



**ETELÄ-KARJALAN PELASTUSLAITOKSEN
VALVONTASUUNNITELMA**

Päivitetty ja tarkastettu 9.1.2024



Sisällys

1 JOHDANTO.....	4
1.1 Lakisääteiset perusteet.....	4
1.2 Valvontasuunnitelman päämäärät ja tavoitteet.....	5
1.3 Valvontasuunnitelmasta tiedottaminen.....	7
2 MÄÄRITELMÄT	8
2 VALVONTATOIMENPITEIDEN SUUNNITTELU	10
3.1 Määräaikainen valvonta.....	10
3.2 Yritys- ja laitospöhteiden sekä julkisten pöhteiden valvonta	10
3.3 Asuinrakennusten ja vapaa-ajan asuinrakennusten valvonta.....	11
3.3.1. Kotona-asumisen turvallisuustyö	13
3.4 Yhteenveto vuoden 2024 määräaikaisen valvonnan tavoitteista.....	13
4 MUUT TARKASTUKSET JA KATSELMUKSET	14
4.1 Epäsäännöllisesti suