ska beaktas och samarbetet ska utvecklas med tanke på räddningsverksamheten och förebyggande av olyckor.</p> <p>I synnerhet ska man i den yttre skärgården uppmuntra till en aktiv användning av räddningsverkets båtmaterial, varvid man får övning i användningen av materielen, ökad lokalkännedom och samtidigt förbättras räddningsberedskapen i området.</p> <p>Kompletterande släckningsteknik för byggnadsbränder ska införas aktivt i synnerhet i områden där det finns utmaningar med tillgång till rökdykare. Detta gäller inte enbart skärgården utan också till exempel andra glesbygder.</p> <p>Räddningsverket ska rikta resurser för förebyggande av olyckor till evenemang som är avsedda för invånarna och fritidsinvånarna i</p>

	<p>skärgården och i vilka man kan nå personer som vistas i skärgården och förbättra deras kunskaper och vetskap om egen beredskap i synnerhet i sådana områden, där det har identifierats att det finns en fördröjning i aktionsberedskapstiden. Man ska i synnerhet beakta de äldre invånarna och sådana personer som har en stuga i skärgården.</p> <p>Extra tillsyn ska riktas till inkvarteringsanläggningar, campingområden och andra riskobjekt inom turism som man har vetskap om i synnerhet i områden där man har identifierat att det tar en lång tid innan man har tillgång till hjälp.</p> <p>Säkerhetssituationen på Östersjön har försämrats i betydande grad under den senaste tiden. Olje- och gastransporter som utförs av skuggflottan som Ryssland använder har ökat med 70 % sedan 2021. Skuggflottans fartyg är i allmänhet i dåligt skick och de uppfyller inte de nuvarande säkerhetskraven.</p> <p>Man ska ta hand om oljebekämpningsfärdigheterna i skärgården på grundval av speciella miljövärden på Skärgårdshavet.</p>
--	---

<p>Observation 4</p>	<p>Enligt befolkningsprognoserna betonas två utvecklingsriktningar i Egentliga Finland i framtiden: antalet personer som har fyllt 74 år fördubblas och i och med urbaniseringen flyttar cirka 30 000-50 000 nya invånare till Åbotrakten före 2040.</p> <p>Antalet personer som har fyllt 74 år kommer att fördubblas i Egentliga Finland före 2024 till över 80 000 personer. Den högre olycksrisken hos äldre personer jämfört med den övriga befolkningen kommer att medföra utmaningar för räddningsväsendet. Den samhällseliga viljan är att minska antalet platser inom vård med heldygnsomsorg och inom omsorg, vilket leder till att äldre personer i allt sämre kondition bor hemma i sina egna bostäder eller hus.</p> <p>I och med urbaniseringen flyttar 30 000-50 000 nya invånare till Åbotrakten före 2040 och således koncentreras ny- och kompletteringsbyggande till Åbotrakten. Att befolkningen koncentreras till området ökar sannolikt antalet räddningsverkets uppdrag. Den rådande bristen på arbetskraft bl.a. i industrin och vårdbranschen kan beroende på politiska beslut föra rikligt med invandrare till staden. En ökning av mängden olika språk och kulturer samt avsaknaden av språkkunskaper kan orsaka extra utmaningar för säkerhetskommunikationen och annan förebyggande verksamhet. Nybyggande och kompletteringsbyggande koncentreras enligt byggplanerna till Åbo och dess kranskommuner. I centrumområdena komprimeras bostadsbyggnadsbeståndet och gamla industri- och lagerområden planläggs på nytt för tätt höghusbyggande.</p>
<p>Åtgärdsförslag</p>	<p>Samarbete med tjänster som förs hem till kunden inom social- och hälsovården blir allt viktigare i förebyggande av olyckor, såsom också uppföljning av utveckling av trygghetsteknologi för äldre och sådana möjligheter som den erbjuder lyfts fram bl.a. i säkerhetskommunikationen. Genom att förbättra myndighetssamarbetet och informationsutbytet kan</p>

	<p>man samtidigt på förhand ingripa också bl.a. i de hot som utslagning medför.</p> <p>Man följer upp nybyggnaden i och komprimeringen av Åbo stadsområde och räddningsverkets aktionsberedskap utvecklas. Utvecklingen beaktas i planeringen av tjänsterna, till exempel i planeringen av räddningsstationsnätet.</p>
--	--

<p>Observation 5</p>	<p>Klimatförändringen medför flera sådana faktorer som ökar olycksrisken eller förändrar den operativa miljön.</p> <p>När långa, torra värmeperioder blir allmännare ökar risken för stora mark- och skogsbränder, man kan anta att stormfällningar ökar till följd av klimatförändringen och störtregn ökar ytterligare risken för pluviala översvämningar, som redan är betydande. Till följd av högre temperaturer på vintern fryser vägytorna lokalt oftare. Istäcket i skärgården minskar.</p> <p>Flera samtida omfattande markbränder har nämnts i den nationella riskbedömningen som ett av hotscenarierna.</p>
<p>Åtgärdsförslag</p>	<p>Bekämpning av skador som olika naturkatastrofer orsakar ska planeras och prognostiseras så att man beaktar personalen och samarbetsparterna. Minskningen av istäcket i skärgården och de årliga förändringarna som den medför ska beaktas i materielen och hur den används.</p> <p>Uppföljning av larmsystemet för dagspecifika och långsiktigare väderprognoser, vädervarningar och naturkatastrofer LUOVA och vid behov effektivisering av beredskapen utifrån dessa uppgifter betonas i framtiden, dock så att man beaktar väderförhållandena, som eventuellt avviker från varandra i landskapets tre olika klimatzoner (inlandet, inre skärgården-kusten, yttre skärgården).</p>
<p>Observation 6</p>	<p>Genom samarbete kan man förebygga räddningsväsendets påverkansmöjligheter när det gäller personskador vid olyckor.</p> <p>I trafikolyckorna skadades flest människor både lindrigt och allvarligt i relation till antalet olyckor under granskningsperioden 2018–2022. I fråga om olyckor som ledde till död ledde sådana uppdrag som innefattade räddning av en människa, i synnerhet av en människa som har hamnat i kläm eller från vattnet, oftare till död när de jämförs med antalet uppdrag. Den näst allmännaste olyckstypen som ledde till död var byggnadsbrand.</p> <p>Räddningsverkets operativa räddningsverksamhet har begränsade möjligheter att påverka de primära olycksoffrens skador eller död när skadorna uppstår vid olyckstillfället. Med en snabb räddningsverksamhet kan man vid bästa fall till exempel på ett vattenräddningsuppdrag eller vid en brand förebygga ett dödsfall, men ofta begränsar räddningsverksamheten effekterna av konsekvenserna av olyckan på andra människor och deras hälsa och den kan påverka tillståndet hos de primära offren bara lite. Med förebyggande arbete kan räddningsväsendet</p>

	i stället påverka olycksfrekvensen och allvarligheten av olyckorna antingen genom att direkt påverka medborgare eller andra myndigheter.
Åtgärdsförslag	Det olycksförebyggande arbetet ska ökas. Man ska aktivt öppna samarbetet mellan välfärdsområdets olika aktörer och utnyttja möjligheter till informationsutbyte inte bara för att föra den riskinformation som räddningsväsendet har producerat till producenter av sådan socialservice som förs hem till kunder, men också för att utnyttja informationen om social- och hälsovården när man planerar räddningsväsendets tjänster och preciserar riskmodeller.

Observation 7	<p>Anmälan om brandrisk och branddöd</p> <p>Enligt räddningsväsendets fickstatistik har största delen av byggnadsbränderna orsakats av människans handlingar som räddningsväsendet kan påverka genom informering och tillsyn. För tillfället tar man årligen emot cirka 500 anmälningar om risk för olyckor (s.k. anmälningar i enlighet med 42 §) (1,0 anmälningar/1000 invånare), vilket kan anses vara ett tecken på lyckat myndighetssamarbete.</p> <p>Enligt statistiken om branddöd har äldre personer som av en orsak eller annan har nedsatt funktionsförmåga och som bor i ett envåningshus på glesbygden den största risken för branddöd. Trots befolkningkoncentrationen bor 18 % av befolkningen i Egentliga Finland i riskrutorna i riskklass IV på glesbygden. När man granskade andelen personer som har fyllt 65 år fanns det flera hundra riskrutor där personer som har fyllt 65 år representerar över hälften av rutans nuvarande befolkning.</p>
Åtgärdsförslag	<p>Verkningsfullheten av anmälningarna om risk för olyckor och i synnerhet effekten av de åtgärder som vidtagits på grundval av anmälningarna på riskerna ska utredas mer i detalj på lång sikt. Uppföljningen av sådana anmälningar om risk för olyckor som myndigheterna eller andra har gjort och informationsutbyte ska utvecklas och automatiseras.</p> <p>I framtiden kommer antalet personer som har fyllt 65 år och som bor på glesbygden eventuellt att öka och därför borde denna grupp prioriteras för att förebygga olyckor när det gäller dödsfall som orsakats av en brand.</p>

Observation 8	<p>Räddningsverksamhetens aktionsberedskap ska anpassas till riskerna och prognoserna om byggande.</p> <p>Man har i räddningsväsendets aktionsberedskap identifierat att Åbotrakten har en del områden och skärgården, där man med det nuvarande servicesystemet inte når aktionsberedskapstiderna i enlighet med planeringsanvisningen om aktionsberedskap. I Åbotrakten har dessa områden i risknivågranskningen och i granskningen av byggplanerna identifierats som områden under utveckling. Problemrutorna med tanke på aktionsberedskapstiderna har sammanställts i bild 4.</p>
---------------	---

Åtgärdsförslag	<p>Utifrån det som presenterats ovan ska man konstatera att det nuvarande servicenätet inte motsvarar riskerna i enlighet med modellen med riskrutor. I synnerhet betonas på kartan:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Norra delen av Åbo centrum och Reso centrum • Östra delen av Åbo centrum och södra delen av Hirvensalo
----------------	--

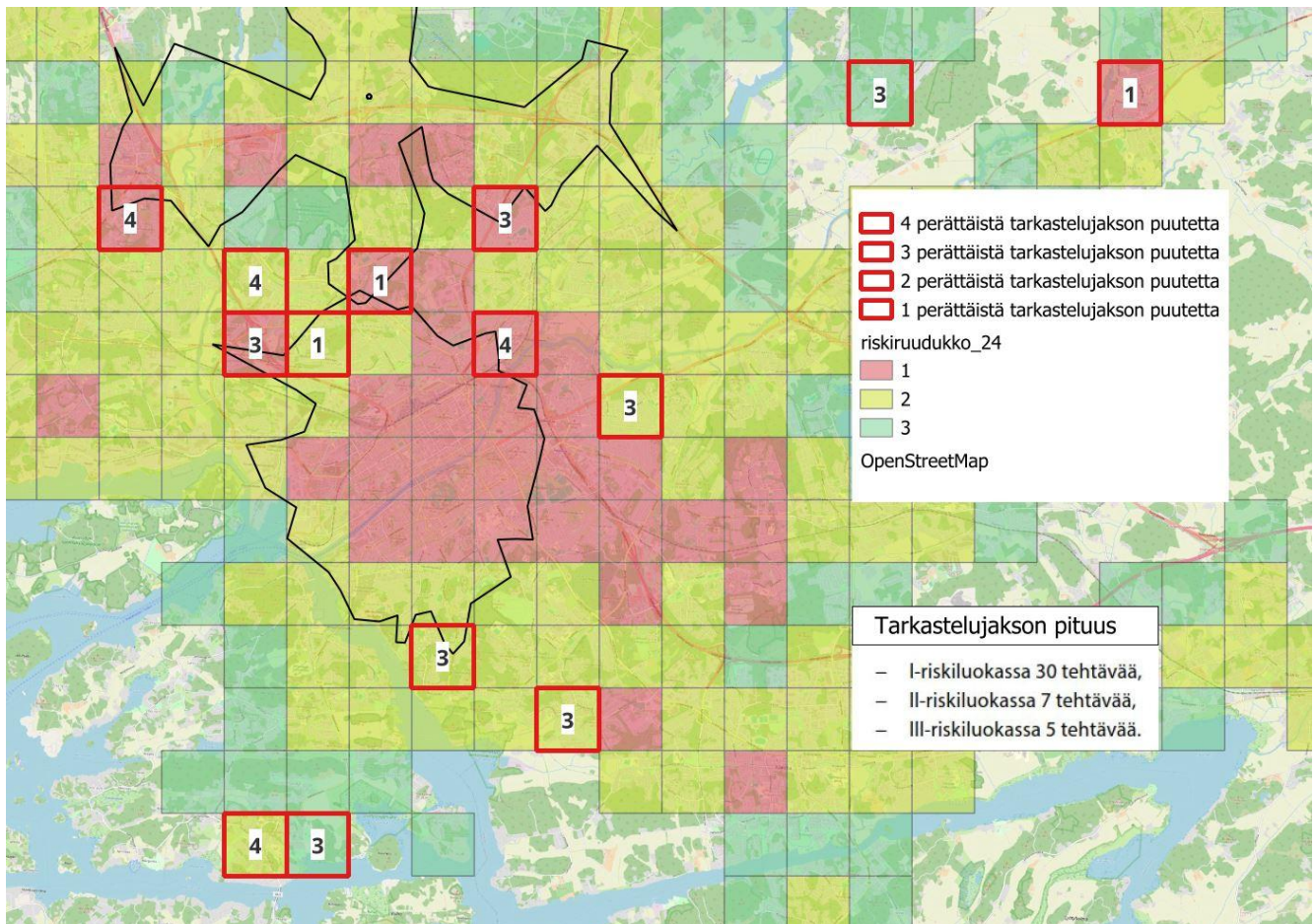


Bild 4. Rutorna i riskklass I i Åbo-området med rött, de rutor som är problematiska med tanke på fördröjning av ankomst till platsen (en tjock röd ram), områdena för ankomst från Åbo centralbrandstation och räddningsstationen i Kuninkoja i Reso framställda med en svart linje. I en del av de inramade rutorna har riskklassen sjunkit, dvs. ankomsten till platsen är inte längre problematisk.

Observation 9	<p>Genomförandesättet för förebyggande av olyckor borde förnyas.</p> <p>Den nuvarande tillsynsplanen beaktar i huvudsak endast användningssättet för tillsynsobjektet och inte några andra riskfaktorer, även om räddningsverket i enlighet med lagens anda borde stöda objektets egen riskhantering och rikta tillsynen så att den har en så stor lokal säkerhetsökande effekt som möjligt.</p>
---------------	---

	<p>I brandinspektionsprogrammet registreras alla inspektions- och tillsynshändelser, men möjligheten att utnyttja de observationer, föreskrifter och byggnadsuppgifter som har registrerats i programmet för riskbaserade analyser är i dagens situation begränsad. Att rikta tillsynsåtgärderna riskbaserat och effektivt förutsätter en konsekvent analys av de observationer som har samlats i samband med tillsynen.</p>
Åtgärdsförslag	<p>Vid utarbetande av tillsynsplanen borde man fästa mer uppmärksamhet vid de verkliga riskerna vid tillsynsobjekten och inte bara bygga planen på de teoretiska risktabellerna i Räddningsverkens partnerskapsnätverks anvisning om tillsynsplan. Det borde utvecklas och införas en metod för en omfattande riskbaserad bedömning av tillsynsobjekt som fastställer tillsynsobjektets klassificering. Alternativt borde man kartlägga situationen nationellt och införa de bästa verksamhetssätten från andra välfärdsområden.</p> <p>Också med tanke på riskanalysen är det möjligt att genom tillsynsverksamheten producera detaljerad information om riskobjektets verksamhet i landskapet, den egna beredskapen och säkerhetskulturen, vilka man inte kan utreda på andra sätt. Utifrån dessa uppgifter är det möjligt att precisera objektets helhetsrisk och på så sätt förbättra räddningsväsendets helhetsberedskap.</p>

Observation 10	<p>Finland lever i en tid av energiomvälvning. De förnyelsebara energiformerna håller snabbt på att ersätta de fossila bränslena. Den förnyelsebara energiproduktionen och samhällets kraftiga elektrifiering ligger i fokus i energiomvälvningen.</p> <p>Att vindkraftverken är beroende av vädret syns i helhetsproduktionen och också i priset. Förra året var elpriset i Finland det näst billigaste i Europa, men variationerna i priset var de största i Europa. De stora variationerna i produktionen och priset kräver flexibilitet av elmarknaden.</p> <p>När efterfrågan och tillgång på el inte är i balans, är upprätthållande av stabiliteten av elkraftnätet centralt. Fingrid, som är huvudman för stamnätet i Finland, skaffar reglerstyrka för elproduktionen och -konsumtionen från reservmarknaden som den driver.</p> <p>Fingrid har räknat att behovet av reservkapacitet ökar med över 130 procent inom fem år. I framtiden kan ett avsevärt antal av hushållen vara kopplade till reservmarknaden med en batteriuppsättning som befinner sig i den egna fastigheten.</p> <p>Elektrifieringen av personbilbeståndet i Finland är den snabbaste i EU-området. Laddningsbara importerade bilar har spelat en betydande roll i elektrifieringen av trafiken. Cirka 10 % av Finlands bilbestånd är laddningsbara bilar.</p>
Åtgärdsförslag	<p>Räddningsverket ska fortfarande utveckla en förmåga att kunna svara på de risker som energiomvälvningen medför.</p>

	<p>I synnerhet betonas betydelsen av förebyggande åtgärder i byggande och användningen av nya energilösningar. Räddningsväsendet borde ha förmågan att ge stöd för och anvisningar om en trygg användning av och tryggt byggande av nya energilösningar.</p> <p>Det behövs nya släckningsmetoder som har utvecklats för släckning av batteribränder för en trygg släckning av batteribränder. Metoderna innefattar nya släckningstekniker och -taktiker samt ny släcknings- och skyddsutrustning. I batteribränder utvecklas giftiga rökgaser, mot vilka räddarnas traditionella skyddsutrustning inte alltid ger tillräckligt skydd.</p>
--	---

4 TJÄNSTER OCH UPPGIFER SOM INGÅR I BESLUTET OM SERVICENIVÅN

4.1 Förebyggande av olyckor och tillsyn

4.1.1 Den handledning, rådgivning och säkerhetskommunikation som hör till räddningsväsendet

Enlig 27 § 2 mom. 1 punkten i räddningslagen beslutar välfärdsområdet om på vilket sätt räddningsverket inom sitt område ska sörja för den styrning, rådgivning och säkerhetskommunikation inom räddningsväsendet som syftar till att förebygga eldsvådor och andra olyckor och ha beredskap att avvärja olyckor samt till ändamålsenlig verksamhet i olyckssituationer och tillbud och när följderna av olyckor begränsas.

Välfärdsområdesfullmäktige beslutar om målen för handledningen, rådgivningen och säkerhetskommunikationen och om de resurser som används för tjänsterna samt om grunderna till tyngdpunkterna och målgrupperna.

<p>Beskrivning av tjänsten och det nuvarande läget gällande servicenivån</p>	<p>Med handledning och rådgivning avses uppgifter, genom vilka räddningsverket handleder och ger råd om hur man fullgör de skyldigheter som föreskrivs i lagstiftningen om räddningsväsendet och i annan lagstiftning. Ett allmänt mål för handledningen och rådgivningen är att förebygga bränder och andra olyckor, förberedelser för bekämpning av olyckor och för en vederbörlig verksamhet när det har hänt en olycka eller ett tillbud.</p>
---	---

	<p>Handledning och rådgivning ges till exempel i samband med tillsynsbesök, i samband med räddningsverksamheten, med medel för säkerhetskommunikation och i samband med bedömning av sådana dokument som tillställs räddningsmyndigheten och när man tar kontakt med räddningsmyndigheten. Räddningsverket handleder och ger företag och invånare råd också i ärenden som hänför sig till lagstiftningen om kemikaliesäkerhet. Räddningsverket har också en betjänande brandinspektör som är tillgänglig per telefon och e-post.</p> <p>Säkerhetskommunikation är kommunikation som hänför sig till säkerhet och förebyggande av olyckor och som har som syfte att förbättra säkerhetsattityder och -kunnskap så att det inte ska hända olyckor. Räddningsmyndigheten har som uppgift att genom säkerhetskommunikationens medel öka färdigheterna i förebyggande av olyckor och förmågan att agera i olyckssituationer och vid tillbud.</p> <p>Säkerhetskommunikation genomförs till exempel i olika evenemang, utbildningar, projekt och kampanjer, i kommunikation till medierna och i sociala medier. Säkerhetskommunikation genomförs också tillsammans med andra myndigheter. Man har fattat beslut om mer detaljerade mål för säkerhetskommunikationen samt om grunderna till målgrupperna och genomförandesätten i säkerhetskommunikationsplanen.</p> <p>Man har använt räddningsverkets personal i huvudsyssla och avtalsbrandkårernas personal till handledning, rådgivning och säkerhetskommunikation i enlighet med uppgiftsbeskrivningarna. Det är svårt att exakt fastställa storleken på de personalresurser som används för handledning, rådgivning och säkerhetskommunikation eftersom säkerhetskommunikation genomförs som en del av all räddningsverkets verksamhet på kontaktytan med kunderna.</p> <p>I säkerhetskommunikationens resurser ingår inte för tillfället säkerhetutbildare i huvudsyssla och därför deltar den övriga personalen i säkerhetskommunikationen som en del av sitt eget arbete. Räddningsverket använder frivilliga organisationer och personer på grundval av ett avtal som hjälp i räddningsväsendets utbildnings-, rådgivnings- och säkerhetskommunikationsuppgifter.</p>
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>Räddningsverket har som mål att utveckla riskbaserad säkerhetskommunikation och -utbildning till att motsvara behoven i arbetet för förebyggande av olyckor. Enligt tyngdpunkten för förebyggande av olyckor i beslutet om servicenivån satsar vi på multiprofessionellt samarbete för att minska antalet olyckor och följdverkningarna av olyckor. Dessutom ska räddningsväsendets förebyggande av olyckor enligt de riksomfattande strategiska</p>

	<p>målen för räddningsväsendet ordnas riskbaserat, likvärdigt och effektivt.</p> <p>I räddningsväsendets riksomfattande handlingsprogram för förebyggande arbete strävar man efter att i fortsättningen bemöta människorna och sammanslutningarna genom övergripande förebyggande verksamhet för olyckor så att man identifierar olika fenomen och påverkar dem. Detta förutsätter en fortlöpande helhetsbild som baserar sig på en analys av samhällets risker.</p> <p>Regeringsprogrammets mål att halvera antalet eldsvådor före utgången av 2030 ska beaktas i beslutet om servicenivån. Målen och det praktiska arbetet ska preciseras i säkerhetskommunikationsplanen och tillsynsplanen.</p> <p>Målet för handledning, rådgivning och säkerhetskommunikation är att årligen nå ut till 10 % av välfärdsområdets invånare. Räddningsväsendets hela personal i huvudsyssla och avtalsbrandkårernas personal deltar i säkerhetskommunikationen i enlighet med sin uppgiftsbeskrivning.</p>
<p>Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>Räddningsverket tar hand om den handledning och rådgivning som hör till räddningsväsendet samt om säkerhetskommunikationen och -utbildningen.</p> <p>Målet för handledning, rådgivning och säkerhetskommunikation är att årligen nå ut till 10 % av välfärdsområdets invånare. Grunden till målgrupperna för säkerhetskommunikationen utgörs av de brister som har observerats i omvärlds- och riskanalysen och i strategin för räddningsväsendets säkerhetskommunikation samt de mål som har framställts i räddningsväsendets handlingsprogram för förebyggande av olyckor. De fastställs mer i detalj i säkerhetskommunikationsplanen för Egentliga Finlands räddningsverk. I fastställande av målen beaktas i synnerhet riksbasering och målet att halvera antalet eldsvådor före utgången av 2030.</p> <p>Tjänsterna inom handledning, rådgivning och säkerhetskommunikation produceras i enlighet med uppgiftsbeskrivningarna för räddningsväsendets personal i huvudsyssla och avtalsbrandkårernas personal.</p>
<p>Behov att utveckla servicenivån</p>	<p>Under perioden för beslutet om servicenivån är det motiverat att reda ut hur säkerhetsutbildning ordnas i hela välfärdsområdet. Ifall räddningsverket i fortsättningen har organiseringsansvaret för välfärdsområdets säkerhetsutbildning, ska behovet av resurser bedömas på nytt.</p> <p>Det resursbehov som beror på det ökade servicebehovet som beror på den kraftiga befolkningstillväxten och som behövs för handledning, rådgivning och säkerhetskommunikation ska följas upp under perioden för beslutet om servicenivån.</p>

4.1.2 Brandutredning

Enligt 41 § i räddningslagen ska räddningsverket utföra brandutredning. En brandutredning utförs gällande varje brand som har förutsatt räddningsverkets åtgärder. Vid brandutredningen bedöms orsaken till eldsvådan och utreds i behövlig omfattning de faktorer som påverkat antändningen och spridningen av branden, de skador som branden orsakat och de faktorer som påverkat skadornas omfattning samt räddningsverksamhetens förlopp. Utredningens omfattning beror särskilt på hur allvarliga följderna av branden är. Med en brandutredning avses i bestämmelsen minst räddningsledarens bedömning som baserar sig på hans yrkeserfarenhet.

Syftet med brandutredningen är att förebygga motsvarande olyckor och begränsa skadorna samt att utveckla räddningsverksamheten och aktionsberedskapen.

Välfrädsområdesfullmäktige beslutar om grunderna till omfattningen av en brandutredning, tyngdpunkterna och de resurser som används för brandutredning.

<p>Beskrivning av tjänsten och det nuvarande läget gällande servicenivån</p>	<p>Olika utvecklande arbetsgrupper, projekt och experter har utvecklat räddningsverkens brandutredning. Man kan konstatera att brandutredningen är en del av räddningsverkens serviceproduktion. Man bör dock konstatera att en brandutredning som är noggrannare än minimikravet, där man strävar efter en brandutredning och utredningar som är noggrannare än bedömningarna, inte är räddningsväsendets dagliga verksamhet. I räddningsväsendet är det riksomfattande praxis att klassificera bedömningsnivån som utredning på första nivån och en sådan utredning som utförs av en utbildad brandutredare som utredning på andra nivån. Utöver de ovannämnda kan man utföra en utredning på tredje nivån när det är fråga om synnerligen krävande bränder.</p> <p>Räddningsväsendets brandutredning på första nivån utförs på den dagliga nivån med räddningsledarens befogenheter. Uppgifterna registreras i räddningsväsendets system för olycksuppgifter Pronto.</p> <p>Personer som har utbildats i brandutredning och som har utnämnts i uppgiften utför räddningsverkets brandutredning på andra och tredje nivån. För tillfället finns det sammanlagt 9 utnämnda personer, varav två har utnämnts också för tredje nivån. Största delen av utredningsarbetet på andra nivån utförs av sådana myndigheter som inte har någon egentlig arbetstid för uppgiften. Detta försvårar igångsättande av en utredning och platsundersökning samt försvagar kvaliteten på utredningen. En utredning på andra nivån förutsätter omfattande rapportering och analys av utredningsmaterialet samt</p>
---	--

	<p>eventuella slutsatser och rekommendationer, för vilka man inte för tillfället har tillräckligt med tid. Räddningsväsendets rapporteringssystem stöder inte det moderna, omfattande rapporteringssättet.</p> <p>För att säkerställa tillgången till utredningsresurser har man föreslagit åtgärder, som inte förverkligas på grund av kostnadsskäl. Helhetsprocessen för utredningen utvecklas under 2025.</p> <p>Räddningsverket kan använda cirka 1,5 årsverken för producerande av helheten för brandutredning. Den personalresurs som finns att tillgå representerar den riksomfattande genomsnittsnivån.</p> <p>Egentliga Finlands räddningsverk har haft en representant i det riksomfattande utvecklingsarbetet gällande brandutredning i över 20 år. I Egentliga Finland har man utvecklat kompetens i brandutredning och därigenom den egna och den riksomfattande verksamheten utifrån de uppgifter som har fåtts från brandutredningen. Som verktyg är brandutredning obestridligt ifall man lyckas med att utnyttja den forskade kunskapen i enlighet med de lagstadgade målen. Detta förutsätter dock att hela organisationen förbinder sig till ett gemensamt mål.</p> <p>När det gäller brandutredning har räddningsverket profilerat sig som riksomfattande utbildare. I brandutredningens containeromgivning har man på årsnivå utbildat cirka 100 personer i räddningsbranschen, hos andra myndigheter och andra intressentgrupper. De praktiska delarna av Polisyrkeshögsskolans kurs i utredning av sabotagebrott avläggs i Egentliga Finlands utbildningscontainer.</p>
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>Brandutredningsberedskapen ska täcka de tre nivåer som är i enlighet med det riksomfattande styrningsbrevet. Det ska finnas tillräckligt med utbildad personal för detta. Den nuvarande mängden som finns tillgänglig är inte tillräcklig.</p> <p>Den information som fås av brandutredningen ska utnyttjas i mer omfattande grad och hela organisationen ska effektivt och systematiskt utnyttja den information som fås från brandutredningen.</p> <p>Under perioden för beslutet om servicenivån ska man förnya processerna för brandutredningsverksamheten som stöd för den övervakade och ledda brandutredningen.</p> <p>Man ska sätta upp mål för varje utredning och den information som samlas från utredningen ska basera sig på lag eller på regionala behov.</p>
<p>Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>Räddningsverkets brandutredning utförs i enlighet med den riksomfattande modellen på tre nivåer. Arbetstiden för en person i huvudsyssla fastställs för producerande av tjänster inom utredning på den andra och tredje nivån. Vid sidan av sitt eget arbete använder</p>

	<p>8 utbildade utredare på den andra och tredje nivån 0,6 årsverken för brandutredning.</p> <p>Kvaliteten på och tillförlitligheten av informationen utvecklas på alla brandutredningens nivåer genom ökad utbildning.</p> <p>Utnyttjande av informationen om brandutredning ökas i produktionen av räddningsväsendets tjänster i synnerhet i förebyggande av olyckor, utvecklande av räddningsverksamheten och i säkerhetskommunikationen. Det utarbetas permanent praxis för utvecklande av verksamheten.</p> <p>Processen för ledning av en brandutredning uppdateras så att igångsättande av en brandutredning, tillgången till information och målet för brandutredningen är tydliga.</p> <p>Räddningsverket deltar aktivt i utvecklande av brandutredningsverksamheten i samarbetsområdet och på riksomfattande plan samt följer upp hur brandutredningsverksamheten utvecklas internationellt.</p>
<p>Behov att utveckla servicenivån</p>	<p>Finlands regering har som ett riksomfattande mål satt upp att antalet eldsvådor ska halveras före utgången av 2030. För att kunna uppnå målet, ska man utveckla den information som fås av bränderna och vidta åtgärder för att förebygga nya bränder. Brandutredningen har en speciell roll med tanke på producerande av information. Endast med högklassigt brandutredningsarbete kan man producera sådan information som har betydelse i hur man uppnår det mål som regeringen har satt upp.</p> <p>Kompetensen i brandutredning ska utvecklas på alla dess nivåer. Organisationens personal ska i mer omfattande grad utnyttjas i utnyttjande av informationen om brandutredningen. Endast med hjälp av kompetens kan man producera tillräckligt tillförlitlig information så att den statistiska informationen eller informationen om ett enskilt olycksfall kan utnyttjas på effektivt och vederbörligt sätt.</p> <p>Produktionen av utredningstjänsten och dess resurser ska också ledas på vederbörligt sätt. Den personalresurs som används för utredningen och dess beredskap ska förstärkas och man ska se till att utredningsresultaten är av tillräcklig kvalitet.</p> <p>Den information som fås från utredningen ska hanteras och utnyttjas också i utvecklande av räddningstjänster. Inom räddningsverket ska man förankra en tillräcklig organisation för att svara för utnyttjande av brandutredningsinformationen i utvecklande av den egna verksamheten.</p> <p>Dokumentering av olycksplatser utvecklas och hantering av dokumentinformation förbättras. Det är nödvändigt med tanke på brandutredningen att det finns så mycket olik bild- och videomaterial</p>

	<p>av brändernas startskede som möjligt. För tillfället är det rätt begränsat hur mycket man tar bilder och informationshanteringen är bristfällig. Målet är en effektiv, mer omfattande dokumentering än i nuläget och en vederbörlig dokumenthantering.</p> <p>Kompetensen hos de utbildade brandutredarna kan utnyttjas också i utredning av andra olyckor och olycksfall i arbete, eftersom metoderna är mycket lika. Räddningsverket ska reda ut behovet och möjligheterna till att utvidga utredningskompetensen utanför brandutredningsuppgifterna.</p>
--	--

4.1.3 Samarbete i förebyggande av olyckor

Enligt 42 § i räddningslagen ska räddningsverket i syfte att förebygga olyckor och upprätthålla säkerheten samarbeta med andra myndigheter och med sammanslutningar och invånare i området samt delta i lokalt och regionalt säkerhetsplaneringsarbete.

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar om mål och arrangemang för samarbetet som gäller förebyggande av olyckor och om de resurser som används för samarbetet.

<p>Beskrivning av tjänsten och det nuvarande läget gällande servicenivån</p>	<p>Med samarbete som hänför sig till förebyggande av olyckor avses åtgärder med andra myndigheter samt med sammanslutningar och invånare i området och deltagande i lokalt och regionalt säkerhetsplaneringsarbete.</p> <p>Räddningsverket har utfört myndighetssamarbete i enlighet med tillsynsplanen med många myndigheter i enlighet med de ovannämnda målen.</p> <p>Räddningsverket har identifierat flera aktörer, med vilka man utför samarbete för att förebygga olyckor. Sådana aktörer är till exempel polisen samt social- och hälsomyndigheter, byggnadstillsynsmyndigheter, stadsplanerare, myndigheter inom miljöhälsovården samt privata verksamhetsutövare och sammanslutningar.</p> <p>Enligt räddningslagen ska man anmäla räddningsmyndigheten ifall det i en byggnad, en bostad eller något annat objekt observeras en uppenbar brandrisk eller annan risk för olyckor. Vanligen görs anmälan av räddningsverkets personal och avtalsbrandkårer samt av akutmårdare eller hemvårdens personal. Dessutom anmäler polisen, disponenter, sotare och anhöriga risk för olyckor som finns i en bostad. Räddningsverket bedömer alla anmälningar och vidtar tillsynsåtgärder utifrån bedömningen. Anmälningarna om risk för olyckor förutsätter nästan utan undantag tväradministrativt myndighetssamarbete bl.a. med social- och hälsomyndigheterna.</p> <p>De objekt där tillsyn utförs avviker tydligt från räddningsväsendets övriga tillsynsuppgifter. Under de tillsynsbesök som utförs utifrån anmälningarna om</p>
---	--

	<p>risk för olyckor fäster man särskild uppmärksamhet vid arbetstagarens arbetssäkerhet.</p> <p>År 2024 fick räddningsmyndigheten över 500 anmälningar om risk för olyckor i Egentliga Finland. Antalen har stigit längs med åren efter att verksamhetsmodellen infördes. För tillfället har man allokerat cirka 2 årsverken till verksamheten.</p> <table border="1" data-bbox="432 555 1410 667"> <thead> <tr> <th colspan="7">Antalen anmälningar om risk för olyckor 2018-2024</th> </tr> <tr> <th>2018</th> <th>2019</th> <th>2020</th> <th>2021</th> <th>2022</th> <th>2023</th> <th>2024</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>198</td> <td>315</td> <td>420</td> <td>436</td> <td>506</td> <td>535</td> <td>541</td> </tr> </tbody> </table> <p>Räddningsmyndigheten handleder och instruerar kommunernas och städernas byggnadstillsynsmyndigheter i ärenden som hänför sig till brandsäkerhet och personlig säkerhet i anknytning till byggande och planläggning. Myndighetssamarbete är verksamhet i enlighet med 42 § i räddningslagen. Räddningsverket ser att ett betydande sätt att påverka är att ge utlåtanden och på det sätt stöda kommunernas och städernas byggnads- och planläggningsmyndigheter. Till samarbetet med kommunernas och städernas planläggnings- och byggnadstillsynsmyndigheter har det allokerats 2,5 årsverken.</p> <p>Tillsynsverksamhet som hänför sig till evenemangssäkerhet utförs i tätt samarbete med polisen och den prehospitäl akutsjukvården, och målet är att göra det smidigare för eventarrangörer att arrangera evenemang och förenhetliga arrangerandet så att säkerhetsärendena beaktas. Till övervakning av evenemangssäkerhet har det allokerats 2 årsverken.</p> <p>Räddningsverket har dessutom varit med i olika projekt och riksomfattande expertnätverk som har som mål att skapa nya verksamhetsmodeller och förenhetliga befintlig praxis.</p>	Antalen anmälningar om risk för olyckor 2018-2024							2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	198	315	420	436	506	535	541
Antalen anmälningar om risk för olyckor 2018-2024																						
2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024																
198	315	420	436	506	535	541																
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>Målet för samarbetet är även i fortsättningen att i samarbete förebygga olyckor och upprätthålla säkerheten.</p> <p>Räddningsverket har som mål att även i fortsättningen professionellt ta hand om de tillsynsuppgifter som det utför utifrån anmälningarna om risk för olyckor och förbättra brand- och utrymningssäkerheten i det objekt där tillsyns utförs. Målet är att utföra smidigt myndighetssamarbete med många myndigheter så att arbetssäkerheten i det egna arbetet beaktas. De observationer som har gjorts i omvärlds- och riskanalysen ska beaktas i målen för tjänsten.</p> <p>Man antar att antalet anmälningar om risk för olyckor stiger från det nuvarande antalet eftersom det i Egentliga Finlands landskap finns kommuner, varifrån det kommer färre anmälningar om risk för olyckor än vad det kommer från andra kommuner som är av samma storlek. Dessutom ändrades regleringen i räddningslagen när det gäller skyldigheten att underhålla brandvarnare vid ingången av 2024. Underhållsskyldigheten övergick från bostadsinnehavaren till fastighetsägaren. Även om denna lagändring 2024 inte i betydande grad ökade antalet anmälningar om risk för olyckor, kan man dock förvänta sig att</p>																					

	<p>fastighetsägarna börjar ta hand om skyldigheten och när de besöker bostäderna observerar de objekt som utgör en risk för olyckor.</p> <p>Räddningsverket har som mål att vidareutveckla det säkerhetsarbete som hänför sig till markanvändningen och byggandet i området och att utföra myndighetssamarbete med kommunernas byggnadstillsynsmyndigheter i sådana utlåtande- och rådgivningsuppdrag som hänför sig till planeringen.</p> <p>Målet för den tillsynsverksamhet som är förknippad med evenemangssäkerhet är att förbättra evenemangssäkerheten och stöda evenemangsarrangörer. Det myndighetssamarbete som utförs med många myndigheter och som är förknippat med evenemangssäkerheten fortsätter med de nuvarande resurserna, men det finns tryck att öka de resurser som riktas till evenemangssäkerheten.</p> <p>Räddningsverket har som mål att fortfarande vara med i arbetsgrupper och -projekt som stöder räddningsverkets mål för förebyggande av olyckor.</p>
Välfrådsområdes -fullmäktiges beslut om servicenivån	<p>Räddningsverket tar hand om det samarbete som hör till räddningsväsendet och som utförs för att förebygga olyckor.</p> <p>Målen och arrangemangen för samarbetet har presenterats i punkten målsättningar och behovsbedömning. De fastställs mer i detalj i Egentliga Finlands räddningsverks tillsynsplan.</p>
Behov att utveckla servicenivån	<p>Det resursbehov som hänför sig till tillsyn över anmälningar om risk för olyckor och evenemangssäkerhet ska följas upp under perioden för beslutet om servicenivån.</p> <p>De resurser som är förknippade med markanvändning och byggande kan för tillfället anses vara tillräckliga, men resursernas tillräcklighet ska också följas upp under perioden för beslutet om servicenivån.</p>

4.1.4 Uppföljning av olycksutvecklingen

Enligt 43 § i räddningslagen ska räddningsverket följa upp hur olycksriskerna, antalet olyckor och olycksorsakerna utvecklas och utifrån de slutsatser som kan dras för sin del vidta åtgärder för att förebygga olyckor och förbereda sig på dem samt vid behov göra framställningar till andra myndigheter och aktörer.

Välfrådsområdesfullmäktige beslutar om tyngdpunkterna i uppföljningen av olycksutvecklingen och de resurser som används för uppföljningen.

<p>Beskrivning av tjänsten och det nuvarande läget gällande servicenivån</p>	<p>När det gäller uppföljning av olycksutvecklingen har man utfört utvecklingsarbete och under 2025 använder man en tabell, där man ser vad som följs upp, hur ofta uppföljning utförs och vem som utför uppföljningen.</p> <p>Räddningsverkets uppföljning av olycksutvecklingen utförs enligt serviceområde så att olika datasystem utnyttjas och utifrån olika uppföljningskriterier. Räddningsverkets uppföljning av olycksutvecklingen grundar sig på en riksomfattande helhet, vars grund utgörs av den nationella och regionala riskbedömningen samt räddningsväsendets omvärlds- och riskanalys (se kapitel 3).</p>
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>Räddningsverkets process för uppföljning av olycksutvecklingen och det kunskaps- och effektivitetsbaserade beslutsfattande som hänför sig till processen grundar sig på kunskapsledning. Målet är att reda ut möjligheter att utnyttja de tillgängliga datasjöarna och -lagren, skapa processbeskrivningar och reda ut mängden behövliga resurser.</p> <p>Processen för räddningsverkets uppföljning av olycksutvecklingen ska granskas så att hela organisationen beaktas och i samarbete med välfärdsområdets tjänster för kunskapsledning. Samarbetet mellan räddningsverkets serviceområden ska komprimeras och utnyttjande av den information som fått ska utvidgas i utvecklingsarbetet.</p> <p>Välfärdsområdets team för kunskapsledning har skapat en Power BI-rapport som baserar sig på uppgifterna i Pronto som stöd för uppföljningen av olycksutvecklingen. Rapporten uppdateras periodvis och visar förändringarna i antalet olyckor enligt valda kriterier. Man fortsätter att utveckla den här funktionen.</p> <p>Uppföljningen av olycksutvecklingen har också en stor roll i att uppnå regeringsprogrammets mål att halvera antalet eldsvådor före utgången av 2030.</p>
<p>Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>Räddningsväsendet har vetskap i realtid om antalet olyckor och orsakerna till dem i välfärdsområdet. Data som fått från räddningsväsendets kunskapsbaserade ledning genom information utnyttjas i utvecklande av räddningsväsendet.</p> <p>Räddningsverkets process för uppföljning av olycksutvecklingen ska granskas så att hela organisationen beaktas och i samarbete med välfärdsområdets tjänster för kunskapsledning. Samarbetet mellan räddningsverkets serviceområden ska komprimeras och utnyttjande av den information som fått utvidgas i utvecklingsarbetet så att vi kan uppnå målet att halvera antalet eldsvådor före utgången av 2030.</p> <p>Uppföljningen av olycksutvecklingen genomförs genom att omorganisera de nuvarande resurserna.</p>

Behov att utveckla servicenivån	<p>En heltäckande, fortlöpande uppföljning och analys av den operativa miljön ska vara möjlig i framtiden. Till den här helheten för uppföljning av olycksutvecklingen ska höra också utnyttjande av riskanalysen, omvärldsanalysen, lägesbilden av säkerheten, numerisk data om kunskapsledning, de data som välfärdsområdets social- och hälsovård producerar och den operativa lägesbilden. Dessa helheter utgör en omfattande uppföljning och data som bildar en visuell lägesbild. Uppföljningen av olycksutvecklingen ska bli en fortlöpande, automatiserad rapport, där man lätt kan ändra sökkriterierna. För att uppnå funktionen behövs det tätt samarbete mellan välfärdsområdet och samarbetsområdet, kompetens och analys av data.</p> <p>Ledning genom kunskap ska vara en etablerad verksamhetsmodell i utvecklande av räddningsväsendets verksamhet.</p>
--	--

4.1.5 Säkerställande av att de uppgifter som välfärdsområden sköter i samarbete och som hör till förebyggande av olyckor och tillsyn ordnas på tillbörligt sätt

Enligt 7 § 2 mom. i lagen om välfärdsområden får välfärdsområdet sköta sina uppgifter självt eller avtala om överföring av organiseringsansvaret på ett annat välfärdsområde. Enligt motiveringarna till bestämmelsen kan välfärdsområdena inom ramarna för välfärdsområdenas frivilliga samarbete avtala om hur organiseringsansvaret ska fördelas. Även om en uppgift organiseras i samarbete, ska det välfärdsområde som överlåter organiseringsansvaret alltid ha finansieringsansvar för uppgiften samt det yttersta ansvaret för att se till att uppgiften ordnas på tillbörligt sätt. Det stadgas om samarbetsformer i samarbete mellan välfärdsområden i kapitel 8 i lagen om välfärdsområden.

Välfärdsområdesfullmäktige beslutar om hur man säkerställer att ordnande av en uppgift som överförs till ett annat välfärdsområde ordnas på tillbörligt sätt.

Beskrivning av tjänsten och det nuvarande läget gällande servicenivån	<p>För tillfället har Egentliga Finlands välfärdsområde inte något samarbete som hänför sig till förebyggande av olyckor eller tillsyn med andra välfärdsområden. Man har dock ordnat samarbete i form av utbildning och stöd för verksamheten på nivån för samarbetsområdet när det gäller evenemangssäkerhet.</p>
Målsättningar och behovsbedömning	<p>Under perioden för beslutet om servicenivån finns det inte något samarbete med andra välfärdsområden som hänför sig till förebyggande av olyckor eller tillsyn. Samarbete med andra välfärdsområden ska bedömas och utredas.</p>
Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån	<p>Ordnande av sådana uppgifter som sköts i samarbete mellan välfärdsområdena ska utredas och bedömas under perioden för beslutet om servicenivån.</p>
Behov att utveckla servicenivån	<p>Samarbete med andra välfärdsområden ska utredas och bedömas under perioden för beslutet om servicenivån.</p>

4.1.6 Tillsynsuppgifter

Enligt 27 § 2 mom. i räddningslagen beslutar välfärdsområdet om på vilket sätt räddningsverket inom sitt område ska sörja för räddningsväsendets tillsynsuppgifter. Enligt 78 § i räddningslagen ska räddningsverket inom sitt område övervaka att bestämmelserna i 2 och 3 kap. iakttas. Enligt 79 § i räddningslagen ska räddningsverket göra upp en tillsynsplan för fullgörande av tillsynsuppgiften. Tillsynsplanen ska basera sig på välfärdsområdets räddningsväsendes servicenivåbeslut.

Tillsynen ska basera sig på riskbedömning, och den ska vara av hög kvalitet, regelbunden och effektiv. I tillsynsplanen anges de brandsyner som ska förrättas och andra tillsynsåtgärder som ska vidtas samt beskrivs hur genomförandet av tillsynsplanen bedöms.

Välfärdsområdesfullmäktige beslutar om grunderna till och målen för tillsynen och om de resurser som används för tillsynen.

<p>Beskrivning av tjänsten och det nuvarande läget gällande servicenivån</p>	<p>Räddningsverkets tillsynsverksamhet innefattar tillsynsuppgifterna i enlighet med räddningslagen, såsom olika brandinspektioner och övervakning av dokumentationen. Tillsyn utförs utifrån en tillsynsplan som utarbetas separat och som uppdateras. Tillsynsplanen har tidigare utarbetats så att den omfattar samma period som perioden för beslutet om servicenivån och man följer regelbundet upp hur den förverkligas. När tillsynsplanen och också säkerhetskommunikationsplanen utarbetas beaktas bl.a. anteckningarna i räddningsverkets riskbedömning, rekommendationerna i den riksomfattande handlingsplanen för förebyggande av olyckor och regeringsprogrammets mål att halvera antalet eldsvådor före utgången av 2030.</p> <p>I tillsynsplanen har man beskrivit bland annat tillsynsverksamhetens innehåll och uppföljningen av genomförande av tillsynsverksamheten. I tillsynsplanen fastställs också tillsynsintervallerna och klassificeringen av tillsynsobjekten. Om tillsynsverksamheten har man dessutom utarbetat processer, enligt vilka tillsynsarbetet utförs. Tillsynsarbetet vid ett objekt avslutas först när objektet uppfyller minimikraven i räddningslagen. Genomförande av tillsynsuppgifterna följs upp och uppföljningsmetoderna utvecklas.</p> <p>Tillsyn genomförs genom brandinspektioner och andra åtgärder som tillsynsbesöket förutsätter samt genom att utföra tillsyn över de givna föreläggandena genom övervakning i efterhand. Dessutom använder räddningsverket en självvärderingsmodell för brandsäkerheten i tillsynsuppgifterna. I självvärderingsmodellen för brandsäkerheten sänder man till det objekt över vilket tillsyn utförs en svarsblankett och en guide, utifrån vilken objektet själv värderar brandsäkerheten i den egna fastigheten och returnerar den ifyllda blanketten till räddningsverket. Vid behov kompletteras</p>
---	--

	<p>övervakningen av dokumentationen med riktade brandinspektioner.</p> <p>Tillsynsuppgifterna har för tillfället 17 årsverken som resurs. Egentliga Finlands räddningsverk har satsat på förebyggande av olyckor och utvecklande av det, men de resurser som används för uppgifter har inte under de senaste åren utvecklat sig på ett sådant sätt som motsvarar antalet uppgifter. Antalet tillsynsuppgifter har ökat längs med åren och tillsynsprocessen i sin helhet kräver fler arbetsinsatser än tidigare. Antalet årsverken som har riktats till utförande av tillsynsuppgifter är inte på en tillräcklig nivå.</p> <p>Regionförvaltningsverket har i sitt utlåtande (29.6.2023) bedömt beslutet om räddningsväsendets servicenivå 2024-2025. Regionförvaltningsverket lyfte fram de dimensioneringsbehov i tjänsterna som kom fram i riskanalysen och hur de inte syns på nivån för förebyggande av olyckor och ordnande av tjänsterna inom tillsyn på olika delområden.</p>
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>Räddningsverkets tillsynsverksamhet har som mål att förbättra människornas säkerhet och minska olyckor. När det gäller räddningsverkets tillsynsverksamhet strävar man efter det här målet genom att bevisa att skyldigheterna i räddningslagen fullgörs och genom att påverka utvecklingen av säkerhetskulturen i området. Utöver detta producerar man med hjälp av den vetenskap som ackumuleras i tillsynsverksamheten mervärde för räddningsverkets servicehelhet för hanteringen av olycksrisker och för det övriga säkerhetsarbetet i området.</p> <p>Dessutom ska förebyggande av olyckor enligt de riksomfattande strategiska målen för räddningsväsendet ordnas riskbaserat, likvärdigt och effektivt. Målet att halvera antalet eldsvådor före utgången av 2030 som har antecknats i regeringsprogrammet ska också beaktas i planeringen av verksamheten. Grunderna för räddningsverkets tillsynsarbete utgörs av tillsynsarbete som är av hög kvalitet, som är regelbundet, effektivt och riskbaserat och som uppfyller kraven i räddningslagen. De resurser som används för tillsynsarbetet ska grunda sig på målantalen i tillsynsplanen och det skulle vara motiverat att genomföra en ökning av tillsynsresursen multiprofessionellt så att hela räddningsväsendets personal beaktas, vilket ökar personalens intellektuella kapital.</p> <p>Under perioden för beslutet om servicenivån inför man en ny riksomfattande applikation för förebyggande av olyckor. Enligt den nuvarande informationen införs applikationen vid ingången av 2026. Målet är att med hjälp av applikationen för förebyggande av olyckor bättre kontrollera kvaliteten på tillsynsarbetet, bedömning av lagenligheten och genomförande av god förvaltningspraxis. I och med den nya applikationen kommer man att bättre få information om tillsynsverksamheten för att användas för ledning</p>

	<p>genom information och planering av tillsynsverksamheten. Observationerna i omvärlds- och riskanalysen stöder också detta behov.</p> <p>På riksomfattande plan har man bedömt att det för införandet av applikationen och förberedelserna för införandet behövs en arbetsinsats på cirka 1,5 årsverken, som man försöker genomföra med den nuvarande personalen.</p>
<p>Välfrdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>Räddningsverket sörjer inom om sitt område för räddningsväsendets tillsynsuppgifter. Målet för räddningsverkets tillsynsverksamhet är att förbättra människornas säkerhet och minska antalet olyckor.</p> <p>Genomförande av tillsynsuppgifter och de noggrannare målnivåerna fastställs i tillsynsplanen. Under perioden för beslutet om servicenivån beaktas i tillsynsplanen i synnerhet de mål som satts upp i räddningsväsendets handlingsprogram för förebyggande av olyckor, riskbaserad och regeringsprogrammets mål att halvera antalet eldsvådor före utgången av 2030.</p> <p>Tillsynsuppgifternas kvantitativa mål är 100 % av det mål som har satts upp i tillsynsplanen och tillsynsarbetet riktas i enlighet med tillsynsplanen till hela välfärdsområdet. De resurser som används för tillsynsarbetet grundar sig på målen i tillsynsplanen och man försöker under perioden för beslutet om servicenivån utveckla utförande av tillsynsarbete till att bli mer multiprofessionellt så att räddningsväsendets hela personal beaktas.</p> <p>Under perioden för beslutet om servicenivån införs en ny applikation för förebyggande av olyckor. Enligt den nuvarande informationen kan applikationen införas under 2026.</p> <p>Räddningsverket ska beakta regionförvaltningsverkets observationer i ärenden som hänför sig till tillsynsuppgifternas riskbaserad.</p>
<p>Behov att utveckla servicenivån</p>	<p>Tillsynsarbetet utvecklas till en verkningsfullare genomförandemodell än tidigare, med vilken man i synnerhet kan uppnå regeringsprogrammets mål att halvera antalet eldsvådor före utgången av 2030. Verkningsfullare arbete för förebyggande av olyckor kan betyda att man inför nya verksamhetsmodeller och avstår från de traditionella verksamhetsmodellerna. Utvecklingsbehoven beaktas mer i detalj i räddningsverkets tillsynsplan.</p> <p>När det gäller tillsyn ska man under perioden för beslutet om servicenivån följa upp ökningen av det servicebehov som beror på den kraftiga befolkningstillväxten.</p>

4.1.7 Inspektion av beredskapen

Enligt 84 § i räddningslagen kan räddningsmyndigheterna förrätta inspektioner för att förvissa sig om att beredskapen för storolyckor och undantagsförhållanden uppfyller lagens krav. På grundval av bestämmelsen har välfärdsområdets räddningsmyndigheter en allmän rätt att förrätta inspektioner för att förvissa sig om beredskapen för storolyckor och undantagsförhållanden.

Välfärdsområdesfullmäktige beslutar om tyngdpunkterna i beredskapsinspektionerna och de resurser som används för beredskapsinspektionerna.

Beskrivning av tjänsten och det nuvarande läget gällande servicenivån	Inspektioner i enlighet med 84 § i räddningslagen har genomförts utifrån behovsprövning och även då som en del av brandinspektioner. Räddningsverket har inte för tillfället någon beskriven process eller verksamhetsmodell för genomförande av dessa inspektioner. Räddningsverket väntar på noggrannare anvisningar från ministeriet om hur åtgärderna i enlighet med 84 § i räddningslagen ska förrättas.
Målsättningar och behovsbedömning	Planering av en omorganisering av tillsynsverksamheten i enlighet med 84 § vid övergången till välfärdsområdet pågår. Effektivt genomförande av tillsynsverksamheten kräver tillägg i de resurser (årsverken) som finns att tillgå och en tydlig beskrivning av helhetsprocessen som utgör en del av tillsynsplanen. För att få en beskrivning väntar räddningsverket också på ministeriets noggrannare anvisningar om tillsynen över ärendet.
Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån	Räddningsverket förrättar, utifrån prövning, inspektioner i enlighet med 84 § i de objekt som i riskanalysen har identifierats som kritiska objekt och i vars verksamhet de scenarier som har beskrivits i den regionala riskbedömningen orsakar allvarliga störningssituationer.
Behov att utveckla servicenivån	Tillsynsverksamheten utvecklas i samarbete mellan serviceområdena för förebyggande av olyckor, räddningsverksamhet och civilberedskap genom att utveckla beskrivningen av helhetsprocessen, praxis gällande inspektioner och protokoll samt informationsförfarande i tillsynsverksamheten. Ifall tillsynsverksamhet förrättas i mer omfattande grad, kräver utförande av arbetet på ett högklassigt sätt tilläggsresurser och att resurserna riktas. Tjänstens utvecklingsbehov är cirka ett årsverke.

4.1.8 Övriga tjänster inom förebyggande av olyckor och tillsyn (sådana tjänster som inte förutsätts i lagstiftningen om räddningsverksamheten, till exempel tillsynsverksamhet som utförs med stöd av kemikalielagstiftningen)

Beskrivning av tjänsten och det nuvarande läget gällande servicenivån	Räddningsverket utför tillsyn över kemikalier och explosiva ämnen. För tillfället har 1,5 årsverken i huvudsak allokerats till tillsynsarbetet. Tillsyn över kemikaliesäkerhet utförs på normala
--	--

	tillsynsbesök och på inspektioner av kemikaliesäkerhet eller pyrotekniska effekter som utförs separat samt genom utlåanden och beslut som utfärdas inom ramen för lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor. Tillsynsarbete i enlighet med lagstiftningen om kemikaliesäkerhet utförs på nästan varje brandinspektion eller tillsynsbesök som hänför sig till evenemangssäkerhet eller i en utlåandeprocess som hänför sig till det och därför riktas det i verkligheten mer än 1,5 årsverken arbetstid till skötande av dessa uppgifter.
Målsättningar och behovsbedömning	<p>Under perioden för beslutet om servicenivån utför räddningsverket tillsynsarbete i enlighet med kemikalielagstiftningen med de nuvarande resurser som finns att tillgå.</p> <p>Räddningsverket har bedömt att man på längre sikt ska allokera mer resurser till tillsynen över kemikaliesäkerheten, eftersom andelen användning av farliga kemikalier kommer att öka till exempel i sådana produkter som säljs till konsumenterna, och energilösningarna i den gröna omställningen (produktionsanläggningar för energi och batterilagringsanläggningar) kommer i betydande grad att öka såväl i Egentliga Finland som på hela västkusten.</p>
Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån	Räddningsverket utför tillsyn över kemikaliesäkerheten med de nuvarande resurserna. Under de kommande perioderna för beslutet om servicenivån följer man upp att resurserna i tillsynsarbetet räcker till.
Behov att utveckla servicenivån	<p>Andelen farliga kemikalier i de produkter som säljs till konsumenterna ökar sannolikt i framtiden. Produktionsanläggningarna för grön energi och andra objekt i anknytning till lagring av energi kommer också att öka.</p> <p>Man kan vara tvungen att allokera mer resurser till tillsynen över kemikaliesäkerheten så att det lagstadgade tillsynsarbetet blir utfört. Räddningsverket följer upp situationen och ärendet lyfts fram i de kommande besluten om servicenivån.</p>

4.2 Räddningsverksamhet

Enligt 27 § 2 mom. 4 punkten i räddningslagen beslutar välfärdsområdet om på vilket sätt räddningsverket inom sitt område ska sörja för de uppgifter som hör till räddningsverksamheten. Enligt 32 § 1 mom. i räddningslagen hör det till räddningsverksamheten att:

- 1) ta emot larm,
- 2) varna befolkningen,
- 3) avvärja överhängande olyckor,
- 4) skydda och rädda offer för olyckor samt människor, miljö och egendom som är i fara,



- 5) släcka eldsvådor och begränsa skador,
6) ha hand om ledning, kommunikation, underhåll och andra stödfunktioner i anslutning till de uppgifter som nämns i 1-5 punkten.

Enligt 2 § 4 mom. i räddningslagen ska verksamheten enligt räddningslagen planeras och ordnas så att den är möjlig även under undantagsförhållanden enligt beredskapslagen.

4.2.1 Varning av befolkningen vid tillbud och olyckor samt det larmsystem som behövs för detta

Enligt 27 § 2 mom. 3 punkten i räddningslagen beslutar välfärdsområdet om på vilket sätt räddningsverket inom sitt område ska sörja för varning av befolkningen vid tillbud och olyckor samt det larmsystem som behövs för detta.

Välfärdsområdesfullmäktige beslutar om täckningen av fasta larmordningar för varning av befolkningen, upphandling och underhåll av dem samt om andra larmsystem.

<p>Beskrivning av tjänsten och det nuvarande läget gällande servicenivån</p>	<p>I Egentliga Finland finns det elektroniska och elektriska larmordningar för varning av befolkningen. Täckningen av det primära systemet är 71 % (invånarantalet/områdets hela befolkning) som täcker i huvudsak riskrutorna i riskklass 1 och 2. I riskrutorna i riskklass 3 och 4 används mobila larmordningar för varning av befolkningen och kommandohögtalare.</p> <p>Larmsystemet används från räddningsverkets lägescentral eller nödcentralen. Vid tillbud och olyckssituationer används också varningsmeddelanden som utarbetas på lägescentralen i enlighet med räddningsledarens anvisningar. Utvecklande av ett reservsystem, som inleddes under föregående period för beslutet om servicenivån, pågår fortfarande eftersom räddningsverket väntar på riksomfattande riktlinjer för/anvisningar om ärendet.</p>
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>Det är ändamålsenligt för räddningsväsendet att upprätthålla det nuvarande larmsystemet och ersätta de föråldrade apparaterna med nya.</p> <p>Under perioden för beslutet om servicenivån är det motiverat att utreda ett reservsystem för larmsystemet.</p>
<p>Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>Räddningsverket upprätthåller ett fast larmsystem och ett mobilt larmsystem. För att upprätthålla larmsystemet förnyas årligen 1-2 larmordningar för varning av befolkningen. Under perioden för beslutet om servicenivån utreds ett reservsystem för larmsystemet.</p>
<p>Behov att utveckla servicenivån</p>	<p>Under perioden för beslutet om servicenivån utreds ett reservsystem för larmsystemet och man deltar aktivt i det utredningsarbete som utförs nationellt.</p>

4.2.2 Räddningsverksamhet

Enligt 3 § 2 mom. i lagen om ordnande av räddningsväsendet ska räddningsväsendets tjänster planeras och fullgöras så att de kan skötas så effektivt och ändamålsenligt som möjligt och så att behövliga åtgärder vid olyckor och tillbud kan vidtas effektivt och utan dröjsmål.

Välfärdsområdesfullmäktige beslutar om servicenivån för de åtgärder som behövs vid olyckor och tillbud så att de behövliga åtgärderna kan vidtas effektivt och utan dröjsmål. När välfärdsområdesfullmäktige bedömer tillräckligheten av de behövliga åtgärderna beaktar fullmäktige de nationella anvisningarna som gäller ärendet, såsom Anvisning för planering av räddningsväsendets aktionsberedskap (2025:2).

Mål för aktionsberedskapstiden

Beskrivning av tjänsten och det nuvarande läget gällande servicenivån	Grunderna för aktionsberedskapen i räddningsväsendet har fastställts i anvisningen för planering av räddningsväsendets aktionsberedskap som inrikesministeriet har utarbetat. I anvisningen har man på nationell plan fastställt hur riskklasserna fastställs och de riskklassspecifika målen för aktionsberedskapstiden. Anvisningens bindande verkan har behandlats i ett beslut utfärdat av Tavastehus förvaltningsdomstol 11.6.2020 (Beslutsnummer 20/0563/1) och i dess slutsatser har förvaltningsdomstolen konstaterat att även om de anvisningar som inrikesministeriet ger inte är bindande, har regionförvaltningsverket kunnat använda anvisningen som hjälp när det har bedömts om förutsättningarna i enlighet med räddningslagen uppfylls. På grundval av den ovannämnda rättsliga tolkningen kan minimikraven anses vara nationella minimikrav för aktionsberedskapstiderna för tjänsterna inom räddningsverksamheten.																							
	Förverkligande av insatstider:																							
		<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th colspan="4"><i>Riskklass</i></th> </tr> <tr> <th></th> <th><i>I</i></th> <th><i>II</i></th> <th><i>III</i></th> <th><i>IV</i></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Det totala antalet riskrutor enligt riskklass</td> <td>40 st.</td> <td>241 st.</td> <td>298 st.</td> <td>20033 st.</td> </tr> <tr> <td>Antalet riskrutor där aktionsberedskapstiden för den första enheten inte uppfylls i åtminstone 50 % av räddningsväsendets brådskande uppdrag 2024</td> <td>12 st.</td> <td>17 st.</td> <td>2 st.</td> <td>0 st. *</td> </tr> </tbody> </table>					<i>Riskklass</i>					<i>I</i>	<i>II</i>	<i>III</i>	<i>IV</i>	Det totala antalet riskrutor enligt riskklass	40 st.	241 st.	298 st.	20033 st.	Antalet riskrutor där aktionsberedskapstiden för den första enheten inte uppfylls i åtminstone 50 % av räddningsväsendets brådskande uppdrag 2024	12 st.	17 st.	2 st.
	<i>Riskklass</i>																							
	<i>I</i>	<i>II</i>	<i>III</i>	<i>IV</i>																				
Det totala antalet riskrutor enligt riskklass	40 st.	241 st.	298 st.	20033 st.																				
Antalet riskrutor där aktionsberedskapstiden för den första enheten inte uppfylls i åtminstone 50 % av räddningsväsendets brådskande uppdrag 2024	12 st.	17 st.	2 st.	0 st. *																				

Kontinuerlig brist: Antalet riskrutor där aktionsberedskapstiden för den första enheten inte uppfylls i åtminstone 50 % av räddningsväsendets brådskande uppdrag under någon av de fyra föregående granskningsperioderna.	3 st.	1 st.	0 st.	0 st. ±
Antalet riskrutor där räddningsverksamhetens aktionsberedskapstid inte uppfylls i åtminstone 50 % av de brådskande uppdragen under föregående kalenderår (när det gäller riskrutor i klass IV är gränsen 38 min om inte något annat beslutats)	0 st.	5 st.	1 st.	13 st.

Medianer för aktionsberedskapstiderna			
	2022	2023	2024
Median för aktionsberedskapstiden för den första enheten	7:23	7:10	7:06
Median för aktionsberedskapstiden för räddningsverksamheten	11:19	10:12	10:16
Median för aktionsberedskapstiden för en räddningsgrupp	12:08	14:57	14:18

När det är frågan om de förverkligade aktionsberedskapstiderna har de mest betydande missförhållandena fortfarande varit de förverkligade aktionsberedskapstiderna för den första enheten i riskklass I i riskrutorna i den nordvästliga och norra delen av Åbo centrumområde, Reso centrum samt i riskrutorna i riskklass I i den östra, sydöstra och de södra delarna i Åbo centrumområde. Man har under den innevarande perioden för beslutet om servicenivån kunnat förbättra aktionsberedskapen i Östra Åbo. Bristerna i aktionsberedskapstiderna har beaktats också i punkt 3.4 i riskanalysen (bild 4) och i regionsförvaltningsverkets utlåtande om utkast till beslut om räddningsväsendets servicenivå i Egentliga Finlands välfärdsområde 2024-2025 och i regionförvaltningsverkets föreläggande (LSAVI/16591/2024) om att rätta till de betydande missförhållandena i servicenivån i Åbo och Reso.

När det gäller riskrutorna i riskklass II har det på samma sätt funnits brister i aktionsberedskapstiderna för den första enheten som under den upphörande perioden för beslutet om servicenivån. Det förekommer brister i aktionsberedskapstiderna i riskklass II i Hirvensalo i Åbo, Letala, Koskis och Pemar samt i Merimasku i Nådendal. I rutorna i riskklass II, såsom i de rutor som det hänvisas till ovan, kan räddningsväsendet årligen ha ett ringa antal eller ett enstaka brådskande uppdrag, varför förverkligande av aktionsberedskapstiderna årligen kan variera i

	<p>betydande grad. På motsvarande sätt har aktionsberedskapstiderna för den första enheten i riskklass II i Nousis och i Kimitoöns centrum blivit bättre.</p> <p>Aktionsberedskapstiderna för räddningsverksamheten och för en räddningspluton förverkligas mestadels i hela området.</p>
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>Det är ändamålsenligt för räddningsverket att följa minimimålet för aktionsberedskapstiderna i anvisningen för planering av räddningsväsendets aktionsberedskap och att planera sin aktionsberedskap så att tidsmålen kan uppnås i uppdrag i prioritetssklass A eller B:</p> <p><i>I riskklass I är målet att vid vanliga olyckor och uppdrag i prioritetssklass A och B i de formationer som behövs för den räddningsverksamhet som uppdraget förutsätter är räddningsverksamhetens första insats på olycksplatsen inom 6 minuter efter att den har tagit emot larmet. Ett mål är också att aktionsberedskapstiden för en räddningsgrupp är högst 9 minuter och för en räddningspluton högst 20 minuter efter att räddningsverksamhetens första respons har tagit emot larmet.</i></p> <p><i>I riskklass II är målet att vid vanliga olyckor och uppdrag i prioritetssklass A och B i de formationer som behövs för den räddningsverksamhet som uppdraget förutsätter är räddningsverksamhetens första insats på olycksplatsen inom 10 minuter efter att den har tagit emot larmet. Ett mål är också att aktionsberedskapstiden för en räddningsgrupp är högst 12 minuter och för en räddningspluton högst 30 minuter efter att räddningsverksamhetens första respons har tagit emot larmet.</i></p> <p><i>I riskklass III är målet att vid vanliga olyckor och uppdrag i prioritetssklass A och B i de formationer som behövs för den räddningsverksamhet som uppdraget förutsätter är räddningsverksamhetens första insats på olycksplatsen inom 20 minuter efter att den har tagit emot larmet. Ett mål är också att aktionsberedskapstiden för en räddningsgrupp är högst 20 minuter och för en räddningspluton högst 30 minuter efter att räddningsverksamhetens första respons har tagit emot larmet.</i></p> <p><i>I bebodda områden i riskklass IV kan den räddningsverksamhet som uppdraget kräver inledas även efter en längre tid än i riskklasserna I–III. Om räddningsverksamheten inte kan inledas på mindre än 40 minuter ska man i dessa områden fästa särskild uppmärksamhet vid den egna beredskapen.</i></p> <p><i>Vid bedömning av den förverkligade aktionsberedskapstiden för den första insatsen granskas utfallet för varje riskruta separat. Utgångspunkten för planeringen av aktionsberedskapen är att de ovannämnda tidsmålen kan uppnås i uppdrag i prioritetssklass A och B.</i></p> <p><i>Vid bedömningen av aktionsberedskapstiderna för räddningsverksamhetens första insats används alla de uppdrag där räddningsledaren har antecknat i räddningsväsendets åtgärdsregister att den första insatsen har ryckt ut till platsen med prioritetssklass A eller B och i bedömningen beaktas endast räddningsväsendets uppdrag. Dock med beaktande av att samtidiga räddningsuppdrag, extrema väderförhållanden eller motsvarande kan orsaka situationer där de målsatta tiderna inte uppnås. Med beaktande av dessa ska aktionsberedskapen minst förverkligas så att den första enheten i räddningsuppdrag i</i></p>

	<p><i>prioritetsklass A och B alltid uppnår målet för aktionsberedskapstiden som fastställts för riskrutan i minst 50 procent av uppdragen.</i></p> <p><i>I beslutet om räddningsväsendets servicenivå i området ska man fattat beslut om inom vilken tid man ska kunna inrätta katastrofberedskap. Man ska kunna inrätta katastrofberedskap inom 2 timmar efter att räddningsväsendets första insats har tagit emot larmet.</i></p> <p>Att höja förverkligande av aktionsberedskapstiden för den första insatsen till den nivå som anvisningen och målen kräver förutsätter en förbättring av beredskapen för räddningsverksamheten i synnerhet i den västra delen av Åbo, där det är ändamålsenligt att grunda en spetsenhet eller en räddningsstation som har utrustats med en räddningsgrupp. Beredskapen för räddningsverksamheten i Åbo centrum och den östra delen av Åbo ska säkerställas, eftersom de nuvarande brandstationsfastigheterna inte motsvarar sitt användningssyfte och till exempel enheten för Östra Åbo utför dagliga arbetsuppgifter på andra brandstationer, då det i området inte finns den krävda prestationsförmågan för aktionsberedskap. Den exceptionellt kraftiga befolkningsutvecklingen i Egentliga Finland i synnerhet i Åbotrakten som har lyfts fram i riskanalysen (observation 4) och den förnyade anvisningen för planering av aktionsberedskap orsakar räddningsväsendet ett betydande behov att utöka servicenätet före utgången av årtiondet. Man har observerat ett betydande behov att utveckla servicenivån för räddningsverksamheten också i området för Hirvensalo, Uittamo och Hallis. Det kommer att uppstå flera nya bostadsområden i Hirvensalo, vilket höjer områdets riskrutor till riskklass II som den första enheten från Åbo centralräddningsstation eller avtalsbrandkåren i Kakskerta inte når inom 10 minuter. I området för Hallis kommer det att uppstå rutor i riskklass I som man inte kan nå inom 6 minuter från de nuvarande brandstationerna. I området för Uittamo finns det också för tillfället en ruta i riskklass I och i och med anvisningen om planering av aktionsberedskap som förnyas är det möjligt att det i området uppstår flera riskrutor i riskklass I.</p> <p>I förbättrande av aktionsberedskapstiderna för den första enheten skulle det i de övriga problematiska riskrutorna i riskklass II vara effektivt att utnyttja spetsenheter i enlighet med materielstrategin, varvid man kunde snabba upp aktionsberedskapstiden i betydande grad. Utöver dessa är det behövt att på ett förebyggande sätt påverka enstaka objekt eller risker i riskrutorna, varvid man kan minska antalet uppdrag i riskrutan.</p> <p>Det är motiverat att upprätthålla beredskap för katastrofer ifall det sker sådana katastrofer som har fastställts i riskanalysen eller i både den nationella och i den regionala riskbedömningen. När det är frågan om en räddningssammanslutning (åtminstone två räddningsplutoner) upprätthålls beredskapen för katastrofer så att sammanslutningen är i aktionsberedskap inom två timmar efter att räddningsväsendet har fått larmet.</p>
<p>Välfärdsområdes -fullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>Räddningsverket planerar räddningsverksamhetens aktionsberedskap så att målen för aktionsberedskapstiden kan uppnås enligt riskruta i olika delar av välfärdsområdet inom målen för aktionsberedskapstiden till 100 %. Som miniminivån för utfallet anses ett utfall på 50 % när det gäller räddningsväsendets första insats och ett utfall på 80 % när det gäller övriga räddningsformationer på grund av överlappande uppdrag,</p>

extrema väderförhållanden och andra motsvarande faktorer samt enstaka beredskapsavvikelser (såsom materiel som har gått sönder).

Första respons	<i>Rutans riskklassspecifika maximitid för aktionsberedskapstiden i minuter</i>	<i>Planeringsnivå för förverkligande av aktionsberedskap per riskruta i procent</i>	<i>Miniminivå per riskruta för förverkligande av aktionsberedskapstiden i procent i uppdrag i prioritetklass A och B</i>
<i>Riskklass I</i>	6 minuter	100 %	50 %
<i>Riskklass II</i>	10 minuter	100 %	50 %
<i>Riskklass III</i>	20 minuter	100 %	50 %
<i>Riskklass IV</i>	40 minuter	100 %	50 %

Räddningsgrupp	<i>Rutans riskklassspecifika maximitid för aktionsberedskapstiden i minuter</i>	<i>Planeringsnivå för förverkligande av aktionsberedskap per riskruta i procent</i>	<i>Miniminivå per riskruta för förverkligande av aktionsberedskapstiden i procent i uppdrag i prioritetklass A och B</i>
<i>Riskklass I</i>	9 minuter	100 %	80 %
<i>Riskklass II</i>	12 minuter	100 %	80 %
<i>Riskklass III</i>	20 minuter	100 %	80 %
<i>Riskklass IV</i>	40 minuter	100 %	80 %

Räddningspluton	<i>Rutans riskklassspecifika maximitid för aktionsberedskapstiden i minuter</i>	<i>Planeringsnivå för förverkligande av aktionsberedskap per riskruta i procent</i>	<i>Miniminivå per riskruta för förverkligande av aktionsberedskapstiden i procent i uppdrag i prioritetklass A och B</i>
<i>Riskklass I</i>	20 minuter	100 %	80 %
<i>Riskklass II</i>	30 minuter	100 %	80 %
<i>Riskklass III</i>	30 minuter	100 %	80 %
<i>Riskklass IV</i>	målet 60 minuter	100 %	80 %

	<p>Under perioden för beslutet om servicenivån grundar man en räddningsstation i Västra Åbo i ersättande lokaler tills det egentliga räddningsstationsprojektet blir färdigt. Dessutom inleds räddningsstationsprojekt i områdena för Hallis, Skansen och Åbo centrum. Utöver dessa bereder man ett räddningsstationsprojekt i Hirvensalo för de kommande perioderna för beslutet om servicenivån.</p> <p>När det är frågan om en räddningssammanslutning (åtminstone två räddningsplutoner) upprätthåller räddningsverket beredskap för katastrofer så att sammanslutningen är i aktionsberedskap inom två timmar efter att räddningsväsendet har fått larmet.</p>
<p>Behov att utveckla servicenivån</p>	<p>Att höja förverkligande av aktionsberedskapstiden för den första insatsen till den nivå som anvisningen och målen kräver förutsätter en förbättring av beredskapen för räddningsverksamheten i synnerhet i den västra delen av Åbo, där det är ändamålsenligt att grunda en spetsenhet eller en räddningsstation som har utrustats med en räddningsgrupp. Beredskapen för räddningsverksamheten i Åbo centrum och den östra delen av Åbo ska säkerställas, eftersom de nuvarande brandstationsfastigheterna inte motsvarar sitt användningssyfte och till exempel enheten för Östra Åbo utför dagliga arbetsuppgifter på andra brandstationer, då det i området inte finns den krävda prestationsförmågan för aktionsberedskap. Den exceptionellt kraftiga befolkningsutvecklingen i Egentliga Finland i synnerhet i Åbotrakten som har lyfts fram i riskanalysen (observation 4) och den förnyade anvisningen för planering av aktionsberedskap orsakar räddningsväsendet ett betydande behov att utöka servicenätet före utgången av årtiondet. Man har observerat ett betydande behov att utveckla servicenivån för räddningsverksamheten också i området för Hirvensalo, Uttamo och Hallis. Det kommer att uppstå flera nya bostadsområden i Hirvensalo, vilket höjer områdets riskrutur till riskklass II som den första enheten från Åbo centralräddningsstation eller avtalsbrandkåren i Kaksuerta inte når inom 10 minuter. I området för Hallis kommer det att uppstå rutor i riskklass I som man inte kan nå inom 6 minuter från de nuvarande brandstationerna. I området för Uttamo finns det också för tillfället en ruta i riskklass I och i och med anvisningen om planering av aktionsberedskap som förnyas är det möjligt att det i området uppstår flera riskrutur i riskklass I.</p> <p>I förbättrande av aktionsberedskapstiderna för den första enheten skulle det i de övriga problematiska riskrutorna i riskklass II vara effektivt att utnyttja spetsenheter i enlighet med materielstrategin, varvid man kunde snabba upp aktionsberedskapstiden i betydande grad. Utöver dessa är det behövligt att på ett förebyggande sätt påverka enstaka objekt eller risker i riskrutorna, varvid man kan minska antalet uppdrag i riskrutan.</p> <p>Det är motiverat att upprätthålla beredskap för katastrofer ifall det sker sådana katastrofer som har fastställts i riskanalysen eller i både den nationella och i den regionala riskbedömningen. När det är frågan om en räddningssammanslutning (åtminstone två räddningsplutoner) upprätthålls beredskapen för katastrofer så att sammanslutningen är i aktionsberedskap inom två timmar efter att räddningsväsendet har fått larmet.</p>

Handlingsmodeller för beredskapsreglering

Beskrivning av tjänsten och det nuvarande läget gällande servicenivån	<p>Räddningsverket har befintliga handlingsmodeller för beredskapsreglering och de har beskrivits i räddningsverkets handbok för ledning av räddningsverksamhet.</p> <p>Beredskapsregleringen delas in i grundberedskap, skärpt beredskap och full beredskap så att de fungerar i normala förhållanden, störningssituationer och undantagsförhållanden. Grundberedskapen effektiveras vid behov med skärpt uppföljning.</p> <p>När det gäller ledning av räddningsverksamheten ökas beredskapen i olika situationer i enlighet med handboken för ledning av räddningsverksamhet. Beredskapen regleras enligt den jourhavande chefens eller lägescentralens övervägande från fall till fall.</p>
Målsättningar och behovsbedömning	<p>Det är behövt att höja räddningsverksamhetens aktions- och ledningsberedskap till exempel i långvariga uppdrag, extrema väderförhållanden och i störnings- och undantagssituationer i samhället. Det har skapats handlingsmodeller för beredskapsreglering i Egentliga Finlands handbok för ledning av räddningsverksamhet som tillämpas i olika situationer. Det är motiverat att reglera beredskapen enligt läges- och ledningscentralens eller den jourhavande chefens övervägande från fall till fall.</p>
Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån	<p>Reglering av räddningsverksamhetens aktions- och ledningsberedskap har riktgivande fastställts i Egentliga Finlands räddningsverks handbok för ledning av räddningsverksamhet.</p> <p>Beredskapen regleras enligt läges- och ledningscentralens eller den jourhavande chefens övervägande från fall till fall.</p>
Behov att utveckla servicenivån	<p>Handlingsmodellerna för beredskapsreglering har varit i användning och de har beskrivits i Egentliga Finlands räddningsverks handbok för ledning, varför det har inte observerats betydande utvecklingsbehov att utveckla tjänstens servicenivå.</p>

Mängden av och kvaliteten på räddningsväsendets personalresurser i olika delar av välfärdsområdet

Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån	<p>Det används ett tillräckligt antal årsverken för att upprätthålla räddningsväsendets beredskap. Som grund för personaldimensioneringen använder man beredskaperna i enlighet med anvisningen för planering av räddningsväsendets beredskap. Som koefficient för årsverken har man använt en cirka 1,5-faldig mängd jämfört med minimistyrkan, så att semestrar och plötsliga frånvarofall kan täckas utan extra kostnader. Dessutom</p>
--	--

	<p>deltar tjänsteinnehavare inom befälet på heltid i räddningsverksamheten och i uppgifter som stöder försörjningsberedskapens personal. Av räddningsverkets personal deltar personer med bl.a. följande tjänstebeteckningar i räddningsverksamheten:</p> <p>Brandmästare Räddningsgruppschef Äldre räddare Räddare Brandmästare (Länsi JOKE) Operatör (Länsi JOKE)</p> <p>Personalen i huvudsyssla fördelas i enlighet med räddningsverkets beredningsanvisning så att regionala risker och bestående eller temporära omvärldsförändringar beaktas. Räddningsverket har identifierat att de personalökningar som framlades i det tidigare beslutet om servicenivå gällande de räddningsstationer som är bemannade under tjänstetid inte kunde genomföras på ett vettigt och kostnadseffektivt sätt. Utöver dessa uppdaterades anvisningen för planering av räddningsväsendets beredskap 2025, vilket för sin del delvis avförde behoven av personalökningar på räddningsstationerna i fråga.</p> <p>Det finns cirka 100 personer i bisyssla (avtalsräddare) som deltar i räddningsverksamheten och som fördelas på brandstationerna i Somero, Letala, Loimaa, Alastaro och Dragsfjärd. Antalet varierar en aning årligen, beroende på hur aktiv den personen i bisyssla är.</p>
<p>Mål och behovsbedömning</p>	<p>Det har konstaterats att 269 årsverken för att upprätthålla räddningsverksamhetens beredskap inte är tillräckligt för att genomföra tjänsterna vid kontaktytan med kunderna så att de behövliga räddningsstationerna kan bemannas för att täcka beredskapen. Bokstyrkan ska vara 1,5 gånger så stor som minimistyrkan för att personalen ska räcka till för att upprätthålla beredskapen året igenom. Koefficienten på 1,5 grundar sig på statistik över flera år, där man har beaktat sjukledigheter, familjeledigheter, semesterar och övriga frånvarofall. Dessutom minskar tillgången till sommarvikarier ytterligare under de närmaste åren i och med den riksomfattande bristen på räddare, vilket man bör bereda sig på med en tillräcklig personalreserv.</p> <p>Utbildnings- och kompetenskraven för räddningsverksamhetens personal vid kontaktytan med kunderna utgör en betydande del av användningen av arbetstiden. Upprätthållande av kompetensen har i huvudsak gjorts under arbetsskiftet och larmberedskapen. Från och med 2025 har kompetensen hos den personal som deltar i räddningsverksamheten börjat upprätthållas och utvecklas också genom så kallade utbildningsdagar. I upprätthållande av kompetensen syns bristerna i upprätthållande av specialkompetenserna (t.ex. verksamhet till sjöss, MIRG-</p>

verksamhet, CBRNE-verksamhet) och när man försöker upprätthålla dessa kompetenser med övningar under arbetsskiftet lider övningen av den grundläggande kompetensen. Det finns dessutom ett behov att öka specialkompetensen på grund av omvärldsförändring (t.ex. ruinräddning). Genom att öka årsverken skulle man göra det möjligt för personalen inom den operativa räddningsverksamheten att ha separata utbildningsdagar utanför sommarsemestersäsongen så att larmberedskapen förblir normal.

Det bör dessutom noteras att det i räddningsväsendets riksomfattande strategiska målsättningar nämns att räddningsväsendets personalresurser ska vara tillräckliga och att personalen ska vara kompetent och välmående.

För att med ovannämnda motiveringar upprätthålla den grundläggande styrkan, finns det ett behov att ytterligare öka räddningsverksamhetens årsverken med 12 under 2026–2027. Beträffande de förverkligade aktionsberedskapstiderna har de mest betydande missförhållandena funnits i förverkligande av aktionsberedskapstiderna för den första enheten i riskklass I i de sydvästra, östra och norra delarna av Åbo centrum, i Reso centrum och i den södra delen av Hirvensalo.

Beredskapsbristerna har också beaktats i observation 8 i riskanalysen (se bild 4) och i regionförvaltningsverkets föreläggande att avhjälpa brister (LSAVI/16591/2024). Avhjälpan av beredskapsbristerna förutsätter en ökning med totalt 24 årsverken, som fördelas på räddnings- och ambulansstationerna i västra Åbo och Hallis. Under 2026–2027 är det byggnadstekniskt möjligt att starta räddnings- och ambulansstationen i västra Åbo, och således är det motiverat att förverkliga en ökning på 12 årsverken för att avhjälpa beredskapsbristerna. Personalökningen på räddningsstationen i Hallis har planerats till 2028–2029.

Verksamheten vid läges- och ledningscentralen för räddningsverksamheten i Västra Finlands samarbetsområde (Länsi JOKE) inleddes i april 2025 med en liknande personaldimensionering som lägescentralen har haft tidigare med den skillnaden att brandmästare började istället för skiftmästare. Eftersom verksamheten vid Länsi JOKE precis har börjat, ska personaldimensioneringen bedömas på nytt när verksamheten har etablerats och börjat utvecklas från utgångsläget.

Den räddningsverksamhetens beredskap som man har producerat med personalen i huvudsyssla och beredskapens behov har beskrivits i Egentliga Finlands räddningsverks separata beredskapsplan, som omfattar minimiberedskapsnivåerna och regleringsmodellerna vid normala, störnings- och undantagsförhållanden. Ovannämnda dokument har klassificerats som sekretessbelagt.

	<p>Det är ändamålsenligt att upprätthålla räddningsverksamhetens beredskap vid räddningsstationerna i Somero, Letala, Alastaro, Loimaa (andra utryckningen) och Dragsfjärd med de halvordinarie brandkårerna i deras nuvarande form, som har totalt cirka 90–100 personer i bisyssla.</p>
<p>Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>När det gäller personalen i huvudsyssla upprätthåller räddningsverket en beredskap som grundar sig på riskerna och den operativa miljön i enlighet med räddningsverksamhetens beredskapsplan och som för tilläggsresursernas del uppnås före utgången av perioden för beslutet om servicenivå. Beredskapen regleras i enlighet med principerna i beredskapsplanen i normala, störnings- och undantagsförhållanden.</p> <p>För att utveckla servicenivån ökas räddningsverksamhetens årsverken under perioden för beslutet om servicenivån enligt följande:</p> <ul style="list-style-type: none"> • År 2026–2027: <ul style="list-style-type: none"> ○ 12 årsverken för att bemanna räddningsstationen i västra Åbo <p>Räddningsverksamhetens beredskap upprätthålls vid brandstationerna i Somero, Letala, Alastaro, Loimaa (andra utryckningen) och Dragsfjärd med halvordinarie brandkårer.</p> <p>Personaldimensioneringen i verksamheten vid Länsi JOKE ska bedömas på nytt under perioden för beslutet om servicenivån när verksamheten börjar vara etablerad och har utvecklats från utgångsläget.</p>
<p>Behov att utveckla servicenivån</p>	<p>Under den begynnande perioden för beslutet om servicenivån utvecklar man servicenivån genom att höja räddningsverksamhetens beredskap till den nivå som den nationella anvisningen för planering av räddningsväsendets beredskap förutsätter så att beredskapen hålls jämn hela året med beaktande av semesterperioderna. Med anledning av de nationella utmaningarna med att rekrytera räddare är det motiverat att fördela utformandet av tilläggsresurser på flera år så att räddningsverket har realistiska möjligheter att kunna rekrytera ny personal. Tilläggsresurserna skulle inrättas enligt följande:</p> <ul style="list-style-type: none"> • År 2028–2030 <ul style="list-style-type: none"> ○ 12 årsverken för att inrätta en räddningsstation i Hallis ○ 24–36 årsverken för att höja styrkan under arbetsskiften vid räddningsstationen i östra Åbo (nuv. Jaani) till räddningsgruppsnivå och för att inrätta en räddningsstation i Hirvensalo.

	<p>Personalbehovet vid räddningsstationen i Hallis har antecknats såväl i välfärdsområdesfullmäktiges beslut som i utvecklingsbehoven. Det här betonar nödvändigheten av räddningsstationen, med vilken man avhjälp beredskapsunderskottet i växande bostadsområden. I samband med ökandet av antalet anställda skulle man granska personaldimensioneringen vid de olika räddningsstationerna på ett genomgripande sätt.</p> <p>Utvecklande av räddningsverksamhetens beredskap skulle gällande ökningen av årsverken som årliga tilläggsbehov i driftsekonomin 2026–2027 kosta cirka 800 000–1 000 000 euro/år och 2028–2030 uppskattningsvis 3 miljoner euro/år.</p> <p>Gällande utvecklande av räddningsverksamhetens beredskap finns det utifrån den nuvarande riskanalysen behov att inrätta nya ordinarie räddningsstationer i västra Åbo och Hallis samt att komplettera personalstyrkan vid Jaani räddningsstation (i framtiden Skansen till nivån för en räddningsgrupp (1+3).</p> <p>Gällande de räddningsstationer som bemannas under tjänstetid finns det behov att årligen följa upp avtalsbrandkårernas prestationsförmåga och bedöma behovet av ytterligare bemanning under tjänstetid i de områden där avtalsbrandkårens prestationsförmåga inte är tillräcklig under tjänstetid.</p>
--	---

Huvudprinciperna för upprätthållande och utvecklande av kompetensen hos räddningsväsendets personalresurser

<p>Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån</p>	<p>Det har för det underbefäl och den personal som deltar i räddningsverksamheten fastställts ett årligt minimiantal övningar som i huvudsak grundar sig på de riksomfattande anvisningarna. Övningarna antecknas och genomförandet av dem följs upp kvartalsvis. När det gäller personalen i huvudsyssla ordnas övningarna i huvudsak under arbetsskiftet eller som separata utbildningsdagar och för avtalsbrandkårernas och de halvordinarie brandkårernas del under veckoövningarna eller som separata utbildningsdagar.</p> <p>Kompetensen hos det befäl i huvudsyssla som deltar i räddningsverksamheten upprätthålls bl.a. med utbildningsdagar för det jourhavande befälet och med de UPS-övningar som genomförs på grundval av EU-bestämmelserna. Beträffande befälet har det inte fastställts något minimiantal för deltagande i utbildningsdagar.</p>
---	--

	<p>Personalen i huvudsyssla har haft möjlighet att delta i de fortbildningar som har ordnats av Räddningsinstitutet, Gräns- och sjöbevakningsskolan samt övriga samarbetspartner. Utöver dessa har räddningsverket deltagit både som deltagare och producent i att ordna en gemensam vattendykningkurs för samarbetsområdets räddningsverk.</p> <p>För att genomföra räddningsverksamhetens praktiska övningar använder räddningsverket en enhetlig anvisning för en övnings- och genomförandeplan.</p>
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>Det är ändamålsenligt att för den personal som deltar i räddningsverksamheten fastställa årliga minimiantal för övningar som i huvudsak grundar sig på de riksomfattande anvisningarna. Övningarna antecknas och genomförandet av dem följs upp kvartalsvis.</p> <p>Det är ändamålsenligt för räddningsverket att utveckla genomförandet och kvaliteten på de krävande och långvariga övningar som har påbörjats 2025, varvid övningarna/upprätthållande av kompetensen är mer kvalitativ och beredskapen (= kundservicen) inte rubbas. Separata övningsdagar förutsätter vidare den tilläggsresurs på 12 årsverken som framlagts i punkten <i>Mängden av och kvaliteten på räddningsväsendets personalresurser i olika delar av välfärdsområdet</i>, eftersom man redan 2025 har märkt att det nuvarande antalet anställda inte räcker till för att upprätthålla kvalitativ kompetens i en operativ miljö under förändring. Det är i synnerhet en utmaning för personalen i huvudsyssla att utbilda avtalspersonal, eftersom en stor del av det separata upprätthållande av kompetens som sker utanför arbetsskiftet går åt till att utbildaren upprätthåller sin egen grundläggande kompetens. Ifall mer utbildarresurs frigörs till att ge utbildning, inverkar det väsentligt på räddningsverksamhetens kundservice i serviceproduktionen.</p> <p>När man har genomfört separata utbildningsdagar har man märkt att det fortsättningsvis finns behov att uppdatera den årliga utbildningsplanen för den grundläggande kompetensen och specialkompetensen hos räddningsverksamhetens personal.</p> <p>Gällande avtalsbrandkårerna och de halvordinarie brandkårerna är det ändamålsenligt att upprätthålla veckoövningspraxisen i dess nuvarande form och att komplettera den med de övningar som räddningsverket ordnar.</p> <p>Gällande fortbildningar är det fortfarande ändamålsenligt att delta i de fortbildningar som ordnas av Räddningsinstitutet, Gräns- och sjöbevakningsskolan samt övriga samarbetspartner. Med anledning av den höga kostnadsnivån gällande Räddningsinstitutets fortbildningar är det motiverat att internt eller i samarbete med andra räddningsverk ordna de vanligaste</p>

	<p>grundläggande fortbildningarna (t.ex. kurs för hävarförare, fortbildning i ledning av räddningsverksamhet för räddare och en vattendykningskurs)</p>
<p>Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>Räddningsverket fastställer det årliga minimiantalet övningar för den personal som deltar i räddningsverksamheten, och antalet grundar sig i huvudsak på de riksomfattande anvisningarna. Övningarna antecknas och genomförandet av dem följs upp kvartalsvis.</p> <p>Räddningsverket behöver fortsätta att utveckla genomförandet av och kvaliteten på de krävande och långvariga övningar som har inletts 2025, varvid övandet/upprätthållandet av kompetensen är mer kvalitativ och beredskapen (=kundservice) inte rubbas.</p> <p>Gällande avtalsbrandkårerna och de halvordinarie brandkårerna upprätthålls veckoövningspraxisen i dess nuvarande form och den kompletteras med övningar som ordnas av räddningsverket.</p> <p>Gällande fortbildningar har personalen möjlighet att delta i de fortbildningar som ordnas av Räddningsinstitutet, Gräns- och sjöbevakningsskolan samt övriga samarbetspartner.</p> <p>Under perioden för beslutet om servicenivån utreds möjligheterna att som intern verksamhet eller i samarbete med andra räddningsverk ordna fler kurser som motsvarar innehållet i Räddningsinstitutets fortbildningskurser.</p>
<p>Behov att utveckla servicenivån</p>	<p>Separata övningsdagar förutsätter fortfarande den tilläggsresurs på 12 årsverken som framlagts i punkten <i>Mängden av och kvaliteten på räddningsväsendets personalresurser i olika delar av välfärdsområdet</i>, eftersom man redan 2025 har märkt att det nuvarande antalet anställda inte räcker till för att upprätthålla kompetensen i en operativ miljö under förändring. Det är i synnerhet en utmaning för personalen i huvudsyssla att utbilda avtalspersonal, eftersom en stor del av det separata upprätthållande av kompetens som sker utanför arbetsskiftet går åt till att utbildaren upprätthåller sin egen grundläggande kompetens. Ifall mer utbildarresurs frigörs till att ge utbildning, inverkar det väsentligt på räddningsverksamhetens kundservice i serviceproduktionen. Räddningsverket uppdaterar dessutom den årliga utbildningsplanen för grundläggande kompetens och specialkompetens hos räddningsverksamhetens personal så att den motsvarar den ändrade praxisen.</p> <p>Under perioden för beslutet om servicenivån utreds möjligheterna att som intern verksamhet eller i samarbete med andra räddningsverk ordna fler kurser som motsvarar innehållet i Räddningsinstitutets fortbildningskurser.</p>

Miniminivån för den fysiska funktionsförmågan hos räddningsverksamhetens personalresurser

<p>Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån</p>	<p>Miniminivåerna för den fysiska funktionsförmågan hos räddningsverksamhetens personalresurser grundar sig på inrikesministeriets anvisning för bedömning och utveckling av funktionsförmågan hos räddningspersonal (5/2016) och anvisning för räddningsdykning och ytbärgning inom räddningsverksamheten (2024:4).</p> <p>Den fysiska funktionsförmågan beskrivs med FireFit-indexet, som utgörs av ett konditionstest som görs med 1–3 års mellanrum. Resultatet i personens konditionstest inverkar på intervallet mellan konditionstesterna. I krävande uppdrag anses FireFit-indexvärdet 3 utgöra tillräcklig fysisk funktionsförmåga.</p> <p>Den aerobiska uthålligheten och muskelkonditionen räknas först skilt och indexet för aerobisk uthållighet ska vara minst 3. Efter det slås indexen ihop till ett FireFit-indexvärde.</p> <p>I de basuppgifter som förutsätter rökdykning anses FireFit-indexvärdet 3 motsvara tillräcklig fysisk funktionsförmåga. Den aerobiska uthålligheten och muskelkonditionen räknas först skilt och indexet för aerobisk uthållighet ska vara minst 3. Efter det slås indexen ihop till ett FireFit-indexvärde.</p> <p>Man kan utföra basuppgifter och övriga uppgifter inom räddningsväsendet om hälsotillståndet är tillräckligt bra för att kunna utföra dessa uppgifter.</p> <p>Egentliga Finlands räddningsverk har haft som mål att alla räddare, äldre räddare och räddningsgruppchefer som deltar i huvudsyssla i räddningsverksamheten är till sin fysiska funktionsförmåga dugliga i krävande uppgifter (FireFit-index 3).</p> <p>Testerna för den fysiska funktionsförmågan hos personalen i huvudsyssla och avtalsbrandkårernas rökdykare har organiserats som köpta tjänster i Paavo Nurmi -keskus i Åbo och regionalt på brandstationerna i Salo, Loimaa, Nystad och Pargas.</p> <p>Upprätthållande av den fysiska funktionsförmågan har stötts genom att ordna moderna konditionssalsutrymmen och -apparater till brandstationerna samt genom att ge den personal som deltar i räddningsverksamheten arbetstid för att upprätthålla den fysiska funktionsförmågan. På Jaani räddningsstation har det inte funnits något konditionssalsutrymme att tillgå, och således har man erbjudit personalen möjligheten att använda en extern konditionssal i närheten av räddningsstationen eller andra räddningsstationer i närområdet. Ovannämnda praxis har dock</p>
---	---

	<p>tidvis försämrat beredskapen i räddningsverksamheten i östra Åbo, eftersom enheten inte har varit på sin egen station när personalen har upprätthållit sin fysiska funktionsförmåga.</p> <p>Gällande avtalsbrandkårerna har räddningsverket möjliggjort konditionssalsutrymmen för en del av dem på avtalsbrandkårens räddningsstation. Huvudansvaret för upprätthållandet av avtalsbrandkårens fysiska funktionsförmåga har legat hos brandkårsföreningen.</p>
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>Upprätthållande av räddningsverksamhetens beredskap förutsätter ett tillräckligt antal personer som är dugliga i krävande uppgifter och basuppgifter som förutsätter rökdykning. I teorin ska det i den personal som deltar i räddningsverksamheten på heltid finnas minst 234 personer som är dugliga i krävande uppgifter för att den nuvarande servicenivån inom räddningsverksamheten ska kunna upprätthållas. Ifall man utvecklar räddningsverksamhetens beredskap ska antalet personer som är dugliga i krävande uppgifter också utökas. Gällande avtalsbrandkårerna är det nuvarande antalet på 300 personer som är dugliga i krävande uppgifter tillräckligt på nivån för hela välfärdsområdet. Det är dock en utmaning att de avtalsbrandkårister som är dugliga i krävande uppgifter koncentreras till vissa avtalsbrandkårer, varvid det kan uppstå områden där antalet personer som är dugliga i krävande uppgifter är för litet.</p> <p>Det är ändamålsenligt att testandet av den fysiska funktionsförmågan upphandlas som köpt tjänst och att testdagarna ordnas regionalt på veckoslut, vilket också möjliggör att avtalsbrandkåristerna flexibelt kan delta. Det är ändamålsenligt att följa de giltiga nationella anvisningarna gällande den fysiska funktionsförmågan. Med de nuvarande anvisningarna:</p> <p style="padding-left: 40px;">I krävande uppgifter anses FireFit-index 3 motsvara tillräcklig fysisk funktionsförmåga. Den aerobiska uthålligheten och muskelkonditionen räknas först skilt och indexet för aerobisk uthållighet ska vara minst 3. Efter det slås indexen ihop till ett FireFit-indexvärde.</p> <p style="padding-left: 40px;">Man kan utföra basuppgifter och övriga uppgifter inom räddningsväsendet om hälsotillståndet är tillräckligt bra för att kunna utföra dessa uppgifter.</p> <p>För upprätthållande av den fysiska funktionsförmågan är det motiverat att för den personal i huvudsyssla som deltar i räddningsverksamheten upprätthålla tillräckliga konditionssalsutrymmen och möjliggöra upprätthållande av den fysiska funktionsförmågan under arbetstid. Det är ändamålsenligt att under perioden för beslutet om servicenivån ordna konditionssalsutrymmena i Jaani räddningsstation så att de är adekvata med tanke på upprätthållande av</p>

	<p>räddningsverksamhetens beredskap i området för östra Åbo. Det skulle för avtalsbrandkårernas brandstationers del dessutom vara ändamålsenligt att upprätthålla konditionssalsutrymmen som är minst på nuvarande nivå och att beakta möjligheterna att förbättra konditionssalsutrymmena i framtida totalrenoverings- och nybyggnadsprojekt gällande räddningsstationsfastigheterna.</p>
<p>Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>I Egentliga Finlands räddningsverk har fastställts den fysiska funktionsförmågan så att riktlinjerna i enlighet med de nationella anvisningarna följs. Riktlinjerna är:</p> <p style="padding-left: 40px;">I krävande uppgifter anses FireFit-index 3 motsvara tillräcklig fysisk funktionsförmåga. Den aerobiska uthålligheten och muskelkonditionen räknas först skilt och indexet för aerobisk uthållighet ska vara minst 3. Efter det slås indexen ihop till ett FireFit-indexvärde.</p> <p style="padding-left: 40px;">Man kan utföra basuppgifter och övriga uppgifter inom räddningsväsendet om hälsotillståndet är tillräckligt bra för att kunna utföra dessa uppgifter.</p> <p>Testande av den fysiska funktionsförmågan upphandlas som köpt tjänst och genomförs även regionalt så att man beaktar att avtalsbrandkåristerna flexibelt kan delta i testerna.</p> <p>På de ordinarie räddningsstationerna upprätthålls tillräckliga konditionssalsutrymmen och man möjliggör upprätthållande av den fysiska funktionsförmågan under arbetstid gällande den personal i huvudsyssla som deltar i räddningsverksamheten.</p> <p>Beträffande avtalsbrandkårernas brandstationer upprätthåller man konditionssalsutrymmen som är minst på nuvarande nivå och beaktar möjligheterna att förbättra konditionssalsutrymmena i framtida totalrenoverings- och nybyggnadsprojekt gällande räddningsstationsfastigheterna.</p>
<p>Behov att utveckla servicenivån</p>	<p>Medelåldern för den personal i huvudsyssla som deltar i räddningsverksamheten förblir fortfarande hög uppskattningsvis ända till 2030, och det kan antas att en allt större del av den personal i huvudsyssla som deltar i räddningsverksamheten inte uppfyller minimikraven för den fysiska funktionsförmågan när det gäller krävande uppgifter. Då miniantalet personer i huvudsyssla som deltar i räddningsverksamheten och som är dugliga i krävande uppgifter är 234, kommer man sannolikt att befinna sig i en situation där man måste rekrytera ny personal för att upprätthålla tillräcklig beredskap när det gäller den fysiska funktionsförmågan. Det skulle dessutom vara viktigt att räddningsväsendet utredde utvecklande av andra stödande tjänster (till exempel i anknytning till kroppsvård) för sin personal, med vilka man förbättrar personalens ork i arbetet och förebygger eventuella sjukfrånvarofall.</p>

Räddningsverksamhetens materielresurser funktionsvis i de olika delarna av området

<p>Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån</p>	<p>Räddningsverket använder följande operativa materiel som är avsedd för räddningsverksamhet</p> <ul style="list-style-type: none"> Brandsläckningsbilar Spetsenheter (lätt och tung) Tankbilar Tanksläckningsbilar Hävare/hävare med integrerad stege Bilar med växelflak Vattenräddningsbilar Kemikaliebekämpningsbilar Vattenförsörjningsbilar Ledningsbilar och ledningscentralbilar Terränghjulingar Manskapsbilar, servicebilar eller andra lätta fordon Båtar i klass A, B, C, E, F, G samt andra mindre båtar Tung hydrokopter <p>Medellivslängden för släckningsbilar och tankförsedda släckningsbilar i april 2025 var 17,7 år. Medellivslängden för tankbilar vid motsvarande tidpunkt var 16,6 år. Ledningsbilarnas medellivslängd var 6,1 år.</p> <p>Driftskostnaderna för det materiel som avtalsbrandkårerna äger har beaktats i brandkårsavtalen.</p>
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>Räddningsväsendets basmateriel har sedan 1970-talet på nästan varje räddningsstation bestått av en släckningsbil och en tankbil, med vilka man har skött nästan alla uppdrag. I och med att tekniken och verksamhetsmodellerna har utvecklats är det motiverat att uppdatera räddningsväsendets materielstrategi, genom vilket man skulle göra det möjligt att snabbare förnya fordonsmaterielen (livslängd på cirka 20 år), förbättra beredskapen för den första enheten också för avtalsbrandkårernas del, införa mer effektiva och arbetssäkra verksamhetsmodeller i räddningsverksamhetens uppdrag samt öka specialmaterielen och förbättra försörjningsberedskapen på ett kostnadseffektivt sätt, dock utan att pruta på prestationsförmågan. Den första materielstrategin utarbetades i</p>

samband med den innevarande beredningen av beslutet om servicenivån. I utarbetandet av dokumentet har man upptäckt en del behov att utveckla innehållet så att det bättre betjänar genomförandet av räddningsverksamheten med beaktande av de ekonomiska resurserna.

Materielstrategins grundläggande utgångspunkt skulle vara materielnivåer som är bundna till riskklasserna och typerna av räddningsstation:

- Ordinarie brandstation
 - Släckningsbil
 - Därtill behövlig specialmateriel
- Ordinarie räddningsstation med spetsenhet
 - Spetsenhet (lätt eller tung)
- Räddningsstation som är bemannad under tjänstetid, övriga tider bemannad av avtalsbrandkår eller en avtalsbrandkår som fungerar i riskområde II
 - Spetsenhet (i enlighet med riskanalysen)
 - Släckningsbil
 - Tankbil
 - ♣ Vid behov en tung tankbil (17-20 m³ vattentank)
- Avtalsbrandkår som fungerar i riskområde III
 - Spetsenhet
 - Tanksläckningsbil (8 m³ vattentank) eller någon annan lösning som lämpar sig för den operativa miljön
- Avtalsbrandkår som fungerar i riskområde IV
 - Tankbil med manskapshytt (11 m³ vattentank) eller någon annan lösning som lämpar sig för den operativa miljön
- Avtalsbrandkårer som fungerar i de ordinarie räddningsstationernas verksamhetsområde
 - Släckningsbil
 - Vid behov en tankbil (11-12 m³ vattentank) eller en tung tankbil (17-18 m³ vattentank)

En ändring i materielstrukturen i enlighet med materielstrategin tar i praktiken cirka 20 år från den tidpunkt den inleds. Genomförande av den materielstrategi som påbörjades under den föregående perioden för beslutet om servicenivån inleddes i enlighet med anteckningarna på några brandstationer, och således har den respons man har fått medfört ett behov att uppdatera materielstrategin, varvid planen igen kan upprätthållas för flera år. Beträffande reservmaterielen är det ändamålsenligt att upprätthålla en tillräcklig reserv för service och reparation av materielen och för långvariga uppdrag samt störningssituationer och undantagsförhållanden. Med reservmateriel gör man det

	<p>också möjligt att upprätthålla en kvalitativ kompetens utan att pruta på larmberedskapen.</p> <p>För specialmaterielens del är det ändamålsenligt att upprätthålla minst den nuvarande materielnivån. Behoven av ny specialmateriel på grund av omvärldsförändring hänför sig bl.a. till skogsbränder, ruinräddning, räddningsverksamhetens försörjningsberedskap, skumsläckningsförmåga, rökdykning, teknologisk utveckling och nya verksamhetsmodeller. Ovannämnda behov har motiverats i detalj i dokumentet för beslutet om servicenivån i ett eget kapitel för varje funktion.</p> <p>Beträffande båtmaterielen har mängden materiel och dess nivå märkbart effektiverats sedan 2004, och således kan den inte längre ändras utan att prestationsförmågan märkbart sjunker. Det skulle vara motiverat att hålla mängden båtmateriel på nuvarande nivå. Med tillräcklig båtmateriel upprätthåller man räddningsverksamhetens beredskap för den vidsträckt skärgården, vilket också har beaktats i observation 3 i riskanalysen: Skärgården gör Egentliga Finland till ett unikt område med tanke på räddningsverkets verksamhet, och dess särdrag med dess säsongsvariationer ska beaktas i räddningsväsendets tjänster. Eventuella preciseringar i mängden båtmateriel skulle göras i samband med uppdaterande av planen för bekämpning av miljöskador.</p> <p>Det har reserverats 5,9 miljoner euro för räddningsverkets materielinvesteringar 2025 och preliminärt 6,6 miljoner euro för 2026. Investeringsnivån kan anses vara tillräcklig för att upprätthålla en prestationsduglig materiel, men den här investeringsnivån räcker inte till för att utveckla materielen så att den motsvarar kraven i en operativ miljö i förändring. Det skulle således vara ändamålsenligt att fr.o.m. 2026 bibehålla investeringsnivån på cirka 6-7 miljoner euro, och därtill ska man beakta de ändringsbehov som orsakas av inflationen.</p>
<p>Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>Räddningsverket upprätthåller den nuvarande materielnivån (fordon, båtar, småmateriel och utrustning) och en tillräcklig materielreserv samt fortsätter under perioden för beslutet om servicenivån att genomföra materielstrategin och utarbetar en fortsatt plan för genomförande av materielstrategin på lång sikt.</p> <p>Under perioden för beslutet om servicenivån satsar man på det behov att öka specialmaterielen som orsakas av omvärldsförändring. Utöver dessa är det behövligt att utveckla alternativa tillvägagångssätt för att genomföra räddningsverksamheten när det inte finns personal med funktionsförmåga att tillgå (till exempel när rökdykare och ytbärgare fattas).</p>

	Som årlig nivå för materielinvesteringar bibehålls en nivå på cirka 6-7 miljoner euro, i vilken man också beaktar det ändringstryck som inflationen medför.
Behov att utveckla servicenivån	Under perioden för beslutet om servicenivån utarbetas en plan för genomförande av den förnyade materielstrategin på lång sikt.

Räddningsstationer, brandstationer samt övriga fastigheter och verksamhetsställen

Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån	<p>År 2025 har räddningsverket haft följande räddningsstationer/verksamhetsställen i användning:</p> <ul style="list-style-type: none"> Alastaron PVPK Den tekniska basen i Artukais Askaisten VPK Auran VPK Dragsfjärd HOBK Halikon VPK Halikon VPK, Kokkila filialstation Hirvelän VPK Hitis FBK Houtskär FBK Iniö FBK Jaani räddningsstation Jäkälän VPK Krossi räddningsstation (ordinarie + FBK) Kaarinan VPK Kakskerran VPK Kalannin VPK Karinaisten VPK Karjalan VPK Kiikalan VPK Kimito FBK Kiskon VPK Korpo FBK Korpo FBK, Norrskata filialstation Kosken TL:n VPK Kuninkoja räddningsstation Kustavin VPK Kuusjoen VPK Utbildningsbasen i Kärsämäki Letala räddningsstation (ordinarie+FBK+halvordinarie brandkår) Lemun VPK Lundo räddningsstation (ordinarie+FBK) Lielax FBK Loimaa räddningsstation (ordinarie+halvordinarie brandkår) Lokalahden VPK Maarian VPK
--	--

	<p> Marttilan VPK Maskun VPK Merimaskun VPK Metsämaan VPK Mietoisten VPK Muurlan VPK Mynämäen VPK Nådendals räddningsstation (ordinarie+FBK) Nagu FBK Nousiaisten VPK Nousiaisten VPK, Valperi filialstation Oripään VPK Paattisten VPK Pemar räddningsstation (ordinarie+FBK) Basen för bekämpning av miljöskador och den tekniska basen i Pansio Pargas räddningsstation (ordinarie+FBK) Perniön VPK Perniön VPK, Särkisalo filialstation Perniön VPK, Teijo filialstation Perttelin VPK Piikkiön VPK Pyhämaan VPK Pyhärannan VPK Basen för bekämpning av miljöskador i Pärnäs Pöytyän VPK Raision VPK Rantakulman VPK Rautilan VPK + tekniskt förråd Rosala FBK Ruskon VPK Rymättylän VPK Salo räddningsstation Salon VPK Sauvon VPK Somerniemen VPK Somero räddningsstation (ordinarie+halvordinarie brandkår) Suomusjärven VPK Taivassalon VPK Tarvasjoen VPK Åbo centralbrandstation Turun VPK Nystads räddningsstation (ordinarie+FBK) Basen för bekämpning av miljöskador i Nystad Vahdon VPK Vehmaan VPK Västanfjärd FBK Yläneen kirkonkylän VPK Yläneen VPK, Uusikartano </p>
--	--

	<p>Utöver ovannämnda har räddningsverket som hyrda lokaler haft ett par mindre förråd för bekämpning av miljöskador.</p> <p>Räddningsstationernas placering motsvarar i huvudsak behoven för räddningsverksamhetens beredskap. Beredskapsbrister, som man kan avhjälpa genom att bygga räddningsstationer, har förekommit i synnerhet i riskklass I i förverkligande av aktionsberedskapstiderna för den första enheten i riskrutorna för riskklass I i nordvästra och norra delen av Åbo centrum, Reso centrum och de östra delarna av Åbo centrum.</p> <p>Beredskapsbristerna har också noterats i observation 8 i riskanalysen (se blid 4) och en märkbar försummelse i räddningsverksamhetens servicenivå har noterats i regionförvaltningsverkets föreläggande att avhjälpa brister (LSAVI/16591/2024).</p> <p>Krossi räddningsstation, som ersätter funktionerna vid räddningsstationen i S:t Karins, börjar användas 2025.</p>
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>För att säkerställa produktionen av kundservice är det ändamålsenligt för räddningsverket att utveckla det nuvarande nätet av räddningsstationer, vilket är motiverat att bedöma när riskerna förändras. Det uppstår särskilda behov i den s.k. Åbo-kvartetten, dvs. nybyggnadsprojekten för räddningsstationer i västra Åbo, Åbo centrum, områdena i östra Åbo och Hallis, där det finns ett märkbart missförhållande i räddningsverkets servicenivå. Åbo centralbrandstation har redan i flera år varit i behov av en omfattande totalrenovering och för närvarande är kostnadskalkylen för totalrenoveringen tiotals miljoner euro, vilket inte är vettigt varken ekonomiskt eller operativt.</p> <p>Arbetskyddsmyndigheten har dessutom upptäckt brister i byggnadens förhållanden och krävt att räddningsverket rättar till bristerna.</p> <p>Det har 2011 gjorts en underhållsbesiktning av nätet av räddningsstationer, varav ett flertal räddningsstationsfastigheter fortfarande inte har totalrenoverats. Utöver räddningsstationerna i östra och västra Åbo finns de mest kritiska behoven av nybyggnad/totalrenovering av räddningsstationer inom de närmaste åren på Åbo centralbrandstation, räddningsstationen i Pemar och räddningsstationen i Pargas. Man har varit tvungen att inleda en utredning om ett ersättande nybyggnadsprojekt för räddningsstationen i Pargas redan under perioden för beslutet om servicenivån 2024–2025 på grund av byggnadens dåliga kondition. Utifrån tidigare utredningar/observationer de senaste åren finns det ett betydande antal avtalsbrandkårernas räddningsstationer som bl.a. inte motsvarar bestämmelserna om arbetssäkerhet och är i behov av nybyggnad/totalrenovering före utgången av 2020-talet. Av dessa har planeringen av räddningsstationerna i Jäkärälä</p>

	<p>och Västanfjärd redan påbörjats under perioden för beslutet om servicenivån 2024–2025.</p> <p>Det skulle vara motiverat att uppdatera underhållsbesiktningarna av nätet av räddningsstationer under den kommande perioden för beslutet om servicenivån.</p>
<p>Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>Räddningsverket upprätthåller och utvecklar det nuvarande nätet av räddningsstationer i enlighet med anvisningen för planering av räddningsväsendets beredskap så att beredskapen kan uppnås i alla riskrutor.</p> <p>För att utveckla nätet av räddningsstationer verkställer räddningsverket tillsammans med välfärdsområdets lokaltjänster nybyggnadsprojekt för räddningsstationen i Skansen, Åbo centralbrandstation, räddningsstationen i västra Åbo och räddningsstationen i Hallis. Vid behov kan funktionerna igångsättas tillfälligt även i tillfälliga lokaler.</p> <p>Utöver dessa är det behövt att fortsätta projekten gällande räddningsstationen i Pargas, räddningsstationen i Jäkrlä och räddningsstationerna i Västanfjärd. Gällande de övriga avtalsbrandkårernas räddningsstationer inleds projekt för nybyggnad och/eller utredningar av reparationsbyggande om investeringsanslagen tillåter det.</p> <p>Räddningsverket utarbetar i samarbete med välfärdsområdets lokaltjänster en underhållsbesiktning av nätet av räddningsstationer under den kommande perioden för beslutet om servicenivån.</p>
<p>Behov att utveckla servicenivån</p>	<p>För att utveckla nätet av räddningsstationer behöver man tillsammans med lokaltjänsterna inleda utredningar gällande nybyggnads-/totalrenoveringsprojekt i synnerhet i enlighet med de nybyggnads- eller renoveringsprojekt av räddningsstationer som nämns i välfärdsområdesfullmäktiges beslut. Beträffande övriga lokaler sätts räddningsstationsprojekten i prioritetsordning när underhållsbesiktningen har blivit färdig.</p> <p>Behovet av byggnadsinvesteringar preciseras vidare under perioden för beslutet om servicenivån när ovannämnda projekt har inletts.</p> <p>Gällande utvecklande av räddningsverksamhetens beredskap finns det enligt den nuvarande riskanalysen behov att bygga en ny ordinarie räddningsstation i Hirvensalo i Åbo i slutet av 2020-talet, ifall utvecklingen av den operativa miljön fortsätter som den gör nu (särskilt kraftig befolkningsökning i Åbo-området).</p>

Rökdykarberedskap i de olika delarna av området

<p>Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån</p>	<p>Med rökdykning avses släcknings- och räddningsarbete som utförs inne i en byggnad eller i ett annat avgränsat utrymme inomhus där det finns ett tätt röktäcke. Rökdykning förutsätter rökdykningsutrustning och trycksatt arbetsledning eller motsvarande. Arbete som utförs på taket av en brinnande byggnad samt i rökfyllda underjordiska utrymmen jämställs med rökdykning. (SM2024:4, s. 15.) En person som utför rökdykning ska dessutom uppfylla de krav som ställs på hens hälsotillstånd och på tillräcklig övning.</p> <p>Räddningsverket har upprätthållit beredskap för uppdrag som förutsätter rökdykning samt för rekognosering i samband med primärsläckning och kompletterande släckningsmetoder så att målen för aktionsberedskapstiderna och starttiden för effektiv räddningsverksamhet förverkligas i de olika delarna av välfärdsområdet.</p> <p>I princip har planeringen av rekognosering i samband med primärsläckning och av kompletterande släckningsmetoder i alla riskklasser grundat sig på målet för aktionsberedskapstiden för den första enheten. Målet för inledande av rökdykning är i riskklass I och II räddningsverksamhetens mål för aktionsberedskapstiden och i riskklass III aktionsberedskapstiden för räddningsplutonen. I riskklass IV är tiderna längre. Målet för aktionsberedskapstiden gällande rökdykning har sammanställts i bifogade tabell.</p> <p>I det giltiga beslutet om servicenivån har det om rökdykning beslutats:</p>			
	Risk- klass I	Risk- klass II	Risk- klass III	Risk- klass IV
En enhet med duglighet i rekognosering i samband med primärsläckning och i kompletterande/alternativa släckningsmetoder för släckning utomhus är på plats	6 min.	10 min.	20 min.	40 min.
Brand i en bostad eller i en annan motsvarande enkel lokal som kräver rökdykning:				
3 rökdykare på plats	11 min.	14 min.	30 min.	60 min.
2 rökdykare som är dugliga i basuppgifter på plats för att säkerställa verksamhetens kontinuitet	20 min.	30 min.	30 min.	90 min.
Övriga uppdrag som förutsätter rökdykning				

	4 rökdykare som är dugliga i krävande uppdrag är på plats	11 min.	14 min.	30 min.	60 min.
	4 rökdykare som är dugliga i krävande uppdrag är på plats för att säkerställa verksamhetens kontinuitet	20 min.	30 min.	60 min.	90 min.
	I praktiken har man uppnått de fastställda målen i riskrutorna i riskklass I. I de andra riskklasserna har det delvis funnits betydande brister i att uppnå målet, men i dessa områden har man å andra sidan lyckats utveckla alternativa släckningsmetoder, som väsentligt har inverkat på de skador som branden har orsakat.				
Målsättningar och behovsbedömning	<p>Räddningsverket har som mål att starta räddningsverksamheten effektivt i enlighet med de fastställda målen för aktionsberedskapstiderna. För att starta räddningsverksamheten på ett säkert sätt behövs det i uppdrag som kräver rökdykning en formation med en styrka på minst en räddningsgrupp, där det finns tre rökdykare och en rökdykningsövervakare (så kallade enkla objekt, såsom brand i en bostad) och i krävande rökdykningar en formation med en styrka på minst en räddningspluton. Ovannämnda rökdykare ska vara på situationsplatsen i enlighet med målen för räddningsverksamhetens aktionsberedskapstider. Vid särskilt krävande brandobjekt och delvis också vid vanliga brandobjekt kan rökdykningen pågå i flera timmar, varvid man också ska bereda sig på ett ha en tillräcklig rökdykarreserv.</p> <p>En effektiv räddningsverksamhet kan i lämpliga förhållanden inledas med en rekognosering i samband med primärläckning eller med kompletterande släckningsmetoder, som kan utföras också med en mindre styrka än ovannämnda personantal. Rekognosering i samband med primärläckning eller kompletterande släckningsmetoder kan dock inte ersätta rökdykningsberedskapen, utan i princip främjar de en snabbare start på effektiv räddningsverksamhet. Under perioden för beslutet om servicenivån är det motiverat att fortsätta utvecklingsarbetet med att utrusta prestationsförmågan för rekognosering i samband med primärläckning och kompletterande släckningsmetoder i alla räddningsverksamhetens enheter, eftersom det även framöver sannolikt kommer att finnas brister i rökdykningsberedskapen jämnt i de olika delarna av välfärdsområdet.</p> <p>I basuppdrag som kräver rökdykning är målet riskklassvis:</p> <p>Riskklass I: En enhet som är duglig i rekognosering i samband med primärläckning och i släckning utomhus är på situationsplatsen senast 6 minuter efter larmet (räddningsverksamhetens första insats).</p> <p>Vid enkla objekt är en räddningsgrupp som kan utföra rökdykning (minst tre rökdykare) på situationsplatsen senast 9 minuter efter larmet. Vid krävande rökdykningsuppdrag är minst fyra rökdykare på situationsplatsen senast 20 minuter efter larmet. Med tanke på verksamhetens kontinuitet bör eventuella ytterligare rökdykare vara på situationsplatsen inom aktionsberedskapstiderna för en räddningspluton.</p>				

	<p>Riskklass II: En enhet som är duglig i rekognosering i samband med primärsläckning och släckning utomhus är på situationsplatsen senast 10 minuter efter larmet (räddningsverksamhetens första insats).</p> <p>Vid enkla objekt är en räddningsgrupp som kan utföra rökdykning (minst tre rökdykare) på situationsplatsen senast 12 minuter efter larmet. Vid krävande rökdykningsuppdrag är minst fyra rökdykare på situationsplatsen senast 30 minuter efter larmet. Med tanke på verksamhetens kontinuitet bör eventuella ytterligare rökdykare vara på situationsplatsen inom aktionsberedskapstiderna för en räddningspluton.</p> <p>Riskklass III: En enhet som är duglig i rekognosering i samband med primärsläckning och i släckning utomhus är på situationsplatsen senast 20 minuter efter larmet (räddningsverksamhetens första insats).</p> <p>Vid enkla objekt är en räddningsgrupp som kan utföra rökdykning (minst tre rökdykare) på situationsplatsen senast 30 minuter efter larmet. Vid krävande rökdykningsuppdrag är minst fyra rökdykare på situationsplatsen senast 30 minuter efter larmet. Med tanke på verksamhetens kontinuitet bör eventuella ytterligare rökdykare vara på situationsplatsen inom aktionsberedskapstiderna för en räddningspluton.</p> <p>Riskklass IV: En enhet som är duglig i rekognosering i samband med primärsläckning och i släckning utomhus är på situationsplatsen senast 40 minuter efter larmet (räddningsverksamhetens första insats).</p> <p>Vid enkla objekt är en räddningsgrupp som kan utföra rökdykning (minst tre rökdykare) på situationsplatsen senast 60 minuter efter larmet. Vid krävande rökdykningsuppdrag är minst fyra rökdykare på situationsplatsen senast 90 minuter efter larmet.</p>
<p>Välfärdsområdes- fullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>Räddningsverket upprätthåller beredskap för uppdrag som kräver rökdykning samt för rekognosering i samband med primärsläckning och för kompletterande släckningsmetoder så att målen för aktionsberedskapstiderna och starttiden för effektiv räddningsverksamhet uppnås i de olika delarna av välfärdsområdet.</p> <p>I princip är grunden för planeringen av rekognosering i samband med primärsläckning och av kompletterande släckningsmetoder i alla riskklasser målet för aktionsberedskapstiden för räddningsväsendets första insats. Målet för inledande av rökdykning är i riskklass I och II målet för aktionsberedskapstiden för räddningsgruppen och i riskklass III aktionsberedskapstiden för räddningsplutonen. I riskklass IV är tiderna längre. Målet för aktionsberedskapstiden i anknötning till rökdykning har sammanställts i bifogade tabell.</p>

	Risiklass I	Risiklass II	Risiklass III	Risiklass IV
En enhet som är duglig i rekognosering i samband med primärläckning och i släckning utomhus med kompletterande/alternativa släckningsmetoder är på plats	6 min.	10 min.	20 min.	40 min.
Brand i en bostad eller i en annan motsvarande enkel lokal som kräver rökdykning:				
En räddningsgrupp som är kapabel att utföra rökdykning (minst 3 rökdykare) är på plats	9 min.	12 min.	20 min.	60 min.
Övriga uppdrag som förutsätter rökdykning				
Minst 4 rökdykare är på plats	20 min.	30 min.	60 min.	90 min.
Behov att utveckla servicenivån	<p>Under perioden för beslutet om servicenivån vidareutvecklar man prestationsförmågan (kompetens, materiel och verksamhetsmodeller) i synnerhet för rekognosering i samband med primärläckning och för användning av kompletterande släckningsmetoder, vilket också har beaktats i förnyandet av materielstrategin i punkten <i>Räddningsverksamhetens materielresurser funktionsvis i olika delar av området.</i></p> <p>Inrikesministeriets anvisning för räddningsdykning och ytbärgning inom räddningsverksamheten (SM2024:4) styr och fastställer för räddningsverket utvecklingsbehov att stärka utvecklande av den rökdykningsverksamhet som sker i synnerhet i glesbygdsområdena på fastlandet och i skärgården, varför det är väsentligt att fortsätta utveckla kompletterande släckningsmetoder på ovannämnda sätt. Dessutom ska de övningsmöjligheter som är avsedda för att upprätthålla rökdykningskompetensen tryggas och utvecklas i enlighet med inrikesministeriets anvisning (SM2024:4).</p>			

Beredskap för CBRNE-olyckor i de olika delarna av området inklusive beredskap för kemikaliedykning

Beskrivning av servicen och	Med kemikaliedykning avses rekognoserings-, räddnings-, bekämpnings- och andra motsvarande uppgifter i ett område där omedelbar fara föreligger och som förutsätter användning av tryckluftsapparat och lämplig kemskyddsdräkt (SM2024:4). En person som utför kemikaliedykning ska dessutom uppfylla de
------------------------------------	--

<p>nuläget gällande servicenivån</p>	<p>krav som ställs på hälsotillståndet och på tillräcklig övning. Principerna för och kraven gällande kemikaliedykning har fastställts i den anvisning för räddningsdykning som inrikesministeriet har utarbetat.</p> <p>Prestationsförmågan för kemikaliedykning med en vätske- och gastät kemskyddsdräkt, som vid behov har kompletterats med en köldskyddsdräkt, upprätthålls på de brandstationer som är bemannade med ordinarie personal (kemikaliedykning på nivå II). En kemikaliedykare på nivå II förutsätts ha en fysisk funktionsförmåga som är minst i enlighet med FireFit-index 3.0 och där FireFit-klassen för aerobisk uthållighet är minst 3. En kemikaliedykare på nivå II ska utöver kraven på nivå I dessutom kunna:</p> <p style="padding-left: 40px;">klä på sig och använda en gastät kemskyddsdräkt och en köldskyddsdräkt bedöma vilket mervärde en kemikaliedykning tillför för att uppnå målen i ett bekämpnings- och räddningsuppdrag sträva efter att utföra bekämpnings- och räddningsarbetet så snabbt, okomplicerat och effektivt som möjligt för att minimera kemikaliedykningstiden</p> <p>Därtill upprätthåller man på räddnings- och ambulansstationerna i Nådendal och Nystad specialmateriel och -kompetens för CBRNE-verksamhet. På de övriga räddnings- och ambulansstationerna upprätthålls prestationsförmågan för rekognosering och identifiering av en CBRNE-situation.</p> <p>Med CBRNE-prestationsförmåga säkerställer man personalens kompetens också i uppdrag som leds av andra myndigheter, såsom t.ex. i MIRG-verksamheten.</p>
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>Räddningsverkets mål är att inleda räddningsverksamheten effektivt i enlighet med de fastställda målen för aktionsberedskapstiderna. I uppdrag som förutsätter kemikaliedykning med den tyngsta skyddsnivån behövs det på situationsplatsen minst fyra kemikaliedykare som är dugliga i krävande uppdrag och minst två personer för stöduppdrag för att starta en säker räddningsverksamhet. Ovannämnda personer ska vara på situationsplatsen i enlighet med målen för aktionsberedskapstiderna för en räddningspluton och en enhet som är duglig i rekognosering i enlighet med principerna för aktionsberedskapstiderna för den första enheten. Personantalet har fastställts i inrikesministeriets anvisning för räddningsdykning och ytbärgning inom räddningsverksamheten (SM2024:4).</p> <p>Vid särskilt krävande objekt och delvis också vid vanliga objekt kan kemikaliedykningsverksamheten fortgå i flera timmar, varvid man också ska bereda sig på en tillräcklig kemikaliedykarreserv.</p> <p>I CBRNE-uppdrag är målet enligt riskklass:</p> <p>Riskklass I:</p>

Räddningsväsendets första insats är kapabel att utföra rekognosering och räddning av människor som är i omedelbar fara. Aktionsberedskapstiden för första insatsen är 6 minuter.

Förmåga att inleda krävande kemikaliedykning med en vätske- och gastät kemskyddsdräkt och vid behov med köldskyddsdräkt senast 20 minuter efter larmet (minst två räddningsgrupper på situationsplatsen och totalt minst fyra kemikaliedykare som är dugliga i krävande uppdrag). För att trygga verksamhetens kontinuitet en andra kemikaliedykningssgrupp som är duglig i krävande uppdrag på situationsplatsen senast 60 minuter efter larmet.

Riskklass II:

Räddningsväsendets första insats är kapabel att utföra rekognosering och räddning av människor som är i omedelbar fara. Aktionsberedskapstiden för första insatsen är 10 minuter.

Förmåga att inleda krävande kemikaliedykning med en vätske- och gastät kemskyddsdräkt och vid behov med köldskyddsdräkt senast 30 minuter efter larmet (minst två räddningsgrupper på situationsplatsen och totalt minst fyra kemikaliedykare som är dugliga i krävande uppdrag). För att trygga verksamhetens kontinuitet en andra kemikaliedykningssgrupp som är duglig i krävande uppdrag på situationsplatsen senast 60 minuter efter larmet.

Riskklass III:

Räddningsväsendets första insats är kapabel att utföra rekognosering och räddning av människor som är i omedelbar fara. Aktionsberedskapstiden för första insatsen är 20 minuter.

Förmåga att inleda krävande kemikaliedykning med en vätske- och gastät kemskyddsdräkt och vid behov med köldskyddsdräkt senast 30 minuter efter larmet (minst två räddningsgrupper på situationsplatsen och totalt minst fyra kemikaliedykare som är dugliga i krävande uppdrag). För att trygga verksamhetens kontinuitet en andra kemikaliedykningssgrupp som är duglig i krävande uppdrag på situationsplatsen senast 60 minuter efter larmet.

Riskklass IV:

Räddningsväsendets första insats är kapabel att utföra rekognosering och räddning av människor som är i omedelbar fara. Aktionsberedskapstiden för första insatsen är 40 minuter.

Förmåga att inleda krävande kemikaliedykning med en vätske- och gastät kemskyddsdräkt och vid behov med köldskyddsdräkt senast 90 minuter efter larmet (minst två räddningsgrupper på situationsplatsen och totalt minst fyra kemikaliedykare som är dugliga i krävande uppdrag). För att trygga verksamhetens kontinuitet en andra kemikaliedykningssgrupp som är duglig i krävande uppdrag på situationsplatsen senast 90 minuter efter larmet.

Målet är att CBRNE-beredskapen upprätthålls på grundval av ovannämnda tider av de ordinarie och halvordinarie brandkårerna samt avtalsbrandkårerna så att ovannämnda tider uppfylls planenligt i hela välfärdsområdet. Det är

	<p>ändamålsenligt att upprätthålla prestationsförmågan för kemikaliedykning med vätske- och gastät kemsyddsdräkt (nivå II kemikaliedykning) på de brandstationer som är ordinarie bemannade. Utifrån riskanalysen är det dessutom motiverat att upprätthålla specialmateriel och -kompetens för CBRNE-verksamhet på brandstationerna i Nådendal och Nystad (materielnivå 3 i de taktiska anvisningarna för bekämpning av risksituationer gällande kemikalier och övriga farliga ämnen TOKEVA, räddningsverkets mätutrustning). På de övriga brandstationerna är det motiverat att upprätthålla prestationsförmågan gällande rekognosering och identifiering av en CBRNE-situation.</p> <p>CBRNE-olyckor har lyfts fram i den regionala riskbedömningen samt i riskanalysen. Ur räddningsverkets synvinkel finns det särskilda CRBNE-riskobjekt speciellt i Nådendal, Åbo och Nystad.</p>																				
<p>Välfärdsområdes- fullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>Räddningsverket upprätthåller beredskap för CBRNE-uppdrag i enlighet med tabellen nedan i de olika delarna av området</p> <table border="1" data-bbox="443 808 1426 1547"> <thead> <tr> <th></th> <th>Riskklass I</th> <th>Riskklass II</th> <th>Riskklass III</th> <th>Riskklass IV</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Räddningsväsendets första insats är kapabel att utföra rekognosering och att rädda en människa i omedelbar fara på situationsplatsen</td> <td>6 min.</td> <td>10 min.</td> <td>20 min.</td> <td>40 min.</td> </tr> <tr> <td>Minst två räddningsgrupper och totalt minst fyra kemikaliedykare på nivå II på situationsplatsen</td> <td>20 min.</td> <td>30 min.</td> <td>30 min.</td> <td>90 min.</td> </tr> <tr> <td>För att säkerställa den fortsatta verksamheten en andra kemikaliedykningssgrupp som består av minst 4 kemikaliedykare på nivå II på situationsplatsen</td> <td>60 min.</td> <td>60 min.</td> <td>60 min.</td> <td>90 min.</td> </tr> </tbody> </table> <p>CBRNE-beredskapen upprätthålls utifrån ovannämnda tider av de ordinarie och halvordinarie brandstationerna samt av avtalsbrandkårerna så att ovannämnda tider uppfylls planenligt i alla delar av välfärdsområdet. Prestationsförmåga att utföra kemikaliedykning i en vätske- och gastät kemsyddsdräkt (kemikaliedykning nivå II) upprätthålls på de brandstationer som är ordinarie bemannade. Därtill upprätthålls specialmateriel och -kompetens för CBRNE-verksamhet (TOKEVA:s materielnivå 3, brandverkets mätutrustning) på brandstationerna i Åbo och Nystad. På de övriga brandstationerna upprätthålls prestationsförmåga att utföra rekognosering och identifiering av en CBRNE-situation.</p>		Riskklass I	Riskklass II	Riskklass III	Riskklass IV	Räddningsväsendets första insats är kapabel att utföra rekognosering och att rädda en människa i omedelbar fara på situationsplatsen	6 min.	10 min.	20 min.	40 min.	Minst två räddningsgrupper och totalt minst fyra kemikaliedykare på nivå II på situationsplatsen	20 min.	30 min.	30 min.	90 min.	För att säkerställa den fortsatta verksamheten en andra kemikaliedykningssgrupp som består av minst 4 kemikaliedykare på nivå II på situationsplatsen	60 min.	60 min.	60 min.	90 min.
	Riskklass I	Riskklass II	Riskklass III	Riskklass IV																	
Räddningsväsendets första insats är kapabel att utföra rekognosering och att rädda en människa i omedelbar fara på situationsplatsen	6 min.	10 min.	20 min.	40 min.																	
Minst två räddningsgrupper och totalt minst fyra kemikaliedykare på nivå II på situationsplatsen	20 min.	30 min.	30 min.	90 min.																	
För att säkerställa den fortsatta verksamheten en andra kemikaliedykningssgrupp som består av minst 4 kemikaliedykare på nivå II på situationsplatsen	60 min.	60 min.	60 min.	90 min.																	

Behov att utveckla servicenivån	<p>I beredskapen för CBRNE-olyckor ska man kontinuerligt fästa uppmärksamhet vid den operativa miljön under förändring, utifrån vilken man gör mer detaljerade planer gällande utvecklingsbehovet. Under den kommande perioden för beslutet om servicenivån är det skäl att utveckla personalens kompetens så att den motsvarar den operativa miljöns utmaningar. Ett särskilt utvecklingsbehov är att utreda och vid behov också utifrån riskanalysen förverkliga vissa avtalsbrandkårers möjlighet att specialisera sig på kemikaliedykning.</p>
--	--

Vattenräddningsberedskap i de olika delarna av området inklusive båtmaterial samt beredskap för vattendykning och ytbärgning

Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån	<p>Vattenräddningsberedskapen i området, inklusive båtmaterial samt beredskap för vattendykning och ytbärgning:</p> <p>Omedelbar beredskap för vattendykning (gruppledare, dykassistent och två vattendykare på nivå I) upprätthålls på Åbo centralbrandstation och Nådendals räddningsstation.</p> <p>Kraven och verksamhetsmodellerna för ytbärgning och vattendykning har fastställts i inrikesministeriets anvisning för räddningsdykning och ytbärgning inom räddningsverksamheten (SM2024:4).</p> <p>Specialmateriel som hänför sig till vattendykning: Det finns två separata enheter som är utrustade för vattendykning och det har i två släckningsbilar reserverats tillräcklig utrustning och tillräckliga redskap för genomförande av vattendykningens verksamhet. I materielen har man beaktat förenligheten med Gränsbevakningsväsendets helikoptrar.</p> <p>Båtmaterialbehoven har behandlats i punkten <i>Räddningsverksamhetens materielresurser funktionsvis i olika delar av området.</i></p>
Målsättningar och behovsbedömning	<p>Räddningsverkets mål är att inleda räddningsverksamheten effektivt i enlighet med de fastställda målen för aktionsberedskapstiderna. I uppdrag som förutsätter ytbärgning behövs det minst två personer som är dugliga i ytbärgning på situationsplatsen för att inleda en säker räddningsverksamhet. Ovannämnda personer ska vara på situationsplatsen i enlighet med räddningsverksamhetens mål för aktionsberedskapstiderna (det lyckas främst i riskklass I, i riskklass II och III i enlighet med målen för aktionsberedskapstiderna för en räddningspluton) och räddningsväsendets första insats som är duglig i rekognosering ska vara i enlighet med principerna för aktionsberedskapstiderna.</p>

	<p>Beträffande vattendykning kan man med de nuvarande resurserna eftersträva en aktionsberedskapstid på 60 minuter i riskklass I, II och III samt en aktionsberedskapstid på 90 minuter i riskklass IV. Aura å:s strand i Åbo centrum anses vara ett undantag, eftersom man där har identifierat en särskild risk i synnerhet under sommaren, varvid målet för aktionsberedskapstiden för vattendykning anses vara aktionsberedskapstiden för en räddningsgrupp.</p> <p>Målen för varje riskklass i vattenräddningsuppdrag är:</p> <p>Riskklass I: Den första insatsen som kan utföra rekognosering och fastställa var offret befinner sig är på situationsplatsen senast inom 6 minuter och en grupp som är duglig i ytbärgning är på situationsplatsen senast inom 9 minuter efter larmet.</p> <p>En båt som lämpar sig för ytbärgning är på situationsplatsen senast inom 20 minuter efter larmet.</p> <p>En vattendykningssgrupp med en styrka på 1+3 (gruppleddare, dykassistent och två vattendykare på nivå I) är på situationsplatsen senast 60 minuter efter larmet.</p> <p>Riskklass II: Den första insatsen som kan utföra rekognosering och fastställa var offret befinner sig är på situationsplatsen senast inom 10 minuter och en grupp som är duglig i ytbärgning är på situationsplatsen senast inom 30 minuter efter larmet (som en del av räddningsplutonen).</p> <p>En båt som lämpar sig för ytbärgning är på situationsplatsen senast inom 30 minuter efter larmet.</p> <p>En vattendykningssgrupp med en styrka på 1+3 (gruppleddare, dykassistent och två vattendykare på nivå I) är på situationsplatsen senast 60 minuter efter larmet.</p> <p>Riskklass III: Den första insatsen som kan utföra rekognosering och fastställa var offret befinner sig är på situationsplatsen senast inom 20 minuter och en grupp som är duglig i ytbärgning är på situationsplatsen senast inom 30 minuter efter larmet.</p> <p>En båt som lämpar sig för ytbärgning är på situationsplatsen senast inom 30 minuter efter larmet.</p> <p>En vattendykningssgrupp med en styrka på 1+3 (gruppleddare, dykassistent och två vattendykare på nivå I) är på situationsplatsen senast 60 minuter efter larmet.</p>
--	---

	<p>Riskklass IV: Den första insatsen som kan utföra rekognosering och fastställa var offret befinner sig är på situationsplatsen senast inom 40 minuter och en grupp som är duglig i ytbärgning är på situationsplatsen senast inom 60 minuter efter larmet.</p> <p>En båt som lämpar sig för ytbärgning är på situationsplatsen senast inom 60 minuter efter larmet.</p> <p>En vattendykningsgrupp med en styrka på 1+3 (gruppledare, dykassistent och två vattendykare på nivå I) är på situationsplatsen senast 90 minuter efter larmet.</p>																									
<p>Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>Räddningsverket upprätthåller beredskapen för ytbärgning så att de personer som är dugliga i ytbärgning är på situationsplatsen i enlighet med räddningsverksamhetens mål för aktionsberedskapstiderna gällande riskklass I och i övrigt inom målen för aktionsberedskapstiderna för en räddningspluton och räddningsväsendets första insats som är duglig i rekognosering i enlighet med principerna för aktionsberedskapstider. De målsatta tiderna har presenterats i detalj i den bifogade tabellen och utifrån dem bygger man en tillräcklig beredskap på brandstationerna. Omedelbar beredskap för vattendykning (gruppledare, dykassistent och två vattendykare på nivå I) upprätthålls på Åbo centralbrandstation och Nådendals räddningsstation.</p> <table border="1" data-bbox="584 1169 1426 2024"> <thead> <tr> <th></th> <th>Riskklass I</th> <th>Riskklass II</th> <th>Riskklass III</th> <th>Riskklass IV</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Första insats som är kapabel att utföra rekognosering och fastställa var offret befinner sig är på situationsplatsen</td> <td>6</td> <td>10</td> <td>20</td> <td>40</td> </tr> <tr> <td>En grupp som är duglig i ytbärgning är på situationsplatsen senast</td> <td>9</td> <td>30</td> <td>30</td> <td>60</td> </tr> <tr> <td>En båt som lämpar sig för ytbärgning är på situationsplatsen senast</td> <td>20</td> <td>30</td> <td>30</td> <td>60</td> </tr> <tr> <td>En vattendykningsgrupp med en styrka på 1+3 (gruppledare, dykassistent och två vattendykare på</td> <td>60</td> <td>60</td> <td>60</td> <td>90</td> </tr> </tbody> </table>		Riskklass I	Riskklass II	Riskklass III	Riskklass IV	Första insats som är kapabel att utföra rekognosering och fastställa var offret befinner sig är på situationsplatsen	6	10	20	40	En grupp som är duglig i ytbärgning är på situationsplatsen senast	9	30	30	60	En båt som lämpar sig för ytbärgning är på situationsplatsen senast	20	30	30	60	En vattendykningsgrupp med en styrka på 1+3 (gruppledare, dykassistent och två vattendykare på	60	60	60	90
	Riskklass I	Riskklass II	Riskklass III	Riskklass IV																						
Första insats som är kapabel att utföra rekognosering och fastställa var offret befinner sig är på situationsplatsen	6	10	20	40																						
En grupp som är duglig i ytbärgning är på situationsplatsen senast	9	30	30	60																						
En båt som lämpar sig för ytbärgning är på situationsplatsen senast	20	30	30	60																						
En vattendykningsgrupp med en styrka på 1+3 (gruppledare, dykassistent och två vattendykare på	60	60	60	90																						

	nivå I) är på situationsplatsen senast				
Behov att utveckla servicenivån	Inrikesministeriets anvisning för räddningsdykning och ytbärgning inom räddningsverksamheten medför ett utvecklingsbehov gällande kompetensen samt upprätthållande och utvecklande av den hos såväl personalen i huvudsyssla som avtalspersonalen. I synnerhet i skärgårdsområdet ska man fästa uppmärksamhet vid det anvisningsenliga antalet anställda och sträva efter att utöka det.				

Räddningsverksamhetens specialberedskap för miljöskador

Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån	<p>Räddningsverkets plan för bekämpning av miljöskador har utarbetats för 2020–2024, och den har grundat sig bl.a. på den nationella strategin för bekämpning av miljöskador 2025. Västra Finlands sjöbevaknings och Västkustens räddningsverks samarbetsplan för fartygsolje- och fartygskemikalieolyckor har utarbetats 2023. En uppdatering av planen för bekämpning av miljöskador inleddes hösten 2023. Det har resursfördelats cirka 1 årsverke för planering och utveckling av beredskapen för bekämpning av fartygsolje- och fartygskemikalieskador.</p> <p>Beredskapen för uppdrag gällande bekämpning av marina miljöskador har centraliserats till en stor bas/ett förråd för bekämpning av miljöskador och två medelstora baser/förråd samt fem små baser/förråd för bekämpning av miljöskador. I förråden har man även lagrat bommateriel, som det finns sammanlagt cirka 9,5 km av, samt sex stycken släpkärror för 150 m snabbommar. Utöver ovannämnda baser har räddningsverkets båtar placerats taktiskt i skärgården med beaktande av riskobjekt och kompetensen vid avtalsbrandkårerna/de ordinarie brandstationerna gällande marin räddningsverksamhet. För uppdrag i bekämpning av marina miljöskador ordnas det årligen en större lokal övning i bekämpning av miljöskador med olika teman. Man övar färdigheter i bekämpning av marina miljöskador räddningsstationsvis i enlighet med övningsprogrammet, men antalet övningar har minskat avsevärt efter 2019, när Oljeskyddsfonden slutade finansiera övningarna. För oljeskador på land har räddningsverket två större förråd, fem bekämpningscontainrar som är konstruerade för oljeskador på land och 16 släpkärror som är konstruerade för bekämpning av oljeskador. När det gäller dagliga oljeolyckor som sker på land har alla släckningsbilar behövlig prestationsförmåga. År 2023 publicerade regionförvaltningsverket en utredning gällande räddningsväsendets beredskap för bekämpning av</p>
--	---

	<p>miljöskador 2022. I utredningen genomförde regionförvaltningsverken en systematisk övervakning av bekämpning av miljöskador genom att utreda nivån på räddningsverkens beredskap för att bekämpa miljöskador. Utifrån utredningen kräver Egentliga Finlands räddningsverk bekämpningsnivå B och nivån uppnås inte fullständigt. De mest betydande bristerna finns i utvecklingsplanen. På B-nivå uppfyller den operativa verksamheten de uppställda målen samtidigt som det finns brister i de andra delområdena. Enligt regionförvaltningsverkets bedömning är bristerna inte så märkbara att bekämpningen av miljöskador skulle vara allvarligt hotad.</p>
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>Det är ändamålsenligt att räddningsverket upprätthåller en plan för bekämpning av miljöskador samt beredskap för fartygsolje- och fartygskemikalieolyckor i enlighet med Egentliga Finlands sjöbevaknings och västkustens räddningsverks samarbetsplan. Planen för bekämpning av miljöskador som påbörjades 2023 kunde uppdateras 2024, men det skärpta världspolitiska läget och den ökade risken för marina miljöskador ställde nya mål för planen för bekämpning av miljöskador (observation 1 och 3), och således behöver räddningsverket uppdatera planen för bekämpning av miljöskador på nytt 2025-2026.</p> <p>I uppdateringen av planen för bekämpning av miljöskador ska man i synnerhet beakta ändringen i finansieringen av verksamheten, den nationella strategin för bekämpning av miljöskador fram till 2035, omvärldsförändringarna och uppnående av den bekämpningsnivå B som regionförvaltningsverket förutsätter samt det förhöjda hybridhotet som håller på att uppstå i området för skärgårdshavet.</p> <p>Det finns ett klart behov att öka antalet övnings- och utbildningsdagar för att upprätthålla kompetensen hos personalen gällande bekämpning av miljöskador. År 2025 kunde man minimalt öka den resurs som allokerades till övningar, men den räcker inte för att upprätthålla en tillräcklig prestationsförmåga utan att den dagliga beredskapen äventyras. Det finns mer detaljerade motiveringar och beslut om enskilda övnings- och utbildningsdagar i punkterna: Mängden av och kvaliteten på räddningsväsendets personalresurser i olika delar av välfärdsområdet och Huvudprinciperna för upprätthållande och utvecklande av kompetensen hos räddningsväsendets personalresurser.</p> <p>Det har fattats beslut om nivån på den båtmaterial som används för bekämpning av miljöskador i punkten Räddningsverksamhetens materielresurser funktionsvis i olika delar av området.</p>

	<p>De årliga underhålls- och driftskostnaderna för beredskapen för bekämpning av miljöskador är cirka 1 miljon euro, vilket tidigare har ersatts nästan i sin helhet av Oljeskyddsfonden. Den som orsakat en oljeskada faktureras för kostnaderna för den skedda skadan eller, ifall man inte vet vem som har orsakat skadan eller om den som orsakat skadan är betalningsoförmögen, så faktureras Miljöskadefonden.</p>
<p>Välfrädsrådesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>Räddningsverket upprätthåller planen för bekämpning av miljöskador och beredskapen för fartygsolje- och fartygskemikalieolyckor i enlighet med samarbetsplanen för Västra Finlands sjöbevakning och västkustens räddningsverk.</p> <p>Räddningsverket uppdaterar planen för bekämpning av miljöskador på nytt så att de mål som det skärpta världspolitiska läget och den ökade risken för marina miljöskador har ställt är möjliga att uppnå. Planen för bekämpning av miljöskador uppdateras på nytt 2025–2026.</p> <p>I uppdateringen av planen för bekämpning av miljöskador beaktar man i synnerhet ändringen i finansieringen av verksamheten, den nationella strategin för bekämpning av miljöskador fram till 2035, omvärldsförändringarna och uppnående av bekämpningsnivå B som regionförvaltningsverket förutsätter och uppkomsten av det ökade hybridhotet i området kring Skärgårdshavet.</p> <p>De årliga underhålls- och driftskostnaderna för beredskapen för bekämpning av miljöskador täcks ur driftsekonomin. Den som orsakat en oljeskada faktureras för kostnaderna för den skedda skadan eller, ifall man inte vet vem som har orsakat skadan eller om den som orsakat skadan är betalningsoförmögen, så faktureras Miljöskadefonden.</p>
<p>Behov att utveckla servicenivån</p>	<p>Utvecklingsbehoven gällande bekämpningen av miljöskador preciseras i samband med uppdateringen av planen för bekämpning av miljöskador.</p> <p>Det finns ett klart behov att vidare öka antalet övnings- och utbildningsdagar för att upprätthålla kompetensen hos personalen gällande bekämpning av miljöskador. Det finns noggrannare motiveringar och ett beslut om separata övnings- och utbildningsdagar i punkterna: <i>Mängden av och kvaliteten på räddningsväsendets personalresurser i olika delar av välfärdsområdet och Huvudprinciperna för upprätthållande och utvecklande av kompetensen hos räddningsväsendets personalresurser.</i></p>

Beredskap för räddning från höga höjder i de olika delarna av området inklusive principerna för arbete i områden med fallrisk och principerna för fordonsmaterielen

<p>Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån</p>	<p>Arbete i områden med fallrisk (AFRO) har i de nationella anvisningarna (Arbete i områden med fallrisk inom räddningsväsendet, SM 2022:27) delats in i tre olika nivåer:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Baskompetens <ul style="list-style-type: none"> ○ De som har baskompetens kan arbeta på ett säkert sätt i närheten av ett fallriskområde. De kan fästa en lina eller en för användning godkänd kopplingsanordning som hindrar tillträde till ett område med omedelbar fara. Till baskompetensen hör också förmåga att fira ner sig med lina i en nödsituation, en förmåga som krävs i vissa av räddningsväsendets uppdrag. Till exempel rökdykning på en våning och arbete i en korg på en hävare eller en bomstegbil kräver denna förmåga. De som utför dessa uppdrag ska upprätthålla denna baskompetens. ○ Baskompetens har upprätthållits i Egentliga Finland gällande de personer som är dugliga i rökdykning och gällande förarna av hävare/bomstegsenheter. • AFRO-nivå 1 <ul style="list-style-type: none"> ○ Man kan anse att en person har uppnått kompetensnivå 1 för arbete i fallriskområden inom räddningsväsendet om han eller hon kan göra en säker förankring till en arbetslina, en säkerhetslina eller en kopplingslina som används som fallskyddsutrustning. Vid repararbete kan personen använda en säkerhetslina och en arbetslina. De som uppnått nivå 1 kan arbeta på ett tak i ett räddningspar som utför släcknings- och röjningsuppgifter på nivå 1 och 2. På nivå 1 kan de göra en nedfirning eller nödnedfirning både genom toppreps- och ledklättring, och från ett takfall kan de fira ner sig över taksågget. Dessutom kan de undsätta en arbetskamrat som fallit och blivit hängande i fallskyddsutrustningen ○ AFRO-nivå 1 har upprätthållits i Egentliga Finland gällande de personer i huvudsyssla som är dugliga i krävande uppgifter samt i en del av avtalsbrandkårerna och de halvordinarie brandkårerna. • AFRO-nivå 2 <ul style="list-style-type: none"> ○ Man kan anse att en person har uppnått kompetensnivå 2 för arbete i fallriskområden inom räddningsväsendet om han eller hon har uppnått kompetensnivå 1 och i en räddningsgrupp kan undsätta ett olycksoffer ovanifrån eller nerifrån med hjälp av reprädningsutrustning och annan utrustning. Den utbildning som ges på
---	---

	<p>verksamhetsstället baserar sig på räddningsväsendets regionala riskbedömning och utformas enligt riskobjekten och verksamhetsmiljön i området.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ AFRO-nivå 2 har i Egentliga Finland upprätthållits gällande den personal som har placerats på räddningsstationen i Reso (cirka 20 personer). <p>Man har använt 5 st. hävar- och bomstegsenheter (centralbrandstationen, S:t Karins, Salo, Loimaa och Nystad) samt 1 liten bomstegsenhet på Rantakulman VPK, som är ett fordon som ägs av brandkårsföreningen.</p>
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>När det gäller arbete i ett fallriskområde skulle det vara ändamålsenligt att upprätthålla baskompetens gällande alla personer som är dugliga i rökdykning samt gällande förare av hävare/bomstegbilar, de personer i huvudsyssla som är dugliga i krävande uppdrag som kräver AFRO-nivå 1 samt för avtalsbrandkårens och de halvordinarie brandkårens del på de brandstationer, där det finns tillräckligt med personer som är dugliga i krävande uppdrag och AFRO-nivå 2 gällande den personal som är placerad på räddningsstationen i Reso (cirka 20 personer). Baskompetens hör till den allmänna kompetensen hos alla rökdykare. Gällande AFRO-nivå 1 och 2 är det motiverat att hålla det antal anställda som lämpar sig för uppgifterna begränsat för att säkerställa personalens kompetens.</p> <p>Det är ändamålsenligt att hålla hävar- och bomstegsenheter i beredskap så att ovan nämnda enhet når riskrutorna i enlighet med målen för aktionsberedskapstiderna för en räddningspluton.</p> <p>Målen för aktionsberedskapstiderna för hävar- och bomstegsenheter riskklassvis:</p> <p>Riskklass I: Den första bomstegsbilen/hävaren är på situationsplatsen senast 20 minuter efter larmet och den andra bomstegsbilen/hävaren är på situationsplatsen senast 30 minuter efter larmet.</p> <p>Riskklass II: Den första bomstegsbilen/hävaren är på situationsplatsen senast 30 minuter efter larmet och den andra bomstegsbilen/hävaren är på situationsplatsen senast 60 minuter efter larmet.</p> <p>Riskklass III: Den första bomstegsbilen/hävaren är på situationsplatsen senast 30 minuter efter larmet och den andra bomstegsbilen/hävaren är på situationsplatsen senast 90 minuter efter larmet.</p> <p>Riskklass IV:</p>

	<p>En bomstegbil/hävare är på situationsplatsen senast 90 minuter efter larmet.</p> <p>Med minst fyra ständigt bemannade hävare/bomstegbilar uppnår man i huvudsak ovannämnda mål för aktionsberedskapstiderna i de olika delarna av välfärdsområdet, med beaktande också av hävarna/bomstegbilarna i de angränsande välfärdsområdena. I målen för aktionsberedskapstiderna för den andra hävaren/bomstegbilen har man också beaktat hävarna/bomstegbilarna i de angränsande välfärdsområdena.</p> <p>Att ständigt upprätthålla fem hävare/bomstegbilar förutsätter ett sjätte fordon som reservenhet. Behovet av ett sjätte fordon grundar sig på fordonens felintensitet och korta serviceintervall. Avtalsbrandkårernas hävar-/bomstegbilsprojekt ska avgöras från fall till fall enligt behovsprövning och de ska bestämmas närmare i brandkårsavtalen.</p>
<p>Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>När det gäller arbete i ett fallriskområde upprätthåller räddningsverket baskompetens gällande alla personer som är dugliga i rökdykning samt gällande förare av hävare/bomstegbilar, de personer i huvudsyssla som är dugliga i krävande uppdrag som kräver AFRO-nivå 1 samt för de avtalsbrandkårens och halvordinarie brandkårens del som har tillräcklig prestationsförmåga och AFRO-nivå 2 gällande den personal som är placerad på räddningsstationen i Reso (cirka 20 personer).</p> <p>Man håller minst 4 st. hävar- och bomstegsenheter i beredskap så att ovannämnda enheter når riskrutorna i huvudsak i enlighet med målen för aktionsberedskapstiderna för en räddningspluton och i riskklass IV inom 90 minuter. Gällande den andra hävaren/bomstegbilen strävar man efter att bygga beredskapen så att riskrutorna i riskklass I nås inom 30 minuter, riskrutorna i riskklass II inom 60 minuter och riskrutorna i riskklass III inom 90 minuter. I upprätthållande av beredskapen beaktas också hävarna/bomstegbilarna i de angränsande välfärdsområdena.</p> <p>Avtalsbrandkårens hävar-/bomstegbilsprojekt avgörs från fall till fall enligt behovsprövning och de bestäms närmare i brandkårsavtalen.</p>
<p>Behov att utveckla servicenivån</p>	<p>Att ständigt upprätthålla en tillräcklig prestationsförmåga gällande hävare/bomstegbilar förutsätter ett extra fordon som reservenhet, vilket man skulle försöka förverkliga genom fordonsåtervinning i samband med upphandlingen av följande nya hävarenhet.</p>

Beredskap för tillgång till släckvatten i olika delar av området inklusive principer för slangar, tankbilar och pumpar

<p>Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån</p>	<p>Släckvattenplanen är föråldrad till sitt innehåll och sin struktur, och således har utarbetande av en ny släckvattenplan pågått 2024–2025. På grund av resursbrist har räddningsverket inte uppnått de uppställda målen 2024 så att släckvattenplanen skulle ha blivit helt färdig. Kommunernas splittrade material för utarbetandet av släckvattenplanen har också för sin del försinkat utarbetandet av släckvattenplanen.</p> <p>År 2025 har räddningsverket använt 51 tankbilar och 7 tanksläckningsbilar, och de har sammanlagt innehållit cirka 600 m³ vatten. Gällande stora uppdrag har en vattenförsörjningsgrupp som bildats av de frivilliga brandkårerna i S:t Karins och Kustö svarat för släckvattenförsörjningen.</p>
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>Genom att förnya materielstrategin på det sätt som beskrivs i punkten <i>Räddningsverksamhetens materielresurser funktionsvis i de olika delarna av området</i> skulle man genom en strukturell reform kunna öka vattentransportkapaciteten från nuvarande cirka 600 m³ till cirka 850 m³, vilket märkbart skulle förbättra räddningsverkets beredskap att ordna den släckvattenförsörjning som släckning av stora byggnads-, skogs- och övriga bränder förutsätter. I den nya materielstrategin skulle en del av tankbilarna ersättas med tyngre tankbilar som är försedda med en vattentank på cirka 18 m³ och som det skulle finnas 14 st. av fördelade på geografiska och riskbaserade grunder.</p> <p>Gällande stora uppdrag är det fortfarande ändamålsenligt att upprätthålla den vattenförsörjningsgrupp som de frivilliga brandkårerna i S:t Karins och Kustö bildar.</p> <p>Uppdateringen av släckvattenplanen utarbetas i samarbete med kommunerna och vattentjänstverken under 2025–2026. För närvarande motsvarar planen inte de uppställda målen och man har på grund av bristande personalresurser inte kunnat utarbeta en släckvattenplan i enlighet med anteckningarna i beslutet om servicenivån.</p>
<p>Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>Räddningsverket uppdaterar släckvattenplanen i samarbete med kommunerna och vattentjänstverken i området som ett kritiskt tyngdpunktsarbete under 2025–2026.</p> <p>Räddningsverket upprätthåller den vattenförsörjningsgrupp som de frivilliga brandkårerna i S:t Karins och Kustö bildar och som är utrustad för att organisera släckvattenförsörjningen för stora uppdrag.</p> <p>Antalet tankbilar har fastställts i punkten <i>Räddningsverksamhetens materielresurser funktionsvis i de olika delarna av området</i>.</p>
<p>Behov att utveckla servicenivån</p>	<p>Utvecklingsbehoven gällande släckvattenförsörjningen har i huvudsak antecknats i punkten <i>Räddningsverksamhetens materielresurser funktionsvis i de olika delarna av området</i>.</p>

Beredskap enligt övriga lokala risker, till exempel underjordisk räddning, terrängbränder och räddning i terrängen

<p>Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån</p>	<p>I skärgården upprätthålls 33 bodar för brandmateriel, som är avsedda för egen beredskap hos de människor som befinner sig på öarna, eftersom räddningsverkets aktionsberedskapstid till ovan nämnda öar sannolikt är längre än 40 minuter. Man eftersträvar att förnya släckningsmaterielen i skärgården årligen för cirka 1-2 öar (observation 3).</p> <p>Räddningsverket har kommit överens om att upprätthålla en specialutbildad insatsstyrka till sjöss (MIRG) i samarbete med Gränsbevakningsväsendet, inrikesministeriets räddningsavdelning och Helsingfors räddningsverk. Avtalet grundar sig på en anteckning i 4 § i sjöräddningslagen: <i>5) välfärdsområdets räddningsväsende, polisen och Tullen deltar i efterspanings- och räddningsverksamheten genom att ställa personal och materiel till förfogande; välfärdsområdets räddningsväsende deltar i den specialutbildade insatsstyrkan till sjöss om välfärdsområdets räddningsväsende och Gränsbevakningsväsendet särskilt har avtalat om detta.</i></p> <p>MIRG-gruppen har en formation med en styrka på minst 1+3 i ständig beredskap och MIRG-gruppens ledare (jourhavande brandmästaren eller räddningsgruppens ledare) i omedelbar utryckningsberedskap under arbetsskiftet eller i informell beredskap. MIRG-beredskapen utnyttjas även i de släckningsuppdrag som sker i skärgården, varvid rökdykare kan transporteras till platsen med Gränsbevakningsväsendets helikopter. I den regionala och nationella riskbedömningen har en marin flertypsolycka lyfts fram som ett möjligt olycksscenario.</p> <p>I beredskapen för släckning av oljetankar har man länge tagit stöd av lokala företags egen materiel och beredskap. Efter nedläggningen av Nestes förädlingsfunktioner har beredskapen hos den lokala fabriksbrandkåren delvis minskat, varför räddningsverket har utvecklat egen beredskap för släckning av oljetankar. För närvarande använder räddningsverket fem stycken tankbilar som är försedda med en skumvätsketank och en fast skumalstrare. Prestationsförmågan räcker ännu inte fullständigt till släckning av oljetankar. Riskbaseringen för brinnande oljetankar har lyfts fram även i en publikation av Räddningsinstitutet (B-serien: Forskningsrapporter – Lärdomar från Ukraina 4/2025, s. 21.)</p> <p>Då det allmänna säkerhetsläget i Europa förändras har det funnits ett behov att utveckla prestationsförmågan gällande ruinräddning. I nuläget har räddningsverket börjat bygga upp prestationsförmågan gällande ruinräddning, men byggandet av prestationsförmågan kräver långsiktigt arbete.</p>
---	--

	<p>I Egentliga Finland finns det ett flertal huvudvägar som har analyserats i riskanalysen. Därtill har man i den regionala riskbedömningen lyft fram allvarliga trafikolyckor på landsvägar. Räddningsverkets släckningsbilar är utrustade för basuppgifter i vägtrafikräddning. I nuläget har man upptäckt brister i prestationsförmågan i synnerhet gällande räddning vid olyckor som omfattar tungmateriel och vid olyckor som omfattar fordon som använder nya energikällor. Riskberedskapen ökar tack vare diskussioner om ett eventuellt spårvagnsbygge i Åbo-området.</p> <p>Omfattande skogsbränder har redan i flera års tid lyfts fram i den nationella riskbedömningen, enligt vilken omfattande skogsbränder blir vanligare. Det här har för sin del kunnat observeras i statistiken i räddningsväsendets resurs- och åtgärdsregister. Dessutom har man i räddningsverkets riskanalys i mer omfattande grad än tidigare kartlagt bl.a. de omfattande enhetliga skogsområdena i Egentliga Finland. Räddningsverkets nuvarande släckningsberedskap gällande skogsbränder grundar sig främst på brandstationernas grundläggande materiel och utrustning samt på samarbetet med övriga myndigheter. Beredskap för omfattande skogsbränder förutsätter en bättre teknisk beredskap än den nuvarande nivån.</p> <p>Nästan alla ovannämnda olycksrisker kan utvecklas till långvariga storolyckor, och prestationsförmågan gällande dem är väsentligt anknuten till organiseringen av räddningsväsendets underhåll så att det lämpar sig för förhållandena på fältet. Organiseringen av underhållet framhävs också i störningssituationer och undantagsförhållanden. Räddningsverket använder i nuläget en underhållsenhet som har planerats för den operativa verksamheten och som i praktiken har dimensionerats högst för underhållsbehoven hos en räddningspluton. Bristerna i verksamheten gäller den långvariga underhållsverksamheten för mer omfattande räddningsformationer.</p>
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>Gällande släckningsmaterielen i skärgården är det ändamålsenligt att under den kommande perioden för beslutet om servicenivån utreda behovet av antalet bodar för brandmateriel. De 33 bodar för brandmateriel som finns i nuläget grundar sig på det utredningsarbete som gjordes 2016. Det är motiverat att anse att det finns ett behov att förnya brandmaterielen på 1-2 öar årligen för att materielen ska förbli brukbar.</p> <p>Det är ändamålsenligt för räddningsverket att upprätthålla en specialutbildad insatsstyrka till sjöss (MIRG) i enlighet med det avtal som har ingåtts gällande ärendet. MIRG-gruppen förbättrar märkbart området prestationsförmåga gällande marina flertypsolyckor och räddningsverksamhetens beredskap för krävande uppdrag i skärgården.</p>

För att förbättra prestationsförmågan och beredskapen för oljebränder är det motiverat att upphandla en skumpall försedd med en fast skumalstrare och som märkbart förbättrar räddningsverkets förmåga att genomföra en skuminsats mot en brinnande oljetank. Investeringsförslaget har antecknats redan i det föregående beslutet om servicenivån, men fördröjda investeringsbeslut och en stramare investeringsnivå har inte möjliggjort investeringen i fråga tidigare.

Gällande ruinräddning skulle det vara ändamålsenligt att fortsätta bygga upp ruinräddningsformationen och prestationsförmågan. Under den gångna perioden för beslutet om servicenivån kunde man genomföra de första materielinvesteringarna, och utvecklandet av den baskompetens som prestationsförmågan kräver bör fortsätta under de kommande perioderna för beslutet om servicenivån. Grundande av en ruinräddningsformation förutsätter att man utvecklar kompetensen, skapar verksamhetsmodeller och gör materiel- och utrustningsupphandlingar. Prestationsförmågan för ruinräddning kunde delvis utnyttjas också i förbättrande av prestationsförmågan för räddning vid vägtrafikolyckor som omfattar tungmateriel och i genomträngning av strukturer vid byggnadsbränder, varvid prestationsförmågan skulle vara mångsidig för olika uppdrag inom räddningsväsendet. Gällande räddning vid vägtrafikolyckor som omfattar tungmateriel skulle det finnas behov att skaffa en tung röjningsbil, vilket man för närvarande inte har tillgång till. Materielen och utrustningen för ruinräddning skulle delvis placeras i den röjningsbil som upphandlas och i en materielcontainer. Investeringsförslaget har antecknats redan i det föregående beslutet om servicenivån, men fördröjda investeringsbeslut och en stramare investeringsnivå har inte möjliggjort investeringen i fråga tidigare.

För att förbättra prestationsförmågan för släckning av omfattande skogsbränder skulle det vara motiverat att upphandla två taktiskt placerade släckningsbilar för skogsbränder, skogsbrandsutrustning för 400 personer, fyra fyrhjulingar utrustade för släckning av skogsbränder och en container för skogsbrandsmateriel inklusive utrustning. Ovannämnda materiel- och utrustningsupphandlingar skulle inte bara förbättra prestationsförmågan för att släcka skogsbränder men också arbetssäkerheten och minska behovet av släckningspersonal, varvid personalen är tillgänglig för andra uppgifter. Investeringsförslaget har antecknats redan i det föregående beslutet om servicenivån, men fördröjda investeringsbeslut och en stramare investeringsnivå har inte möjliggjort investeringen i fråga tidigare.

För att organisera räddningsväsendets underhåll vid långvariga storolyckor skulle det vara motiverat att upphandla

	<p>underhållscontainrar för underhåll av utrustning, materiel och personal samt två kroklastare försedda med lyftanordning för underhålls- och containerlogistik och en distributionsbil. Ovannämnda upphandlingar skulle också märkbart förbättra prestationsförmågan och logistiken för bekämpning av miljöskador samt transportlogistiken för ruinräddnings- och skogsbrandscontainrar och den maskinella röjningsförmågan vid bränder. Investeringsförslaget har antecknats redan i det föregående beslutet om servicenivån, men fördröjda investeringsbeslut och en stramare investeringsnivå har inte till alla delar möjliggjort investeringen i fråga tidigare.</p> <p>Utöver dessa har räddningsverket identifierat ett behov att utveckla alternativa tillvägagångssätt i situationer där det inte finns tillgång till personal som har funktionsförmåga. Det finns behov särskilt i områdena för riskklass IV, där det inte finns rökdykare eller ytbärgare med funktionsförmåga. Den teknologiska utvecklingen har dessutom möjliggjort till exempel utnyttjande av robotik inom räddningsverksamheten i allt effektivare grad. Därför är det behövt för räddningsverket att under den kommande perioden för beslutet om servicenivån utreda hur robotik och AI-applikationer kunde effektivisera räddningsverksamheten i alla riskklasser och samtidigt förbättra arbets säkerheten i räddningsverksamheten.</p>
<p>Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>Räddningsverket upprätthåller ett antal brandmaterielbodar i skärgården som motsvarar de bedömda riskerna och utarbetar under perioden för beslutet om servicenivån en uppdaterad utredning om behovet av brandmaterielbodar i skärgården. Årligen förnyas släckningsmaterielen på 1-2 öar.</p> <p>Räddningsverket upprätthåller en specialutbildad insatsstyrka till sjöss (MIRG) i enlighet med det avtal som har ingåtts gällande ärendet.</p> <p>Räddningsverket börjar utveckla sin prestationsförmåga gällande specialfunktioner under perioden för beslutet om servicenivån enligt följande:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Räddningsverket förbättrar prestationsförmågan för släckning av brinnande oljetankar genom att upphandla en skumpall som är försedd med en fast skumalstrare. • Räddningsverket fortsätter att utrusta och utbilda en ruinräddningsformation, i vars prestationsförmåga man också beaktar behoven för räddning vid vägtrafikolyckor som omfattar tungmateriel. • Räddningsverket utvecklar prestationsförmågan för släckning av skogsbränder genom investeringar i materiel och utrustning. I placeringen av materiel beaktas slutledningarna i riskanalysen.

	<ul style="list-style-type: none"> • Genom investeringar i materiel och utrustning utvecklar räddningsverket prestationsförmågan gällande räddningsverksamhetens underhåll i synnerhet med tanke på långvariga storolyckor samt störnings- och undantagsförhållanden. • Räddningsverket utreder och utvecklar möjligheterna att stöda räddningsverksamheten med robotik och AI. Dessutom utvecklar räddningsverket alternativa metoder för att genomföra räddningsverksamhet i sådana områden där det inte finns tillgång till personal med funktionsförmåga. <p>Det totala investeringsbehovet för de framlagda utvecklingsbehoven uppgår till cirka 3-4 miljoner euro, vars genomförande preciseras när investeringsplanen utarbetas.</p>
<p>Behov att utveckla servicenivån</p>	<p>Räddningsverket börjar utveckla sin prestationsförmåga när det gäller specialfunktioner under perioden för beslutet om servicenivån enligt följande:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Räddningsverket förbättrar prestationsförmågan för släckning av oljetankar genom att upphandla en skumpall som är försedd med en fast skumalstrare. • Räddningsverket inrättar och utrustar en ruinräddningsformation, i vars prestationsförmåga man också beaktar behoven för räddning vid vägtrafikolyckor som omfattar tungmateriel. • Räddningsverket utvecklar prestationsförmågan för släckning av skogsbränder genom investeringar i materiel och utrustning. I placeringen av materiel beaktar man slutledningarna i riskanalysen. • Genom investeringar i materiel och utrustning utvecklar räddningsverket prestationsförmågan gällande räddningsverksamhetens underhåll i synnerhet med tanke på långvariga storolyckor samt störnings- och undantagsförhållanden. • Räddningsverket utreder och utvecklar möjligheterna att stöda räddningsverksamheten med robotik och AI. Dessutom utvecklar räddningsverket alternativa metoder för att genomföra räddningsverksamhet i sådana områden där det inte finns tillgång till personal som har funktionsförmåga. <p>Det totala investeringsbehovet för de framlagda utvecklingsbehoven uppgår till cirka 3-4 miljoner euro.</p>

4.2.3 Ledning av räddningsverksamheten

Enligt 32 § 1 mom. 6 punkten i räddningslagen innefattar räddningsverksamheten ledning i anslutning till räddningsverksamheten.

Enligt 34 § i räddningslagen är räddningsmyndigheten i det välfärdsområde där olyckan eller tillbudet har uppstått räddningsledare. Räddningsverksamheten kan dock tillfälligt ledas av någon annan som är anställd hos välfärdsområdets räddningsverk eller av någon som hör till en avtalsbrandkår till dess att den behöriga räddningsmyndigheten tar över ledningen av verksamheten. Enligt 2 § 4 mom. i räddningslagen ska verksamheten enligt räddningslagen planeras och ordnas så att den är möjlig även under undantagsförhållanden enligt beredskapslagen.

Välfärdsområdesfullmäktige beslutar om det ledningssystem som riskerna och hoten förutsätter.

<p>Beskrivning av tjänsten och det nuvarande läget gällande servicenivån</p>	<p>Det nuvarande systemet för ledning av räddningsverksamheten har bestått av den jourhavande chefen, 3-4 jourhavande brandmästare, räddningsenhetens/räddningsgruppens ledare och personalen vid lägescentralen inklusive reserver. Till räddningsverksamhetens ledningssystem hör dessutom ledningsplatser och -lokaler för de olika ledningsnivåerna. År 2025 gjorde man en ändring i ledningssystemet, till följd av vilket de systemets fem brandmästare som verkade på fältet minskade till tre och skiftmästaren på underbefälsnivå som har arbetat vid lägescentralen ändrades till brandmästarnivå (befälsnivå).</p> <p>De brandmästare som kontinuerligt är jourhavande under den arbetade tiden är placerade på Åbo centralbrandstation och Salo räddningsstation. Den jourhavande chefen och 1-2 jourhavande brandmästare har utanför tjänstetiden varit i informell beredskap i synnerhet för stora och överlappande uppdrag samt för andra störnings- eller undantagsförhållanden. Genom joursystemet har man också möjliggjort ledning av marina flertypsolyckor för räddningsverkets del.</p> <p>Läges- och ledningscentralen har upprätthållit säkerhetslägesbilden och producerat de funktioner som räddningsuppdragen har krävt (bl.a. räddningsverksamhetens lednings- och stöduppgifter, inrättande av en ledningscentral för räddningsverksamheten, myndighetssamarbete, olyckskommunikation). En brandmästare och en operatör har under den arbetade tiden varit jourhavande vid lägescentralen (fr.o.m. 2025 läges- och ledningscentralen för räddningsverksamheten i Västra Finlands samarbetsområde). Brandmästaren har verkat i de halvordinarie brandkårernas och avtalsbrandkårernas uppdrag som räddningsmyndighet i enlighet</p>
---	---

	<p>med räddningslagen då hen har verkat som uppdragets ledare för räddningsverksamheten.</p> <p>Olyckskommunikationen innefattar varning för fara, kommunikation under olyckor och farliga situationer samt kommunikation efter olyckor. Räddningsverkets basuppgifter innefattar ofta sådana brådskaande uppdrag, som ur samhällets synvinkel ser ut som kriser men som ännu inte förutsätter kriskommunikation av räddningsmyndigheten. Med effektiverad kommunikation avser man vid räddningsverket kommunikation i sådana situationer där det är nödvändigt att få tilläggsresurser och att vidta särskilda åtgärder för att möjliggöra en effektiv kommunikation. Det är fråga om kommunikation i situationer som är mer krävande än normalt och där någon oförutsedd, ofta plötslig händelse skapar eller kan skapa ett starkt informationsbehov i räddningsverkets operativa miljö eller inom dess arbetsgemenskap. Det kan uppstå behov att tidigt övergå till effektiverad kommunikation för att förutse hur händelserna framskrider.</p> <p>Räddningsverket upprätthåller läges- och ledningscentralen för räddningsverksamheten i Västra Finlands samarbetsområde (Länsi JOKE). Länsi JOKE producerar bl.a. lägesbildstjänster, räddningsverksamhetens stödtjänster och räddningsverksamhetens ledningstjänster åt räddningsverken i Västra Finlands samarbetsområde. Länsi JOKE deltar också i olyckskommunikation och myndighetssamarbete. Vid Länsi JOKE arbetar en brandmästare och en operatör i ständig beredskap. Brandmästaren vid Länsi JOKE fungerar för Egentliga Finlands räddningsverks del som ledare för räddningsverksamheten i enlighet med räddningslagen i Egentliga Finlands avtalsbrandkårers uppdrag och vid behov även som ledare för räddningsplutonen eller räddningskompaniet. Dessutom producerar brandmästaren vid Länsi JOKE vid behov omedelbar ledningsberedskap också för de övriga räddningsverken i samarbetsområdet. De stödtjänster som räddningsverksamheten behöver produceras såväl av brandmästaren som av operatören.</p>
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>Det är ändamålsenligt för räddningsverket att för räddningsverksamheten upprätthålla ett ledningssystem som är dimensionerat för lokala och regionala risker och olycksrisker och som består av den jourhavande chefen, 4-5 jourhavande brandmästare, ledarna för räddningsenheterna/räddningsgrupperna samt personalen inklusive reserver och tekniska ledningsinstrument vid läges- och ledningscentralen för räddningsverksamheten i Västra Finlands samarbetsområde. I riskanalysen samt i den regionala och nationella riskbedömningen har det identifierats ett flertal storolycksscenarier, som är möjliga och sannolika i synnerhet i Egentliga Finland.</p>

	<p>Gällande de jourhavande brandmästarna är det ändamålsenligt att fortsätta samarbetet över välfärdsområdesgränserna med grannområdena och bereda sig på att stöda samarbetsområdet och det riksomfattande ledningssystemet. Det skulle vara motiverat att under perioden för beslutet om servicenivån utreda möjligheterna att tillsammans med samarbetsrådets räddningsverk och dess läges- och ledningscentral utveckla jourssystemet för befälet.</p> <p>Vid undantagsförhållanden i enlighet med beredskapslagen är det ändamålsenligt att ledningssystemet för räddningsverksamheten grundar sig på det existerande ledningssystemet, som vid behov kan utökas enligt undantagsförhållandenens omfattning.</p> <p>Trots att räddningsverket har en god praxis och bra anvisningar för olyckskommunikation, ska verksamheten och beredskapen för effektiviserad kommunikation utvecklas till att motsvara förändringen i kommunikationen och mediafältet samtidigt som den operativa miljön är under ständig förändring.</p> <p>Funktionerna vid läges- och ledningscentralen för räddningsverksamheten i Västra Finlands samarbetsområde inleddes i april 2025. Beträffande verksamheten är det ändamålsenligt att aktivt följa upp hur verksamheten utvecklas och göra upp planer gällande behovet att utöka personalresursen i framtiden. För närvarande fungerar Länsi JOKE på centralbrandstationen, men planen är att flytta verksamheten till skyddslokaler i framtiden, så att verksamheten kan upprätthållas i alla eventuella säkerhetssituationer. Man börjar använda de nya lokalerna sannolikt mellan 2026 och 2027.</p>
<p>Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>Räddningsverket upprätthåller ett räddningsverksamhetens ledningssystem som är dimensionerat för lokala och regionala risker och olycksrisker och som består av den jourhavande chefen, 4-5 jourhavande brandmästare, ledarna för räddningsenheterna/räddningsgrupperna samt personalen inklusive reserver och tekniska ledningsinstrument vid läges- och ledningscentralen för räddningsverksamheten i Västra Finlands samarbetsområde.</p> <p>Gällande de jourhavande brandmästarna är det ändamålsenligt att fortsätta samarbetet över välfärdsområdesgränserna med grannområdena och bereda sig på att stöda samarbetsområdet och det riksomfattande ledningssystemet. Under perioden för beslutet om servicenivån utreder man möjligheterna till samarbete gällande att tillsammans med räddningsverken i samarbetsområdet och dess läges- och ledningscentral utveckla jourssystemet för befälet.</p> <p>Vid undantagsförhållanden i enlighet med beredskapslagen grundar ledningssystemet för räddningsverksamheten sig på det</p>

	<p>existerande ledningssystemet, som vid behov kan utökas enligt undantagsförhållandenas omfattning. Regleringen av ledningsberedskapen beskrivs närmare, såsom även principerna för regleringen av den övriga beredskapen, i räddningsverkets beredskapsanvisning.</p> <p>Räddningsverket upprätthåller läges- och ledningscentralen för räddningsverksamheten i Västra Finlands samarbetsområde (Länsi JOKE), som bl.a. producerar lägesbildstjänster, räddningsverksamhetens stödtjänster och räddningsverksamhetens ledningstjänster åt räddningsverken i Västra Finlands samarbetsområde. Länsi JOKE deltar också i olyckskommunikation och myndighetssamarbete.</p> <p>Räddningsverket följer aktivt upp hur verksamheten utvecklas och gör upp planer gällande behovet att utöka personalresursen i framtiden.</p> <p>Länsi JOKEs funktioner flyttas till skyddslokaler under perioden för beslutet om servicenivån.</p>
<p>Behov att utveckla servicenivån</p>	<p>Utvecklingsbehovet gällande räddningsverksamhetens ledning preciseras när de riksomfattande riktlinjerna och regleringarna har blivit färdiga (Inrikesministeriets nationella anvisningar för ledningen av räddningsverksamheten) och man har kunnat utreda erfarenheterna i samarbetsområdet.</p>

4.2.4 Tillsyn över adekvat organisering av de tjänster som hör till räddningsverksamheten och som handhas i samarbete av välfärdsområdena

Enligt 7 § 2 mom. i lagen om välfärdsområden får välfärdsområdet sköta sina uppgifter självt eller avtala om överföring av organiseringsansvaret på ett annat välfärdsområde. Enligt motiveringarna i momentet kan välfärdsområdena i välfärdsområdenas frivilliga samarbete avtala om hur organiseringsansvaret fördelas. Trots att en uppgift organiseras i samarbete, svarar välfärdsområdet för finansieringen av sina uppgifter och det har alltid i sista hand ansvaret att övervaka att uppgiften organiseras på ett adekvat sätt. Det stadgas om formerna för välfärdsområdenas samarbete i 8 kapitlet i lagen om välfärdsområden.

Välfärdsområdesfullmäktige beslutar om tillsynen av att en uppgift som överförs till att organiseras av ett annat välfärdsområde organiseras på ett adekvat sätt.

<p>Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån</p>	<p>I välfärdsområdets gränsområden utförs räddningsverksamhetens uppdrag enligt principen om den snabbaste enheten, varvid tillsynen under uppdraget sköts av chefen för räddningsverksamheten och gällande rapporteringen följer man de normala processerna i räddningsverksamheten.</p>
---	---

	<p>Gällande ledningen av räddningsverksamheten (räddningspluton) har ett samarbetsavtal ingåtts med Västra Nylands räddningsverk.</p> <p>I praktiken ligger organiseringsansvaret dock i alla uppgifter inom räddningsverksamheten hos Egentliga Finlands välfärdsområde.</p>
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>Det är ändamålsenligt för räddningsverket att organisera verksamheten i enlighet med 33 § i räddningslagen så att uppdragen i välfärdsområdets gränsområden utförs enligt principen om den snabbaste enheten.</p> <p>Gällande ledningen av räddningsverksamheten (räddningspluton) är det fortfarande ändamålsenligt att upprätthålla det samarbetsavtal som har ingåtts med Västra Nylands räddningsverk. Det skulle dessutom vara behövligt att utveckla den här möjligheten också med Satakunta räddningsverk och i mer omfattande grad med räddningsverken i samarbetsområdet.</p> <p>Det är ändamålsenligt att hålla organiseringsansvaret för de tjänster som hör till räddningsverksamheten i Egentliga Finlands välfärdsområde. När enheter vid andra räddningsverk utför uppgifter inom räddningsverksamheten i Egentliga Finlands välfärdsområde, genomförs tillsynen av verksamheten i enlighet med Egentliga Finlands räddningsverks handbok för ledning av räddningsverksamheten och räddningsverkets anvisningar om egenkontroll.</p>
<p>Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>När enheter vid andra räddningsverk utför uppgifter inom räddningsverksamheten i Egentliga Finlands välfärdsområde, genomförs tillsynen av verksamheten i enlighet med Egentliga Finlands räddningsverks handbok för ledning av räddningsverksamheten och räddningsverkets anvisningar om egenkontroll.</p> <p>I välfärdsområdets gränsområden utförs räddningsverksamhetens uppdrag enligt principen om den snabbaste enheten i enlighet med det avtal som finns om ärendet.</p> <p>Gällande ledningen av räddningsverksamheten (räddningspluton) upprätthålls det samarbetsavtal som har ingåtts med Västra Nylands räddningsverk.</p>
<p>Behov att utveckla servicenivån</p>	<p>I och med förslagen och besluten i punkt 4.2.3 kan det uppstå ett utvecklingsbehov gällande ledningen av räddningsverksamheten inom samarbetsområdet, när erfarenheterna av arrangemangen för ledningen av räddningsverksamheten i samarbetsområdet har etablerats.</p>

4.2.5 Räddningsmyndighetens handräckning till andra myndigheter

Enligt 50 § i räddningslagen kan räddningsmyndigheten ge handräckning som är förenlig med dess ansvarsområde för utförandet av en uppgift som i lag föreskrivits för en statlig myndighet, välfärdsområdesmyndighet eller kommunal myndighet eller en inrättning.

Välfärdsområdesfullmäktige beslutar om grunderna och villkoren för handräckning som ges andra myndigheter.

<p>Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån</p>	<p>De begäranden om handräckning och övriga stödbegäranden som gäller Egentliga Finlands välfärdsområde riktas till läges- och ledningscentralen för räddningsverksamheten i Västra Finland (Länsi JOKE). Länsi JOKE förmedlar informationen till den jourhavande chefen, som fattar beslut om handräckning.</p> <p>Beslut om handräckning fattas och handräckning genomförs alltid från fall till fall. I princip genomförs icke-brådslande uppdrag så att larmberedskapen inte äventyras. Handräckningsuppdragen antecknas i räddningsväsendets åtgärdsregister.</p>
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>Det är fortsättningsvis ändamålsenligt för Egentliga Finlands räddningsverk att ge handräckning i enlighet med 50 § i räddningslagen. Den jourhavande chefen fattar beslut om handräckning. Beslut om handräckning fattas och handräckning genomförs alltid från fall till fall. I princip genomförs icke-brådslande uppdrag så att larmberedskapen inte äventyras. Handräckningsuppdragen antecknas i datasystemet Pronto.</p> <p>Räddningsverket kan vid behov också med varje myndighet på förhand avtala om verksamhetsmodeller för vissa uppdrag.</p>
<p>Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>Egentliga Finlands räddningsverk ger handräckning i enlighet med 50 § i räddningslagen. Den jourhavande chefen fattar beslut om handräckning. Beslut om handräckning fattas och handräckning genomförs alltid från fall till fall. I princip genomförs icke-brådslande uppdrag så att larmberedskapen inte äventyras. Handräckningsuppdragen antecknas i datasystemet Pronto.</p> <p>Räddningsverket kan vid behov också med varje myndighet på förhand avtala om verksamhetsmodeller för vissa uppdrag.</p>
<p>Behov att utveckla servicenivån</p>	<p>Det har inte identifierats några särskilda utvecklingsbehov i givande av handräckning.</p>

4.2.6 Deltagande i upprätthållande av sådant bistånd som lämnas till utlandet och som hör till räddningsväsendet och av den beredskap som förutsätts för att ta emot internationellt bistånd

Inrikesministeriet fattar beslut om den specialberedskap som används för internationellt bistånd. Inrikesministeriet svarar också för det bistånd som lämnas till utlandet och för de kostnader som Finland åsamkas av begäran om internationellt bistånd, när inrikesministeriet fattar beslut om lämnande av eller begäran om internationellt bistånd med stöd av 38 § i räddningslagen.

Välfärdsområdena ansvarar för lagringen och underhållet av den utrustning och den materiel som de innehar och som utnyttjas vid internationellt bistånd så att denna specialberedskap, inbegripet personalens kompetens, vid behov kan användas för internationella uppdrag i enlighet med inrikesministeriets beslut på det sätt som krävs i de avtal och förbindelser som är bindande för Finland. Materielen och personalens kompetens kan utnyttjas också i en situation där internationellt bistånd tas emot och i den nationella räddningsverksamheten.

Enligt 27 § 3 mom. 2 punkten i räddningslagen deltar räddningsverket i sådant i 38 § avsett upprätthållande av den beredskap som krävs för att vid räddningsinsatser lämna bistånd till utlandet och vid räddningsinsatser ta emot internationellt bistånd. Enligt 97 § i räddningslagen kan staten delta i upprätthållandet av räddningsväsendets och det internationella räddningsväsendets beredskap samt beredskapen under undantagsförhållanden genom att skaffa specialmateriel eller finansiera bestämd verksamhet, om det av någon särskild anledning är ändamålsenligt att materielen skaffas eller verksamheten finansieras med statens medel.

Ovan i 1 momentet avsedda materiel, som lämpar sig för internationell räddningsverksamhet, kan överlåtas till välfärdsområdenas besittning och användning, om den överlåtna materielen placeras och förvaras så att den utan fördröjning finns tillgänglig för sådant i 38 § avsett bistånd till utlandet som hör till räddningsväsendet.

Välfärdsområdesfullmäktige fattar beslut om räddningsverkets deltagande i sådant i 38 § i räddningslagen avsett upprätthållande av den beredskap som krävs för att vid räddningsinsatser lämna bistånd till utlandet och om grunderna för arrangemangen av att vid räddningsinsatser ta emot internationellt bistånd.

<p>Beskrivning av tjänsten och det nuvarande läget gällande servicenivån</p>	<p>Det har utarbetats en HNS-anvisning (Host Nation Support) för räddningsverket och inrättats en HNS-beredskapsgrupp 2021. HNS-beredskapsgruppen har förmåga att genomföra sådana värdlandets stödåtgärder som anknyter till mottagande av internationellt bistånd samt av bistånd utanför det egna räddningsverksamhetsområdet.</p> <p>Det har inte utarbetats separata planer för deltagande i internationell räddningsverksamhet i utlandet.</p>
---	--

	Det har inte placerats någon sådan specialmateriel eller - verksamhet som finansieras av staten i Egentliga Finlands välfärdsområde.
Målsättningar och behovsbedömning	<p>Det är ändamålsenligt för räddningsverket att upprätthålla en sådan HNS-beredskapsgrupp som har förmåga att genomföra sådana värdlandets stödåtgärder som anknyter till mottagande av internationellt bistånd samt av bistånd utanför det egna räddningsverksamhetsområdet. Räddningsverkets HNS-beredskap och kompetens kan utnyttjas också i den nationella räddningsverksamheten.</p> <p>Det är ändamålsenligt att delta i den internationella räddningsverksamheten från fall till fall i enlighet med inrikesministeriets begäranden.</p> <p>För den internationella räddningsverksamheten och HNS-verksamheten bereds det som bäst förordningar som i framtiden preciserar räddningsverkets mål och behov.</p>
Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån	Räddningsverket upprätthåller en HNS-beredskapsgrupp och deltar i den internationella räddningsverksamheten i enlighet med inrikesministeriets begäranden.
Behov att utveckla servicenivån	Utvecklingsbehovet preciseras när de nya nationella anvisningarna är färdiga.

4.3 Räddningsverksamhetens planer

4.3.1 Larmanvisning

Enligt 33 § i räddningslagen ska räddningsverket i samarbete med de myndigheter som deltar i räddningsverksamheten och som ger handräckning samt Nödcentralverket göra upp anvisningar om tillkallande av resurser som behövs för räddningsverksamheten. I larmanvisningen ska också beaktas sådant samarbete med stöd av avtal mellan räddningsverken som avses i 8 kap. i lagen om välfärdsområden och den stadgade skyldigheten enligt 45 § för ett räddningsverk att bistå ett annat räddningsverk. De räddningsverkens samarbetsplaner som avses i 45 § ska beaktas vid utarbetande av larmanvisningen i enlighet med 33 §.

Välfärdsområdesfullmäktige fattar beslut om intervallet för uppdatering av larmanvisningen och om de resurser som används för uppgiften.

Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån	Larmanvisningen har utarbetats och är uppdaterad. Larmanvisningen är dynamisk och uppdateras ständigt och i den har man i synnerhet beaktat egenskaperna i nödcentralens datasystem (ERICA). I larmanvisningen har man delvis beaktat samarbetsplanerna och planerna för ömsesidigt bistånd.
Målsättningar och behovsbedömning	Det är ändamålsenligt att uppdatera larmanvisningen dynamiskt med beaktande av egenskaperna i nödcentralens datasystem och egenskaperna hos de tillgängliga resurserna i räddningsväsendet. Larmanvisningen bör dock uppdateras minst en gång per år. Det används årligen en arbetsinsats på totalt cirka 0,5 årsverken för uppdatering av larmanvisningen och datainmatning i datasystemen.
Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån	Larmanvisningen uppdateras dynamiskt enligt behov men dock minst en gång per år. Det används årligen en arbetsinsats på totalt cirka 0,5 årsverken för uppdatering av larmanvisningen och datainmatning i datasystemen.
Behov att utveckla servicenivån	Det har inte identifierats några utvecklingsbehov för perioden för beslutet om servicenivån gällande larmanvisningens uppdateringsintervall och de resurser som används för uppgiften. Ärenden som ska klarläggas under den kommande perioden för beslutet om servicenivån är samarbetsområdets möjligheter att utveckla och främja räddningsverkens larmanvisningar i samarbetsområdet, vilket främjar den räddningsverksamhet och ledningen av den som sker i samarbetsområdet (Räddningslag 379/2011, 34 §).

4.3.2 Planering av bistånd mellan räddningsverken

Enligt 45 § i räddningslagen ska räddningsverket vid behov bistå ett annat räddningsverk vid räddningsverksamhet och i samarbete göra upp behövliga samarbetsplaner för räddningsverken om biståndsberedskap och om begäran om och lämnande av bistånd.

Välfrädsområdesfullmäktige fattar beslut om omfattningen av de planer som gäller bistånd mellan räddningsverken (parterna), det bistånd som ges, utarbetande och uppdatering av planerna.

Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån	Planerna är delvis utarbetade och uppdaterade.
Målsättningar och behovsbedömning	<p>Det är ändamålsenligt att uppdatera de planer som gäller bistånd mellan räddningsverken under den kommande perioden för beslutet om servicenivån.</p> <p>Det är ändamålsenligt att utarbeta/förenhetliga planerna inom det samarbetsområde som man bildar tillsammans med Satakunta och Österbottens räddningsverk. Det är dessutom ändamålsenligt att uppdatera samarbetsplanerna mellan Birkalands, Egentliga Tavastlands, Västra Nylands och Vanda och Kervo välfärdsområden samt Ålands räddningsväsende. Bistånd bör kunna ges vid behov även till de övriga välfärdsområdena genom att separat komma överens om det.</p> <p>Det är ändamålsenligt att från fall till fall fatta beslut om det bistånd som ges. I princip sänds minst en formation som är i storlek med en räddningspluton inklusive ledare till stora uppdrag.</p>
Välfrädsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån	<p>Planerna gällande bistånd mellan räddningsverken uppdateras under den kommande perioden för beslutet om servicenivån.</p> <p>Planerna utarbetas/samordnas inom det samarbetsområde som man bildar med Satakunta och Österbottens räddningsverk. Det är dessutom ändamålsenligt att uppdatera samarbetsplanerna mellan Birkalands, Egentliga Tavastlands, Västra Nylands och Vanda och Kervo välfärdsområden samt Ålands räddningsväsende. Bistånd ges vid behov även till de övriga välfärdsområdena genom att separat komma överens om det.</p> <p>Man fattar beslut om det bistånd som ges från fall till fall. I princip sänds minst en formation som är i storlek med en räddningspluton inklusive ledare till stora uppdrag.</p>
Behov att utveckla servicenivån	Beredskapen utvecklas i enlighet med riskbedömningarna och de mål som man har kommit överens om med avtalsparterna.

4.3.3 Samarbetsplaner

Enligt 46 § 1 mom. i räddningslagen är statliga myndigheter, välfärdsområdesmyndigheter och kommunala myndigheter, inrättningar och affärsverk skyldiga att under räddningsverkets ledning delta i planeringen av räddningsverksamheten. Enligt 47 § 2 mom. i räddningslagen är myndigheter, inrättningar och affärsverk som är skyldiga att ge räddningsmyndigheterna handräckning och experthjälp eller vars sakkunskap annars behövs inom räddningsverksamheten och vid beredskap för den skyldiga att under räddningsverkets ledning och i samverkan göra upp behövliga planer för skötseln av sina uppgifter i samband med räddningsverksamhet och för deltagandet i räddningsverksamheten (samarbetsplan). Enligt 47 § 3 mom. i räddningslagen görs planer för räddningsverksamhet vid fartygsoljeskador och fartygskemikalieolyckor på havsområden dock upp under ledning av Gränsbevakningsväsendet. Det stadgas mer i detalj om samarbetsplanerna i inrikesministeriets förordning om planer för räddningsväsendet (1363/2018).

Välfärdsområdesfullmäktige fattar beslut om utarbetande av samarbetsplanerna, uppdateringsintervallen och de resurser som används för planeringen.

Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån	<p>Räddningsverket har utarbetat samarbetsplaner tillsammans med de samarbetspartner som har identifierats i området.</p> <p>Man har eftersträvat att vid behov allokera en arbetsinsats på 0,25 årsverken till uppdaterandet av samarbetsplanerna (t.ex. när verksamheten ändras) och som arbetsinsats har man använt tjänsteinnehavarnas enskilda arbetsdagar.</p>
Målsättningar och behovsbedömning	<p>Det är ändamålsenligt för räddningsverket att upprätthålla de utarbetade samarbetsplanerna. Det skulle vara motiverat att under perioden för beslutet om servicenivån granska och uppdatera alla samarbetsplaner samt att göra en utredning om eventuella tilläggsbehov.</p> <p>Det allokeras en arbetsinsats på cirka 0,25 årsverken till planeringen för perioden för beslutet om servicenivån, och arbetsinsatsen skulle genomföras med interna uppgiftsarrangemang.</p>
Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån	<p>Räddningsverket upprätthåller de utarbetade samarbetsplanerna. Under perioden för beslutet om servicenivån granskar och uppdaterar räddningsverket alla samarbetsplaner och gör en utredning om eventuella tilläggsbehov.</p> <p>Det allokeras en arbetsinsats på cirka 0,25 årsverken till planeringen för perioden för beslutet om servicenivån, och arbetsinsatsen genomförs med interna uppgiftsarrangemang.</p>
Behov att utveckla servicenivån	<p>Utvecklingsbehovet preciseras efter att samarbetsplanerna har uppdaterats.</p>

4.3.4 Planer för den räddningsverksamhet och den ledning av räddningsverksamheten som olycksriskerna i välfärdsområdet kräver

Enligt 47 § 1 mom. i räddningslagen ska räddningsverket göra upp planer för den räddningsverksamhet och den ledning av räddningsverksamheten som olycksriskerna i välfärdsområdet kräver. Det stadgas mer i detalj om planerna för räddningsverksamheten och ledning av räddningsverksamheten i inrikesministeriets förordning om planer för räddningsväsendet.

Välfärdsområdesfullmäktige fattar beslut om utarbetande av de planer som gäller räddningsverksamheten och ledning av räddningsverksamheten, uppdateringsintervallet och de resurser som används för planeringen.

<p>Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån</p>	<p>Planerna om räddningsverksamheten och ledning av räddningsverksamheten har i huvudsak sammanställts i handboken för ledning av räddningsverksamheten vid Egentliga Finlands räddningsverk och i räddningsverksamhetens anvisningshelheter. Ett nytt utvecklingsmål under den föregående perioden för beslutet om servicenivån ansågs vara ett noggrannare utarbetande av planerna för riskobjekt och vissa olycksrisker, vilket inte hade gjorts till fullo tidigare.</p> <p>Ovannämnda planer har uppdaterats årligen med en arbetsinsats på cirka 1 årsverke.</p>
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>Det är fortsättningsvis ändamålsenligt för räddningsverket att sammanställa planerna för räddningsverksamheten och för ledning av räddningsverksamheten i handboken för ledning av räddningsverksamheten i Egentliga Finlands välfärdsområde och i räddningsverksamhetens anvisningshelheter. Det är skäl att systematiskt och riskbaserat fortsätta med den inledda granskningen av planerna med tanke på de samhällliga säkerhetsfaktorerna. Riskobjekten och vissa olycksrisker har i riskanalysen analyserats i mer omfattande grad än tidigare.</p> <p>Det är ändamålsenligt att uppdatera ovannämnda planer årligen och att höja den personalresurs som används till cirka 2 årsverken, vilket genomförs med interna uppgiftsarrangemang.</p>
<p>Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>Planerna gällande räddningsverkets räddningsverksamhet och ledning av räddningsverksamheten sammanställs i handboken för ledning av räddningsverksamhet vid Egentliga Finlands räddningsverk och i räddningsverksamhetens anvisningshelheter.</p> <p>Under perioden för beslutet om servicenivån fäster man särskild uppmärksamhet vid utarbetande/uppdatering av de planer som riskobjekt och olika olycksrisker kräver.</p> <p>Planerna uppdateras årligen med en arbetsinsats på cirka 2 årsverken.</p>

Behov att utveckla servicenivån	Den personalresurs som används för utarbetande och uppdatering av planerna ökas till cirka 2 årsverken, vilket genomförs med interna uppgiftsarrangemang.
--	---

4.3.5 Extern räddningsplan gällande objekt som orsakar särskild fara

Enligt 48 § i räddningslagen ska räddningsverket för en eventuell olycka göra upp en extern räddningsplan i samarbete med den berörda verksamhetsidkaren för de områden som fastställs närmare i paragrafen.

Välfärdsområdesfullmäktige fattar beslut om uppdateringsintervallet gällande de externa räddningsplanerna, informering om faror för allvarliga olyckshändelser och om övningar samt om de resurser som används för planering och övningar.

Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån	<p>De externa räddningsplanerna har utarbetats och uppdaterats med minst tre års mellanrum/objekt. Övningarna i den externa räddningsplanen har genomförts med minst tre års mellanrum. Planeringsåliggandet grundar sig på Europeiska unionens SEVESO-direktiv, som styr den nationella lagstiftningen om bekämpning av faror för storolyckor på grund av farliga ämnen. Därför har det i räddningslagen och i inrikesministeriets förordning om externa räddningsplaner (1286/2019) upptecknats att räddningsverken ska utarbeta och upprätthålla externa räddningsplaner samt med fastställda intervaller genomföra övningar i storolyckor i objekten i fråga.</p> <p>Den 1.1.2025 fanns det i Egentliga Finland 15 särskilda objekt som orsakar fara och för vilka det har utarbetats en extern räddningsplan. Det har resursfördelats 1 årsverke för utarbetande av externa räddningsplaner och organisering av övningar.</p>
Målsättningar och behovsbedömning	<p>Antalet objekt som orsakar särskild fara kan variera årligen, men det är motiverat att bereda sig på att upprätthålla de externa räddningsplanerna för och organisera övningar gällande de cirka 15 objekt som orsakar särskild fara. Det är motiverat att uppdatera planerna, och övningarna organiseras med tre års mellanrum/objekt i enlighet med förordningarna i samarbete med de berörda verksamhetsidkarna.</p> <p>De externa räddningsplanerna sparas för användning i räddningsverksamhetens objektsregister. Det är dessutom motiverat att beakta de särskilda risker och behov som observerats i planerna när man planerar räddningsverksamhetens prestationsförmåga.</p> <p>Det är ändamålsenligt att reservera 1 årsverke för att organisera de externa räddningsplanerna och övningarna. Informerande om</p>

	fara för en storolycka görs i samarbete med de personer som svarar för räddningsverkets säkerhetskommunikation.
Välårsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån	Räddningsverket uppdaterar de externa räddningsplanerna och organiserar övningar med tre års mellanrum i samarbete med verksamhetsidkaren. Informering om fara för en storolycka ordnas också med tre års mellanrum i objekt där förordningen kräver informering. Det reserveras 1 årsverke för organisering av de externa räddningsplanerna och övningarna. Informerande om fara för en storolycka görs i samarbete med de personer som svarar för räddningsverkets kommunikation.
Behov att utveckla servicenivån	Processen för att utarbeta de externa räddningsplanerna och organisera samt informera om övningar utvecklas i samarbete med verksamhetsidkarna och samarbetsmyndigheterna.

4.4 Räddningsväsendets frivilligverksamhet

4.4.1 Anlitande av frivilliga i producerande av räddningsväsendets tjänster

Enligt 51 § i räddningslagen kan frivilliga organisationer och personer anlitas för att bistå räddningsväsendet i utbildnings-, rådgivnings- och upplysningsuppgifter och räddningsverksamhet. Enligt 7 § 1 mom. 3 punkten i lagen om välfärdsområden svarar välfärdsområdet för valet av sätt att producera tjänster och åtgärder. Välfärdsområdet får självt sköta de tjänster som hör till räddningsverksamheten eller avtala om överföring av organiseringsansvaret på ett annat välfärdsområde eller skaffa dem på grundval av ett avtal av en avtalsbrandkår eller någon annan sammanslutning som fungerar inom räddningsbranschen.

Välfärdsområdesfullmäktige fattar beslut om anlitande av frivilliga organisationer och personer i producerande av räddningsväsendets tjänster.

Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån	Beskrivning av frivilligas deltagande i producerande av räddningsverksamhetens tjänster Egentliga Finlands välfärdsområde har ett avtal med 65 avtalsbrandkårer och på fem räddningsstationer genomförs räddningsverksamhetens tjänster av en brandkår med uppdragsbaserad lön, vars personal har gjort ett direkt arbetsavtal med välfärdsområdet. Bakgrundsföreningen för ovannämnda fem brandkårer med uppdragsbaserad lön har också ett brandkårs-/föreningsavtal med välfärdsområdet. Avtalsbrandkårerna har sammanlagt cirka 1 250 medlemmar som är dugliga i räddningsverksamhet och de halvordinarie brandkårerna har cirka 100 personer i bisyssla (siffror 1.1.2025).
--	---

Avtalsbrandkåreerna och brandkåreerna med uppdragsbaserad lön deltar i räddningsverksamheten i enlighet med områdes- och brandkårsavtalen.

Egentliga Finlands välfärdsområde har 1.1.2025 haft brandkårsavtal med följande avtalsbrandkårer:

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Askaisten VPK • Auran VPK • Halikon VPK • Hirvelän VPK • Hitis FBK • Houtskär FBK • Iniö FBK • Jäkärlän VPK • Kaarinan VPK • Kakskerta avtalsbrandkår • Kalannin VPK • Karinaisten VPK • Karjalan VPK • Kiijalan VPK • Kimito FBK • Kiskon VPK • Korpo FBK • Kosken Tl:n VPK • Kustavin VPK • Kuusiston VPK • Kuusjoen VPK • Lemun VPK • Liedon VPK • Lielax FBK • Lokalahden VPK • Maarian VPK • Marttilan VPK • Maskun VPK • Merimaskun VPK • Metsämaan VPK • Mietoisten VPK • Muurlan VPK • Mynämäen VPK | <ul style="list-style-type: none"> • Paattisten VPK • Naantalin VPK • Nagu FBK • Nousiaisten VPK • Oripään VPK • Paimion VPK • Pargas FBK • Perniön VPK • Perttelin VPK • Piikkiön VPK • Pyhämaan VPK • Pyhärannan VPK • Pöytyän VPK • Raision VPK • Rantakulman VPK • Rautilan VPK • Rosala FBK • Ruskon VPK • Rymättylän VPK • Salon VPK • Sauvon VPK • Somerniemen VPK • Suomensjärven VPK • Taivassalon VPK • Tarvasjoen VPK • Turun VPK • Uudenkaupungin VPK • Vahdon VPK • Vehmaan VPK • Västanfjärd FBK • Yläneen kirkonkylän VPK • Yläneen VPK |
|---|--|

	<p>Egentliga Finlands välfärdsområde har 1.1.2025 haft föreningsavtal med följande bakgrundsföreningar för brandkårer med uppdragsbaserad lön:</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin: 10px 0;"> <ul style="list-style-type: none"> • Alastaron palomiehet ry • Dragsfjärds Brandmannaförening rf • Laitilan VPK • Loimaan palokuntalaiset ry • Someron palomieskerho ry </div> <p>I räddningsverkets område fungerar dessutom en frivillig helhet för räddningstjänster (Frivilliga räddningstjänsten) som har bildats av frivilligorganisationer. Frivilliga räddningstjänsten stöder myndigheterna med sin verksamhet och verksamheten koordineras av Finlands Röda Kors tillsammans med myndigheterna i området.</p> <p>Beskrivning av de frivilligas deltagande i producerande av tjänster för förebyggande av olyckor</p> <p>Avtalsbrandkårer och brandkårer med uppdragsbaserad lön deltar i synnerhet i genomförande av säkerhetskommunikation och de ger i enlighet med 41 och 42 § i räddningslagen för sin del också förebyggande meddelanden om sina observationer i samband med räddningsverksamheten.</p> <p>Det giltiga områdesavtalet och de giltiga föreningsspecifika brandkårsavtalen har uppdaterats och utarbetats 2024.</p>
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>Det är ändamålsenligt för räddningsverket att använda avtalsbrandkårer och bakgrundsföreningar för brandkårer med uppdragsbaserad lön i enlighet med giltiga avtal för producerande av räddningsväsendets tjänster. I och med människors tillgänglighet och urbanisering bör kompetensen i räddningsverksamhet hos personalen vid avtalsbrandkårer utvecklas till att svara på kraven i den samhälleliga operativa miljön såväl i normala förhållanden och störningssituationer som i undantagsförhållanden. Det här gäller också tillgången till avtalsbrandkårister till exempel i arbetet med säkerhetskommunikation. Det bör observeras att frivilliga inte kan anlitas i uppdrag som förutsätter utövande av offentlig makt.</p> <p>I räddningsverkets område fungerar en frivillig helhet för räddningstjänster (Frivilliga räddningstjänsten) som har bildats av frivilligorganisationer. Frivilliga räddningstjänsten stöder myndigheterna med sin verksamhet och verksamheten koordineras av Finlands Röda Kors tillsammans med myndigheterna i området. Frivilliga räddningstjänstens organisation har prestationsförmåga t.ex. för bekämpning av miljöolyckor och för behov av psykisk omsorg i anknytning till</p>

	<p>olyckor samt förmåga att fungera som stöd för myndighetsorganisationer t.ex. vid stora/långvariga olyckor (t.ex. stormar).</p> <p>Det är ändamålsenligt för Frivilliga räddningstjänsten att i enlighet med vad som avtalas med organisationen för frivillig räddningstjänst för sin del producera de funktioner som uppdrag inom räddningsverksamheten förutsätter.</p>
Välståndsrådesfullmäktiges beslut om servicenivån	<p>Räddningsverket upprätthåller ett avtalsbrandkårsnätverk som grundar sig på de förmågor och funktioner som det beslutats om i punkt 4.2.2 (räddningsverksamhet). Avtalsbrandkårsnätverket utnyttjas också i producerande av andra tjänster inom räddningsväsendet (förebyggande av olyckor och befolkningsskydd).</p> <p>Föreningarnas avtal granskas regelbundet årligen i enlighet med de utarbetade brandkårsavtalen.</p> <p>I sina funktioner anlitar räddningsverket vid behov de tjänster som Frivilliga räddningstjänsten erbjuder.</p>
Behov att utveckla servicenivån	<p>Räddningsverket utvecklar de frivilligas kompetens såväl i räddningsverksamhetens uppgifter som i andra uppgifter i normala och störningssituationer samt undantagsförhållanden. Det finns dessutom ett behov att utveckla tillgången till frivilliga i uppgifter gällande säkerhetskommunikation.</p>

4.4.2 Främjande av räddningsväsendets frivilliga verksamhet

Enligt 52 § i räddningslagen ska räddningsväsendets myndigheter i mån av möjlighet främja verksamhetsförutsättningarna för frivilliga organisationer som anlitas i räddningsväsendets uppgifter.

Främjande av frivilliga organisationers verksamhetsförutsättningar innefattar ekonomiskt stöd, utbildningsstöd eller annat samarbete med frivilliga organisationer. Bestämmelsen förpliktar inte räddningsväsendets myndighetsorganisation och deras räddningsmyndigheter till några uttryckliga eller i bestämmelserna på förhand specificerade åtgärder eller givande av ekonomiskt stöd. Bestämmelsen ålägger dock räddningsväsendets myndigheter, dvs. välfärdsområdet och dess räddningsverk en lagstadgad skyldighet att i sin verksamhet särskilt beakta de åtgärder som siktar på att främja den frivilliga verksamheten. Åtgärderna ska synas som antecknade mål och åtgärder bl.a. i räddningsverkens operativa planer.

Välståndsrådesfullmäktige fattar beslut om målen, åtgärderna och formerna för stödet av den frivilliga verksamheten.

<p>Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån</p>	<p>År 2021–2022 genomförde räddningsverket ett projekt för utvecklande av frivilliga brandkårer, där det har föreslagits ett flertal behov av främjande av räddningsväsendets frivilliga verksamhet.</p> <p>Man har också avtalat om de frågor som gäller främjande av räddningsväsendets frivilliga verksamhet i områdes- och brandkårsavtalen.</p>
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>I stödande av den frivilliga verksamheten är det ändamålsenligt att följa riktlinjerna i områdes- och brandkårsavtalen. Det är dessutom ändamålsenligt för räddningsverket att i sin verksamhet beakta de mål som har uppkommit i projektet för utvecklande av de frivilliga brandkårerna.</p> <p>I och med projektet uppkom det ett flertal åtgärds- och utvecklingsförslag, för vilka man kan lyfta fram de delområden som håller en brandkårsförening livskraftig som gemensam nämnare. Såväl i intervjuer med intressentgrupper som utifrån de enkäter som gjordes för föreningarna och föreningarnas medlemmar kan man på grundval av det här projektet fastställa personaltillräcklighet, behövlig prestationsförmåga samt ett gott och ömsesidigt samarbete med räddningsverket och övriga intressentgrupper som livskraftsfaktorer i en brandkårsförening.</p> <p>Behövlig prestationsförmåga</p> <p>Ur en frivillig brandkårs synvinkel består prestationsförmågan av en fungerande förening (regler, administration, planmässighet), personalen, materielen, utrustningen och fastigheten. Det finns dock stor variation i föreningarnas olika planer och avsikten är att i den kommande handboken för frivilliga brandkårer sammanställa modellexempel på olika planer, som frivilliga brandkårer kan utnyttja om de så önskar. Man har dessutom som ett förslag i projektet för frivilliga brandkårer utvecklat en disponentservice i administrativa ärenden som kunde genomföras av förbunden inom branschen. Med tanke på en fungerande förening skulle det vara ändamålsenligt att de avtalsenliga ersättningarna betalades direkt till föreningen.</p> <p>Gällande personalen består de faktorer som inverkar på en frivillig brandkårs prestationsförmåga bl.a. av antalet anställda samt personalens utbildningsnivå, kompetens, aktivitet och fysiska kondition. Utifrån de observationer som gjorts i projektet har det getts utvecklingsförslag bl.a. gällande en mer regelbunden användning av båda de inhemska språken i utbildningen samt att räddningsverket skulle utarbeta ett stödprogram som siktar på att upprätthålla den fysiska konditionen.</p> <p>Personalens tillräcklighet</p>

Utifrån de enkäter, stationsbesök och övriga utredningar som gjorts i projektet identifierades tillräckligheten av de frivilliga brandkårernas personal som den största anledningen till oro. Tillräckligheten av personal kan granskas utifrån många olika delområden. I projektet har man särskilt lyft fram de förslag och verksamhetsmodeller som hänför sig bl.a. till rekrytering, hobbyns hållkraft, jämlikhet, förebyggande av interna konflikter i föreningen, medlemskap i flera avtalsbrandkårer, stödande av ungdomsverksamheten samt grundkursernas läkarundersökningar. Det har dessutom uppstått ett behov att i det rådande säkerhetsläget utreda bakgrunden hos avtalspersonalen bl.a. genom att göra säkerhetsutredningar.

Gällande rekrytering av personal skulle varumärkesbyggande och mer omfattande marknadsföring av den frivilliga verksamheten av räddningsverket, branschens förbund och de frivilliga brandkårerna öka verksamhetens synlighet och vetskapen om den. Som slutledning av projektet rekommenderas det att varje frivillig brandkår går med i de olika tjänsterna på sociala medier. Räddningsväsendet har under projektets gång gjort en rekryteringsvideo, som fritt har kunnat utnyttjas av de frivilliga brandkårerna. På lokal nivå ansvarar den frivilliga brandkåren för rekryteringen. Ett flertal frivilliga brandkårer i Egentliga Finland har börjat använda s.k. introduktionskurser, där personer som är intresserade av verksamheten har kunnat bekanta sig med verksamheten vid den frivilliga brandkåren i några veckor under handledda övningar. Introduktionskursen har konstaterats vara ett bra tillvägagångssätt för att sänka tröskeln för nya människor att komma med i den frivilliga brandkårsverksamheten. Programmen och materialet för introduktionskurserna kunde utvecklas t.ex. av förbunden inom branschen, varvid man skulle få goda verksamhetsmodeller förda ut till varje frivillig brandkår. Utöver nya verksamhetsmodeller bör man också upprätthålla mer traditionella rekryteringsevenemang och delta i olika lokala och riksomfattande evenemang inom branschen, t.ex. En dag på brandstationen-evenemanget.

Brandkårshobbyns hållkraft har en betydande inverkan också på tillräckligheten av personal. Det går alltid att inverka på hållkraften materiellt och operativt i synnerhet från räddningsverkets sida, men den viktigaste faktorn gällande hållkraften är själva brandkårsföreningen och dess medlemmar. En god anda och likabehandling bland medlemskåren har en betydande effekt på hållkraften. Konflikter mellan föreningens medlemmar kan vara svåra att lösa. Det är möjligt att för konfliktsituationer få extern hjälp av välfärdsområdets team för välbefinnande i arbetet.

Det finns cirka 20–30 personer som medlemmar i larmavdelningen i ett flertal frivilliga brandkårer i Egentliga Finland. Syftet med projektets förslag är att avföra de tidigare begränsningarna

gällande medlemskap i flera frivilliga brandkårer, dvs. t.ex. persedelpenningen och övningstimmarna ackumuleras skilt i olika frivilliga brandkårer. Genom att förenkla medlemskapet i flera frivilliga brandkårer kan man få mer personal i larmverksamheten till exempel genom en arbetsplats eller en sommarbostad på en annan ort.

Ungdomsavdelningarna i de frivilliga brandkårerna fungerade i tiderna som en betydande rekryterings- och utbildningskanal för personer som övergick till larm- och stödverksamheten. Jämfört med hela landet har det i Västra Finland alltid funnits en mycket aktiv ungdomsverksamhet inom brandkårerna, som räddningsverket har bistått materiellt bl.a. på övningar och läger. Projektet föreslår att räddningsverket fortsätter att bistå ungdomsverksamheten inom brandkårerna materiellt också när de övergår till välfärdsområdet. Man kan dessutom för ungdomsverksamhetens del i brandkårerna se att det i Egentliga Finlands område finns få utbildare, vilket märkbart försvårar ordnande av regelbundna övningar. Brandkårsförbunden föreslår att man för att avhjälpa det ringa antalet utbildare inför en verksamhetsmodell för att skapa utbildningssamarbete och en utbildarbank mellan de frivilliga brandkårerna.

Samarbete mellan räddningsverket och intressentgrupperna

I och med projektet har samarbetet mellan räddningsverket och olika intressentgrupper blivit tätare. Bedömningen av de förändringar som är i sikte och uppskattningen av verkningsfullheten ska utvidgas till planeringen av hela brandkårsverksamheten.

Projektet gav också åtgärdsförslag som ökar samarbetet och som är riktade till räddningsverket. De jourhavande brandmästarnas arbetsuppgifter arrangeras så att arbetstiden räcker till för utbildningar för och besök hos de frivilliga brandkårerna. Likaså kommer räddningsverket att bereda samarbetsövningar för de frivilliga brandkårerna med samarbetsmyndigheterna. Dessutom kommer räddningsverkets FBK-kontaktpersoner att hålla utvecklingssamtal med sina brandkårer, och målet med samtalen är att granska föregående års verksamhetssiffror samt innevarande års mål och eventuella utvecklingsbehov. Likaså föreslås det att föreningen i samarbete med räddningsverket bedömer de specialfunktioner/specialiseringar som kan genomföras också av personer som inte har brandkårsutbildning.

För att de förslag som hela projektet har genererat ska kunna implementeras, ska brandkårernas styrelser fastställa sin vilja gällande utvecklandet så att alla olika avdelningar i föreningen beaktas i planeringen och i genomförandet. Likaså ska

	<p>föreningarna i sin verksamhet beakta förändringstrenderna och reagera på dem.</p> <p>Den handbok som strukturerar samarbetet mellan brandkårerna och räddningsverket och som uppstår som en produkt av projektet sammanställer verksamhetsmodellerna mellan en förening och räddningsverket. Handbokens bilagor kommer bl.a. att bestå av mallar för verksamhets-, personal- och ekonomiplaner som grund för de frivilliga brandkårernas operativa planering och syftet med mallarna är att minska på föreningens administrativa börda. Likaså föreslår projektet att Länsi-Suomen Pelastusalan Liitto ry och de övriga förbunden i branschen producerar tjänster för brandkårsföreningarna, med hjälp av vilka man stöder utförande av de administrativa uppgifter (beskattning, bokföring, personaladministration, olika planer, etc.) som brandkårsföreningarna är skyldiga att sköta. Det behövs också utbildning för administrativ kompetens.</p> <p>Räddningsverket kommer för sin del att följa upp hur projektet genomförs, så att man kan förstärka det goda samarbetet och i samarbetsgruppen för frivilliga brandkårer periodvis följa upp de uppdragshelheter som har getts.</p> <p>Under den gångna perioden för beslutet om servicenivån förnyades brandkårsavtalen för alla avtalsbrandkårer och områdesavtalet så att de trädde i kraft 1.1.2025. Det här har också genererat ett annorlunda behov för räddningsverket att följa upp och ha en mer aktiv interaktion med avtalsbrandkårer.</p> <p>Utvecklande av de brandstationer som är bemannade under tjänstetid som behandlades i projektet har behandlats i punkten <i>Mängden av och kvaliteten på räddningsväsendets personalresurser i olika delar av välfärdsområdet</i> och den presentation som anknyter till grundkursens hälsogranskningar behandlas i punkt 4.4.3 i beslutet om servicenivån.</p>
<p>Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>I stödandet av den frivilliga verksamheten är det ändamålsenligt att följa riktlinjerna i områdes- och brandkårsavtalen. Därtill beaktar räddningsverket i sin verksamhet målen för de olika ämnesshelheterna som uppstått i projektet för utveckling av de frivilliga brandkårer: personalens tillräcklighet, den behövliga prestationsförmågan samt ett gott, ömsesidigt samarbete mellan räddningsverket och övriga intressentgrupper, vilket har presenterats mer i detalj i målen och behovsbedömningen i punkt 4.4.2.</p>
<p>Behov att utveckla servicenivån</p>	<p>De frivilliga brandkårerens operativa förutsättningar upprätthålls och utvecklas i samarbete med de frivilliga brandkårer och föreningarna inom branschen. Under servicenivåperioden strävar man efter att öka samarbetet med kommunerna, så att kommunerna allt bättre beaktar stödande av brandkårsföreningarnas olika funktioner (i synnerhet</p>

	<p>ungdomsverksamheten inom brandkårerna). Det systematiska arbetet med att utveckla avtalsbrandkårsverksamheten inleddes redan under perioden för beslutet om servicenivån 2024–2025, och således har man tills vidare inte identifierat några betydande uppdateringar. De utvecklingsobjekt som nämnts i utvecklingsprojektet har kunnat märkbart genomföras eller inledas, men man har ännu inte hunnit genomföra alla åtgärder under den föregående perioden för beslutet om servicenivån, och således är de största utvecklingsbehoven fortfarande desamma som under den föregående perioden för beslutet om servicenivån.</p>
--	---

4.4.3 Hälsoundersökningar för dem som hör till avtalsbrandkärer och andra motsvarande sammanslutningar

Enligt 53 § i räddningslagen ska det för rökdykare och andra personer som utför motsvarande tungt arbete, när de hör till avtalsbrandkärer och andra sammanslutningar som ingått avtal, ordnas sådana hälsoundersökningar som motsvarar de undersökningar som föreskrivs i 12 § i lagen om företagshälsovård (1383/2001) och som uppgifterna förutsätter och som är avsedda att förebygga och bekämpa hälsorisker och sanitära olägenheter som följer av arbete som hör till räddningsverksamheten och av arbetsförhållandena samt att skydda och främja personernas säkerhet, arbetsförmåga och hälsa samt andra förebyggande tjänster till den del dessa personer inte har rätt till företagshälsovård enligt lagen om företagshälsovård på grund av anställningsförhållande.

Det ska avtalas om ordnande av hälsoundersökningar i avtalet mellan välfärdsområdet och avtalsbrandkåren (brandkårsavtal). I brandkårsavtalet ska man komma överens om vem av parterna som svarar för ordnande av de hälsoundersökningar som avses i bestämmelsen. Avtalet ska innehålla bestämmelserna om hälsoundersökningar och om övriga i ovannämnda paragraf avsedda förebyggande tjänster för en rökdykare eller en person som utför något annat tungt motsvarande arbete och som hör till avtalsbrandkärer och andra sammanslutningar som ingått avtal. De arbetsuppgifter som omfattas av tjänsterna fastställs mer i detalj i ifrågavarande avtal gemensamt mellan områdets räddningsväsende och ifrågavarande avtalsbrandkår eller en annan sammanslutning som avses i bestämmelsen.

Välfärdsområdesfullmäktige fattar beslut om omfattningen och grunderna för innehållet i den tjänst som ordnas till de delar som hälsoundersökningar och andra tjänster som avses i bestämmelsen inte redan av personens civila arbetsgivare har ordnats i den omfattning som uppgifterna som hör till räddningsverksamheten kräver. Välfärdsområdet skulle fatta beslut om de arbetsuppgifter som omfattas av tjänsterna och komma överens med avtalsbrandkåren om vilken av avtalsparterna som svarar för att ordna de hälsoundersökningar som avses i bestämmelsen.

Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån	<p>Det har avtalats om hälsoundersökningarna i brandkårsavtalet mellan välfärdsområdet och avtalsbrandkåren.</p> <p>Från och med 1.1.2025 har räddningsverket bekostat och ordnat hälsoundersökningen för alla de personer som deltar i räddningsverksamheten i avtalsbrandkåren och den första hälsoundersökningen för dem som söker sig till räddningsverksamhetens grundkurs.</p>
Målsättningar och behovsbedömning	<p>Det är ändamålsenligt för räddningsverket att ordna hälsoundersökningarna för den personal som deltar i räddningsverksamheten i avtalsbrandkåren och den första hälsoundersökningen för dem som söker sig till räddningsverksamhetens grundkurs. Då är praxisen och principerna för hälsoundersökningarna enhetliga i hela området och personalen har genomgått minimiundersökningarna i enlighet med Räddningsinstitutets undervisningsplan.</p>
Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån	<p>Räddningsverket bekostar och ordnar hälsoundersökningar för dem som deltar i räddningsverksamheten i avtalsbrandkåren och den första hälsoundersökningen för dem som söker sig till räddningsverksamhetens grundkurs.</p>
Behov att utveckla servicenivån	<p>Hälsoundersökningsverksamheten följs upp och utvecklas årligen tillsammans med den företagshälsovård som välfärdsområdet har utsett.</p>

4.4.4 Utbildning av personal i bisyssla och avtalspersonal

Enligt 56 § i räddningslagen ska räddningsverket se till att dess personal i bisyssla och personalen hos en avtalsbrandkår och andra sammanslutningar som ingått avtal har sådan utbildning som avses i 57 § 2 mom. i räddningslagen.

Välfärdsområdesfullmäktige fattar beslut om den utbildningsmängd som behövs i verksamheten och de resurser som används för uppgiften i första hand utifrån den beredskap som följer riktlinjerna i brandkårsavtalet eller i det avtal som har ingåtts med en annan sammanslutning.

Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån	<p>Grundutbildningen och fortbildningen av personal i bisyssla och av personalen hos en avtalsbrandkår har ordnats i enlighet med Räddningsinstitutets läroplan för avtalspersonal. Räddningsverket bekostar grundutbildningen och fortbildningen, som är utlokaliserad genom samarbetsavtal till Länsi-Suomen Pelastusalan liitto (LSPel) och Finlands Svenska Brand- och Räddningsförbund (FSBR). Avtalsbrandkårens befälskurs ordnas på Räddningsinstitutet.</p> <p>Personalen i bisyssla samt avtalsbrandkårens personal och personalen i andra sammanslutningar som har ingått ett avtal har delvis lagstadgad utbildning.</p>
--	---

	<p>De utbildningskrav som har stadgats i lag och förordning har inte uppfyllts i synnerhet i de mindre avtalsbrandkårerna i skärgården. Det har fästs uppmärksamhet vid verksamheten och det har ordnats/planerats riktade grundkurser till området för att rätta till bristen.</p>
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>Enligt förordningarna ansvarar Räddningsinstitutet för läroplanen i grundutbildnings- och fortbildningssystemet för personal i bisyssla och avtalsbrandkårernas personal, och således är det motiverat att förlänga det existerande samarbetsavtalet med Länsi-Suomen Pelastusalan liitto och Finlands Svenska Brand- och Räddningsförbund för att ordna kvalitativ grundutbildning och fortbildning. Det är fortfarande ändamålsenligt att utbilda befälet vid avtalsbrandkårerna på de befälskurser som Räddningsinstitutet ordnar.</p> <p>Principerna för ersättning och timregistrering för grundutbildningar och fortbildningar avtalas i områdes- och brandkårsavtalen.</p>
<p>Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>I grundutbildningarna och fortbildningarna för personal i bisyssla och avtalsbrandkårens personal följs den läroplan för avtalspersonal som Räddningsinstitutet har utarbetat.</p> <p>Grundutbildning och fortbildning för personal i bisyssla och avtalsbrandkårens personal upphandlas som köpt tjänst av Länsi-Suomen Pelastusalan liitto och Finlands Svenska Brand- och Räddningsförbund i enlighet med de giltiga samarbetsavtalen. Avtalsbrandkårens befälskurs ordnas av Räddningsinstitutet.</p> <p>Principerna för ersättning och timregistrering för grundutbildning och fortbildning avtalas i områdes- och brandkårsavtalen.</p>
<p>Behov att utveckla servicenivån</p>	<p>Räddningsverket utvecklar ordnande av räddningsverksamhetens grundkurser i samarbete med branschförbunden så att grundutbildning riktas till de områden där det inte finns tillräckligt med personer som uppfyller kompetenskraven i räddningslagen och förordningen.</p>

4.5 Befolkningsskyddsberedskap som räddningsväsendets myndigheter ansvarar för

Enligt 64 § 1 mom. i räddningslagen ska räddningsväsendets myndigheter förbereda sig på att sköta befolkningsskyddsuppgifter som hör till deras verksamhetsområde med tillräckliga planer och förberedelser genom att:

- 1) sörja för den bedömning av krigstida hot och konsekvenserna av dem som befolkningsskyddsuppgifterna förutsätter;
- 2) utbilda och anslå personal samt lednings- och specialpersonal inom befolkningsskyddet samt annan personal för befolkningsskyddsuppgifter;
- 3) se till att lednings-, bevaknings- och larmsystem för befolkningsskyddet inrättas och upprätthålls;
- 4) skapa beredskap för sådan förflyttning av befolkning som avses i 121 § i beredskapslagen; och
- 5) vidta även andra motsvarande åtgärder

4.5.1 Planering som befolkningsskyddsberedskap kräver

Välfärdsområdesfullmäktige fattar beslut om utarbetande av de planer som räddningsväsendets myndigheter ansvarar för och som befolkningsskyddsberedskapen kräver, uppdateringsintervallen för planerna och de resurser som behövs för att sköta uppgifterna.

<p>Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån</p>	<p>Befolkningsskydd och beredskap för det är en lagstadgad uppgift för räddningsverket. En del av uppgiften består av att göra en bedömning av krigstida hot och konsekvenserna av dem, vilket fungerar som grund för planeringen av befolkningsskyddet och för utvecklande av kompetenserna. Bedömningen av hot görs tillsammans med militärmyndigheterna, som har en lagstadgad skyldighet att ge information för bedömning av krigstida hot och konsekvenserna av dem. Bedömningen av krigstida hot fungerar också som grund för planeringen av räddningsverkets beredskap för undantagsförhållanden.</p> <p>På grund av förändringen i säkerhetsmiljön uppdateras och utvecklas bedömningarna av risker och hot samt planerna. Utarbetande av planerna styrs av de nationella och lokala bedömningarna av risker och hot. Sådana planer är bland annat mottagning av befolkningen vid undantagsförhållanden, befolkningsskyddsformationer, försörjningsplanen och räddningsverkets beredskapsplan.</p> <p>Räddningsverkets beredskapsplan har tidigare inte i tillräcklig grad tagit ställning till de åtgärder som anknyter till befolkningsskyddet. Som en tilläggsdel till planen utarbetas en separat</p>
---	---

	<p>befolkningsskyddsplan och en evakueringsplan, som grundar sig på ovannämnda bedömningar av hot samt på ett omfattande samarbete mellan myndigheter, kommuner och organisationer. Räddningsverkets befolkningsskyddsresurser har grundat sig på räddningsverkets personalstruktur. Efter att välfärdsområdet inledde sin verksamhet har helheten för befolkningsskyddsorganisationen och dessa resurser inte kunnat genomföras i tillräckligt omfattande grad på grund av välfärdsområdets brist på personalresurser.</p> <p>Befolkningsskyddsberedskapen genomförs utöver välfärdsområdet också i hela samarbetsområdet på det sätt som separat har fastställts i samarbetsavtalet.</p> <p>Som stöd för att bedömningarna av risker och hot ska hållas uppdaterade producerar räddningsverket en lägesbild av civilberedskapen, genom vilket man försöker identifiera och förtutse utvecklingen av olika samhällsliga och lokala fenomen på strategisk, taktisk och operativ nivå. Lägesbilden av civilberedskapen används aktivt i myndighetssamarbetet för distribution och utbyte av information mellan olika aktörer. Utarbetande av lägesbilden över civilberedskapen är ett behövt och nyttigt redskap i utvecklandet av räddningsverkets verksamhet.</p>
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>Målet under perioden för beslutet om servicenivån är att räddningsverket utvecklar planer och kompetenser genom vilka man i enlighet med 64 § i räddningslagen och 12 § i beredskapslagen förbättrar organisationens förutsättningar att fungera i störningssituationer och under undantagsförhållanden genom att säkerställa befälsfunktionerna och funktionsförmågan samt genom att öka nivån på försörjningsberedskapen. Räddningsverket utvecklar och producerar kvalitativa bedömningar av hot vid störningssituationer och under undantagsförhållanden samt lägesbilden av civilberedskapen i samarbete med försvarsmakten och övriga myndigheter för att producera ansvarerna i enlighet med 64 § i räddningslagen och 12, 120 och 121 § i beredskapslagen.</p> <p>Räddningsverket producerar, utvecklar och uppdaterar räddningsverkets planer för befolkningsskydd, beredskap, försörjningsberedskap och evakuering. Förändringarna i säkerhetsmiljön medför att en ständig uppdatering och utveckling av dessa planer kräver en allt mer omfattande insats och förtrogenhet.</p> <p>Som stöddokument för beredskapsplaneringen utnyttjas den nationella och lokala riskbedömningen som genomförs regelbundet, så att en uppdaterad lägesbild och förståelse av de rådande hoten samt de risker och konsekvenser de medför bevaras. Bedömningen av krigstida hot utnyttjas som grund för planeringen av befolkningsskyddet och utvecklande av kompetenser. Bedömningen av krigstida hot utnyttjas också som en grund för planeringen av beredskapen för</p>

	<p>undantagsförhållanden i hela resultatområdet för räddningstjänster och prehospitat akutsjukvård. Utvecklande av befolkningsskyddsberedskapen stöder också uppnående av räddningsväsendets riksomfattande strategiska mål. I målen har det separat fastställts att räddningsväsendet har omedelbar förmåga att handla planenligt i alla säkerhetssituationer samt lokal och nationell beredskap och att beredskapen möjliggör befolkningsskydd under alla förhållanden.</p>
<p>Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>Räddningsverket producerar och utvecklar de planer som räddningsväsendets myndigheter ansvarar för och som befolkningsskyddsberedskapen kräver. Utöver dessa genomför räddningsverket övriga planer som det bedömer vara kritiska.</p> <p>Räddningsverket fastställer uppdateringsintervallet för dessa planer, som dock är högst 5 år.</p> <p>Räddningsverket fastställer och beskriver räddningsverkets organisation för undantagsförhållanden och uppdateringsintervallet för organisationen, som dock är högst 5 år.</p> <p>Räddningsverket genomför och koordinerar det myndighetssamarbete, den planering, det utvecklande och den bedömning av hot om undantagsförhållanden som hänför sig till beredskapen för undantagsförhållanden, samt producerar och upprätthåller lägesbilden av civilberedskapen för att stöda detta och hela räddningsverkets verksamhet.</p> <p>Räddningsverket producerar tjänster för befolkningsskydd och beredskap i sin helhet med resurser på cirka 7 årsverken, varav man försöker rikta tillräckliga resurser för varje uppgift. Vid behov kan tjänster för befolkningsskydd och beredskap också produceras av räddningsverkets övriga personal.</p>
<p>Behov att utveckla servicenivån</p>	<p>Under servicenivåperioden ska man utveckla projekthanteringen av beredskaps-, befolkningsskydds- och evakueringsplanerna, genomföra ansvarsfördelningen i välfärdsområdets befolkningsskyddsorganisation samt utvidga lägesbildsfunktionerna för civilberedskapen till att omfatta välfärdsområdet som organisation och samarbetsområdet. Under servicenivåperioden ska man utveckla en planeringsprocess och en beskrivning för uppdatering av beredskaps-, befolkningsskydds- och evakueringsplanerna. Den här beskrivningen innefattar ett fastställande av tillräcklig uppdateringstäthet gällande anvisningar och en beskrivning av samarbetsnätverken.</p> <p>Under den kommande perioden för beslutet om servicenivån utvecklar man beredskaps-, befolkningsskydds- och</p>

	<p>evakueringsplanerna samt beskrivningen av organisationen för undantagsförhållanden. Därtill fortsätter man att utveckla försörjningsberedskapsstrategin.</p>
--	---

4.5.2 Samordnande av planerna och den verksamhet som befolkningsskyddsuppgifterna kräver

Enligt 65 § i räddningslagen ska myndigheterna inom räddningsväsendet sörja för samordningen av den verksamhet och de planer som krävs för de befolkningsskyddsuppgifter som de ansvarar för.

Välfärdsområdesfullmäktige fattar beslut om samordningen av den verksamhet och de planer som krävs för befolkningsskyddsuppgifter och om de resurser som används för det.

<p>Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån</p>	<p>Räddningsverket samarbetar tätt med bl.a. regionförvaltningsmyndigheten, försvarsmakten, NTM-centralen, socialväsendet, kommunaktörer och övriga myndigheter och föreningar. Målet med det här samarbetet har varit en så kvalitativ samordning som möjligt av de funktioner och planer som anknyter till befolkningsskyddsverksamheten.</p> <p>Samarbetet har effektiverats under den gångna perioden för beslutet om servicenivån genom att aktivt delta i gemensamma övningar med myndigheterna och genom att delta i och ordna gemensamma utbildningar. Räddningsverket har för sin del deltagit till exempel i genomförande av beredskapsövningar riktade till kommunerna tillsammans med regionförvaltningsmyndigheten.</p> <p>Under perioden för beslutet om servicenivån inledde man Egentliga Finlands regionala säkerhetsforum, som är ett samarbetsforum för regional säkerhet och beredskap som är gemensamt för kommunerna och myndigheternas högsta ledning. Samarbetet för räddningsväsendets beredskap och beredskapsplanering i samarbetsområdet inleddes, och målet är att effektivera och samordna räddningsverkens beredskapsplanering i samarbetsområdet.</p> <p>Räddningsverket har tillsatt en samarbetsgrupp för befolkningsskydd i enlighet med statsrådets förordning.</p>
---	---

	Vid övergången till välfärdsområdet är de avtal och samarbetspromemorior som hänför sig till samarbetet inte uppdaterade och de kräver uppdatering för att motsvara välfärdsområdets verksamhet.
Målsättningar och behovsbedömning	<p>Under servicenivåperioden utvecklar räddningsverket samordningen av samarbetsområdets interna verksamhet och planer för att genomföra ansvaret i enlighet med 65 § i räddningslagen. Man kommer att behöva personalresurser till det samarbete som hänför sig till befolkningsskyddsberedskapen som genomförs inom samarbetsområdet.</p> <p>Räddningsverket utvecklar och genomför samarbete med myndigheter, kommunaktörer och organisationer för att genomföra ansvaret i enlighet med 65 § i räddningslagen. Ett centralt mål är att uppdatera eller skapa de samarbetsavtal som behövs med kritiska aktörer för att man ska kunna svara på de lagstadgade uppgifterna. Med organisationerna är målet med avtalet att följa det områdesavtal som ska undertecknas med avtalsbrandkårerna. Ett avtal som motsvarar brandkårsavtalet skapas under områdesavtalet och med det riktas de resurser som organisationerna i området erbjuder till att stöda räddningsverkets beredskap för störningssituationer och undantagsförhållanden. Som tilläggsdokument till beredskapsplaneringen och grund för samarbetet utnyttjas den regelbundna regionala riskbedömningen och bedömningen av krigstida hot.</p>
Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån	<p>Räddningsverket koordinerar tillsammans med välfärdsområdet, försvarsmakten, kommunaktörerna och övriga myndigheter samordningen av det samarbete och de planer som befolkningsskyddsuppgifterna i störningssituationer och under undantagsförhållanden kräver.</p> <p>Räddningsverket koordinerar och samordnar den planering och det samarbete som hänför sig till välfärdsområdets befolkningsskydd.</p> <p>Räddningsverket utvecklar det samarbete mellan välfärdsområdenas räddningsverk som omfattar hela samarbetsområdet.</p> <p>Räddningsverket utvecklar och deltar på nationell nivå beredskapssamarbetet med de övriga räddningsverken och med aktörerna.</p> <p>Räddningsverket producerar tjänster för befolkningsskydd och beredskap i sin helhet med resurser på cirka 7 årsverken, varav man försöker rikta tillräckliga resurser för varje uppgift. Vid behov kan tjänster för befolkningsskydd och beredskap också produceras av räddningsverkets övriga personal.</p>
Behov att utveckla servicenivån	Under perioden för beslutet om servicenivån ska resurser riktas till utvecklande av samordningen av myndigheternas planer, till exempel genom att utnyttja prognostiseringsgruppen som är underställd säkerhetsforumet och andra forum.

	Under perioden för beslutet om servicenivån inleds utarbetande och uppdatering av de samarbetsavtal som hänför sig till räddningsverkets befolkningsskydd till att motsvara välfärdsområdets organisation. Verksamheten ska vara fortgående till de följande perioderna för beslutet om servicenivån.
--	---

4.5.3 Befolkningsskyddsorganisationen i välfärdsområdets räddningsväsende

Enligt 66 § i räddningslagen ska anställda som handhar befolkningsskyddsuppgifter när de utför humanitära uppgifter i väpnade konflikter åtnjuta sådan respekt och sådant skydd som överenskommit i Genèvekonventionerna samt i artikel 61 i tilläggsprotokoll I till Genèvekonventionerna rörande skydd för offren i internationella väpnade konflikter och skydd för offren i icke-internationella väpnade konflikter. Detsamma gäller materiel och lokaler som används i de uppgifter som anges i artikeln.

Inrikesministeriet beslutar på framställning av det behöriga ministeriet eller välfärdsområdets räddningsmyndighet vilka personer, vilken materiel samt vilka lokaler som berörs av skyddet enligt 1 mom.

Välfärdsområdesfullmäktige fattar beslut om utarbetande av de planer som gäller personalen, materielen och lokalerna för den befolkningsskyddsorganisation som räddningsväsendets myndigheter i välfärdsområdet ansvarar för, uppdateringsintervallen och de resurser som används för det. Utifrån planerna skulle välfärdsområdets räddningsmyndighet framlägga inrikesministeriet för beslutsfattande vilka personer, materiel och lokaler som berörs av skydd enligt Genèvekonventionerna.

Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån	<p>Det har inte gjorts någon plan för välfärdsområdets befolkningsskyddsorganisation.</p> <p>Planerna har varit Egentliga Finlands räddningsverks planer. Efter att välfärdsområdet inledde sin verksamhet är endast de lokaler, materiel och utrustning som räddningsverket tidigare har administrerat kända.</p> <p>Utarbetande av de planer som beskriver välfärdsområdets befolkningsskyddsorganisation har inletts och processen pågår och genomförs delvis tillsammans med välfärdsområdets övriga aktörer.</p> <p>Organiseringen av räddningsverkets egen verksamhet och ledningsplanerna under krigstid och under övriga undantagsförhållanden finns, men de ska uppdateras till att motsvara räddningsverkets nya organisation och för de risker som kan förutses i framtiden.</p> <p>Utifrån den nationella och regionala riskbedömningen, bedömningen av krigstida hot som räddningsverket har gjort i samarbete med försvarsmakten och med tanke på det förändrade</p>
--	--

	<p>säkerhetsläget, är uppdatering och upprätthållande av dessa lokaler kritiska funktioner med tanke på kontinuiteten i och tryggheten av räddningsverkets verksamhet.</p> <p>Verksamheten och personalens roller under undantagsförhållanden och i störningssituationer har inte inkluderats i räddningsverkets introduktionsprogram.</p>
<p>Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>Räddningsverket genomför och upprätthåller ett register, ur vilket de personer, lokaler, fordon och arbetsmaskiner som har reserverats för välfärdsområdets räddningsverks befolkningsskydd framgår.</p> <p>Med registret fastställs de personer och resurser som berörs av skyddet i enlighet med Genèvekonventionerna och som krävs enligt 66 § i räddningslagen.</p> <p>Räddningsverket fastställer uppdateringsintervallet för registret, vilket dock är högst 5 år.</p> <p>Räddningsverket koordinerar och genomför de planer med vilka man beskriver befolkningsskyddsresurserna och befolkningsskyddsformationerna, såsom till exempel strålningsmättnings- och ruinräddningsgrupper, samt verkställer genomförande och införande av dessa för att genomföra ansvaret i enlighet med 64 § i räddningslagen och 120 § i beredskapslagen.</p> <p>Räddningsverket producerar tjänster för befolkningsskydd och beredskap i sin helhet med resurser på cirka 7 årsverken, varav man försöker rikta tillräckliga resurser för varje uppgift. Vid behov kan tjänster för befolkningsskydd och beredskap också produceras av räddningsverkets övriga personal.</p>
<p>Behov att utveckla servicenivån</p>	<p>Under perioden för beslutet om servicenivån utvecklar räddningsverket registret i enlighet med den uppdaterade lagstiftningen och processen för användande av registret.</p> <p>Under perioden för beslutet om servicenivån utvecklas ett mer specifikt fastställande av uppgifterna och placeringarna i organisationen under undantagsförhållanden, och man ökar kompetensen hos den ordinarie personalen och avtalsbrandkårernas personal med hjälp av övningar och utbildningar med tanke på kraven i punkt 4.5.5. Verksamheten ska vara fortgående till de andra perioderna för beslutet om servicenivån och utgöra en del av introduktionsprocessen för nya personer.</p> <p>Under perioden för beslutet om servicenivån utvecklar man befolkningsskyddsformationer regionalt och i samarbete inom samarbetsområdet. Verksamheten ska vara fortgående till de övriga perioderna för beslutet om servicenivån.</p>

4.5.4 Reservering av behövlig personal för befolkningsskyddsuppgifter

Enligt 65 § i räddningslagen ska varje myndighet anslå den personal som den behöver för befolkningsskyddsuppgifter.

Välfärdsområdesfullmäktige fattar beslut om utarbetande av planerna gällande reservering av den personal och de lokaler för befolkningsskyddsorganisationen som välfärdsområdets räddningsmyndigheter ansvarar för, uppdateringsintervallen och de resurser som används för det.

<p>Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån</p>	<p>Personalreserveringarna i enlighet med 65 § i räddningslagen har gjorts och uppdaterats under den gångna perioden för beslutet om servicenivån. De tidsintervall och den praxis som hänför sig till reserveringarna har fastställts på räddningsverket. Praxisen för personalreserveringarna ska utvecklas vidare.</p> <p>Det har inte gjorts några byggnadsreserveringar i anknytning till undantagsförhållanden, eftersom det inte längre finns någon reserveringspraxis gällande lokaler. Regionalt har man kommit överens om lokalanvändningen tillsammans med regionalbyrån eller andra instanser inom försvarsmakten som fungerar i området. Här har man även beaktat kommunernas behov bl.a. i förflyttning av befolkning.</p> <p>Det har gjorts fordons- och materielreserveringar med tanke på krig. I reserveringarna har man även beaktat avtalsbrandkårerna och de fordon som de själv äger. Gällande reservering av arbetsmaskiner utreder man det regionala koordinerandet för att minimera överlappande användningsbehov.</p>
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>Målet är att utveckla verksamhetsmodellen för reservering av personer, fordon och arbetsmaskiner. Ett smidigt utvecklande av modellen försvåras bl.a. av de förordningar som hänför sig till integritetsskydd. Utvecklingsarbetet genomförs tillsammans med försvarsmakten och så att deras instruktioner följs.</p> <p>Eftersom det enligt nuvarande praxis inte genomförs några lokalreserveringar, ska behovet att utveckla ett regionalt lokalanvändningsregister bedömas tillsammans med de övriga myndigheterna, så att man undviker överlappningar.</p>
<p>Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>Behövlig personal, fordon och arbetsmaskiner reserveras för befolkningsskyddsuppgifter under undantagsförhållanden i enlighet med 65 § i räddningslagen. Räddningsverket reserverar alla de värnpliktiga som hör till dess personal. Försvarsmakten har en lagstadgad rätt att neka reservering av enskilda personer. Räddningsverket svarar för reservering av behövlig personal vid räddningsverket och avtalsbrandkårerna för befolkningsskyddsuppgifter i samarbete med regionalbyrån vid avtalade bestämda tider, dock högst med 3 års mellanrum.</p>

	<p>Räddningsverket ansvarar för reservering av de fordon som används och av behövliga fordon och arbetsmaskiner vid bestämda tidpunkter, dock högst med 3 års mellanrum.</p> <p>Räddningsverket producerar tjänster för befolkningsskydd och beredskap i sin helhet med resurser på cirka 7 årsverken, varav man försöker rikta tillräckliga resurser för varje uppgift. Vid behov kan tjänster för befolkningsskydd och beredskap också produceras av räddningsverkets övriga personal.</p>
Behov att utveckla servicenivån	<p>Informationssökningen i anknytning till reservering av personer, fordon och arbetsmaskiner utvecklas så att de uppgifter som behövs för att genomföra reserveringarna är tillgängliga och uppdaterbara samt möjliga att samordna med alla verksamhetsmodeller i välfärdsområdet.</p> <p>Utvecklande av möjligheten att regionalt koordinera reserveringarna av arbetsmaskiner tillsammans med räddningsverken i samarbetsområdet och områdets övriga aktörer.</p>

4.5.5 Utbildningsbehovet gällande ledningen och annan specialpersonal inom befolkningsskyddet

Enligt 67 § i räddningslagen kan inrikesministeriet och regionförvaltningsverket på framställning av välfärdsområdets räddningsmyndighet förordna ledningen och annan specialpersonal inom befolkningsskyddet att högst tio dygn om året delta i befolkningsskyddsutbildning som Räddningsinstitutet ordnar.

Välfärdsområdesfullmäktige fattar beslut om utbildningsbehovet bland ledningen och annan specialpersonal inom befolkningsskyddet som utifrån 66 § i räddningslagen har fastställts vara på räddningsmyndighetens ansvar.

Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån	<p>Den ledning och specialpersonal som har reserverats för befolkningsskyddsuppgifter, såsom de brandinspektörer som fungerar som kommunernas kontaktpersoner, är delvis utbildade för sina uppgifter. Personernas kompetens har dock inte kunnat upprätthållas, eftersom utvecklande av välfärdsområdets och räddningsverkets organisation för undantagsförhållanden inte har kunnat slutföras.</p> <p>Genomförande av utbildningsplanen för behövliga personer har inletts, men det här påverkas av de ansvars- och personaländringar som välfärdsområdet har orsakat samt av räddningsverkets organisation som håller på att uppdateras.</p>
Målsättningar och behovsbedömning	<p>Målet är att utbildningsprogrammet för befolkningsskydd gör det möjligt att bilda en befolkningsskyddsorganisation i enlighet med punkt 4.5.3.</p>

	<p>Målet är att utveckla utbildningen av befolkningsskyddsformationerna och skapa en grund för att utveckla grundutbildningen för beredskap för befolkningsskydd. I samarbetsområdenas samarbete har man fastställt skapande av enhetliga utbildningsprofiler för att öka kunnandet i störningssituationer och under undantagsförhållanden. För att kunna genomföra tillräcklig heltäckande utbildningar och uppföljning av dessa, är målet att utveckla ett utbildningsregister i anslutning till befolkningsskyddsregistret.</p>
<p>Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>Räddningsverket genomför i samarbete i hela samarbetsområdet den utbildningsplan för ledningen och specialpersonal för befolkningsskydd som enligt 64 § och 67 § fastställs vara på räddningsmyndighetens ansvar. Räddningsverket genomför och upprätthåller ett utbildningsregister för ledningen och specialpersonalen för befolkningsskydd som en del av personalens kompetensregister.</p> <p>Räddningsverket producerar tjänster för befolkningsskydd och beredskap i sin helhet med resurser på cirka 7 årsverken, varav man försöker rikta tillräckliga resurser för varje uppgift. Vid behov kan tjänster för befolkningsskydd och beredskap också produceras av räddningsverkets övriga personal.</p>
<p>Behov att utveckla servicenivån</p>	<p>Genomförande av den skyldighet som fastställts i 64 §, 65 § och 67 § i räddningslagen kräver utöver utvecklande av ett utbildningsprogram för befolkningsskydd också en kartläggning av kompetensbehoven. Grunden för kartläggningen är specialkraven för de uppgifter som beskrivits för organisationen för undantagsförhållanden. Beskrivningen av organisationen är en del av räddningsverkets lagstadgade uppgift att säkerställa funktionsförmågan i alla säkerhetssituationer.</p>

4.5.6 Säkerställande av ledningsförutsättningarna under undantagsförhållanden

Enligt 77 § i räddningslagen ska räddningsverket ordna ledningslokaler och andra förutsättningar för räddningsverksamheten så att det är möjligt att leda verksamheten även under undantagsförhållanden. Skyddande av lokalen för ledningscentralen ska planeras så att man utnyttjar de strukturella kraven för befolkningsskyddsrum så att de verksamhetslokaler som ledningsfunktionerna behöver samt kommunikations- och dataförbindelserna är skyddade mot samma vapeneffekter som befolkningsskyddsrummen.

Välfärdsområdesfullmäktige fattar beslut om behovet av skyddslokaler samt kommunikations- och datasystem som den ledning som räddningsmyndigheterna ansvarar för kräver och om övriga ledningsförutsättningar och deras reservsystem under undantagsförhållanden.

<p>Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån</p>	<p>Räddningsverket har kartlagt nuläget gällande de regionala ledningslokalerna. Under servicenivåperioden har man inlett planering av uppdatering av de regionala ledningscentralerna, men de anpassningsåtgärder som välfärdsområdena har varit föremål för har begränsat utvecklandet av dessa lokaler.</p> <p>En bestående förändring av säkerhetsmiljön kan inverka på de krav som ställs på skyddsnivån för ledningslokaler, bl.a. gällande databehandling, passerrättigheter och placering av ledningslokaler.</p> <p>Uppdateringen av räddningsverkets ledningscentral till att motsvara dagens krav ska effektiveras. På grund av ändrade anvisningar har det erkänts behov av investeringar och utveckling för uppdatering av räddningsverkets ledningscentral.</p> <p>Räddningsverkets ledningscentral ligger i skyddslokaler som motsvarar ett befolkningskyddsrum i klass S3. På grund av en ändring i ägarskapet ska man i konfigurationen av skyddslokalerna beakta skyddande av de data- och kommunikationsförbindelser som är kritiska ur räddningsverksamhetens synvinkel så att det motsvarar kraven för befolkningskyddsrum.</p> <p>Räddningsverket har beredskap och upprätthåller ett reservsystem för fältledning och larmslagning med tanke på störningssituationer. Man har inlett utvecklande av övriga system, såsom reservkommunikations- och dataförbindelser.</p> <p>På grundval av den nationella och regionala riskbedömningen, den bedömning av krigstida hot som räddningsverket har genomfört i samarbete med försvarsmakten och med tanke på det förändrade säkerhetsläget är aktiv uppdatering och aktivt upprätthållande av dessa lokaler kritiska funktioner för kontinuiteten och tryggheten av räddningsverkets verksamhet.</p> <p>I dessa hotbedömningar har sabotage och påverkan uttryckligen på kommunikations- och dataförbindelser höjts till en högre nivå.</p>
<p>Målsättningar och behovsbedömning</p>	<p>Målet är att räddningsverket ska ha moderna och uppdaterbara ledningslokaler under undantagsförhållanden, där det finns en tillräcklig skydds- och säkerhetsnivå så att förutsättningarna för kontinuerliga ledningsfunktioner uppfylls.</p> <p>Målet är att räddningsverket har ett tillförlitligt kommunikations- och ledningssystem som omfattar verksamhetsområdet och reservsystem till dessa, så att förutsättningarna för kontinuerlig kommunikation och datatrafik uppfylls.</p>
<p>Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån</p>	<p>Räddningsverket upprätthåller sådana skyddslokaler, kommunikations- och ledningssystem samt ledningsförutsättningar under undantagsförhållanden och deras reservsystem som ledning av räddningsverket och undantagsförhållanden kräver i enlighet med 77 § i räddningslagen.</p> <p>Det beslutas att man upphandlar reservsystem för räddningsverkets kommunikation och datatrafik så att räddningsverkets lagstadgade serviceproduktion kan genomföras i enlighet med 12 § i beredskapslagen. Med reservsystemet täcker</p>

	<p>man också behovet för välfärdsområdets akutsjukvård samt social- och hälsotjänster.</p> <p>Räddningsverket koordinerar utbildningarna i användningen av skyddslokalerna i enlighet med principerna i punkt 4.5.5.</p> <p>Räddningsverket producerar tjänster för befolkningskydd och beredskap i sin helhet med resurser på cirka 7 årsverken, varav man försöker rikta tillräckliga resurser för varje uppgift. Vid behov kan tjänster för befolkningskydd och beredskap också produceras av räddningsverkets övriga personal.</p>
<p>Behov att utveckla servicenivån</p>	<p>På grund av det förändrade internationella och nationella säkerhetsläget, även konstaterat i den nationella och regionala riskbedömningen, är försök att påverka kommunikationstrafiken ett hot med tanke på verksamhetens kontinuitet. Ett utvecklingsbehov är upphandling av reservkommunikationssystem, utvecklande av ledningslokalerna under undantagsförhållanden samt utbildning i och upprätthållande av kompetensen i att använda dem. Utbildning i införande och övning i användning av ledningscentralerna under undantagsförhållanden i enlighet med principerna i punkt 4.5.5. Upphandlingen och utvecklandet av systemen ska göras så att man anlitar en extern serviceproducent.</p>

4.5.7 Samarbetet med kommunerna

Enligt 14 § i lagen om välfärdsområden ska välfärdsområdet och kommunerna inom dess område åtminstone för varje fullmäktigeperiod förhandla om samarbetet, målen och arbetsfördelningen vid skötseln av sina uppgifter. Vid förhandlingarna kan det avtalas åtminstone om de samsamarbetsstrukturer och verksamhetsmodeller samt den kommunikation som samarbetet kräver.

Välfärdsområdesfullmäktige fattar beslut om samsamarbetsstrukturerna och verksamhetsmodellerna i samarbetet med kommunerna och den informationsgång som samarbetet kräver. Samarbetet kunde gälla till exempel stödande av beredskapsplaneringen.

<p>Beskrivning av servicen och nuläget gällande servicenivån</p>	<p>Välfärdsområdet har förhandlat ett kommunavtal i sitt område. Avtalet fastställer dock inte på vilken nivå eller vilket samarbete räddningsverket genomför med kommunerna. Man har bland annat inte förhandlat om skötande av och ansvarsfördelningen i de uppgifter som anknyter till befolkningskyddet.</p> <p>Välfärdsområdet har för närvarande inte något giltigt förhandlingsbaserat samsamarbetsavtal.</p> <p>Räddningsverkets mål är att upprätthålla och genomföra samarbetet genom att erbjuda rådgivning, delta i genomförande av utbildningar och vid behov genom att handleda.</p>
---	--

	Utgångspunkten för samarbetet är ett aktivt och ömsesidigt informationsutbyte - så att man följer samma principer som man har följt under det regionala räddningsverkets tid. Det här målet understöds av det regionala säkerhetsforumet.
Målsättningar och behovsbedömning	Målet är att välfärdsområdet och kommunerna närmare avtalar om genomförande av de uppgifter som hänför sig till befolkningskyddet och om kommunsamarbetet.
Välfärdsområdesfullmäktiges beslut om servicenivån	Räddningsverket stöder kommunernas beredskapsplanering och genomför samarbete i enlighet med resultaten av förhandlingarna mellan välfärdsområdet och kommunerna.
Behov att utveckla servicenivån	Utvecklande av de uppgifter som ska genomföras på grundval av förhandlingarna mellan välfärdsområdet och kommunerna.

5 UTVECKLINGSPLAN

I utvecklingsplanen beskrivs sådana beslut som gäller servicenivån som orsakar en betydande omfördelning av resurser, stora investeringar och tillägg i budgeten för organiseringen av räddningsväsendet. Utvecklingsplanen ska innehålla målen och tidtabellen för utvecklande av tjänsterna och deras kvalitet samt en bedömning av deras kostnadseffekter.

5.1 Förebyggande av olyckor och tillsyn

Utvecklingsmål	Tidtabell för genomförande (år)	Tillägg i budgeten (t €)	Investeringsbehov (t €)	Effekt i antalet årsverken
Införande av applikation för förebyggande av olyckor, underhålls- och användningsavgift för programmet	2026	+ 50 /år		

5.2 Räddningsverksamhet

Utvecklingsmål	Tidtabell för genomförande (år)	Tillägg i budgeten (t €)	Investeringsbehov (t €)	Effekt i antalet årsverken
Utvecklande av beredskapen och kompetensen till att motsvara hot och risker	2026-2027	+ 1 000 (2027)	2 000 (specialmateriel som krävs för beredskap för omvärldsförändring)	+ 12 (2026-2027)
Tryggande av räddningsverksamhetens självförsörjning, med beaktande av omvärldsförändringar och tillgången till personal.	2028-	+ 1 000 (2028) + 1 000 (2029) + 1 000 (2030)		+ 24-36 (2028-2030)
Förnyande av materielstrategin till att motsvara den operativa miljöns behov	2026-		6 000-7 000 per år i enlighet med den nuvarande nivån	-

5.3 Beredskap för befolkningskydd

Utvecklingsmål	Tidtabell för genomförande (år)	Tillägg i budgeten (t €)	Investeringsbehov (t €)	Effekt i antalet årsverken
Reservnät och reservsystem för data- och kommunikationstrafik	2026–2028	20	250 (reservsystem) 100 SAT	Installationer som köpt tjänst
Säkerställande av ledningsfunktionerna i störningssituationer och under undantagsförhållanden. Innefattar kartläggning och uppdatering av ledningscentralens lokaler till att motsvara dagens krav och säkerhetsnivåer.	2026–2029	50	500	
Förbättrande av försörjningsberedskapen och inrättande av ett försörjningsberedskapslager (inklusive energi, bränsle och driftsmateriel)	2026–2028	70	250	
Utvecklande av befolkningskyddsförmågan - Formationer, utrustning, utbildning och planer	2026–2028	70	250	
Utvecklande av lägesbildsfunktioner, effektiviserande av kommun- och myndighetssamarbetet för genomförande av hotbedömningar och samordning av planer	2026–2028	20	Inga identifierade investeringskostnader	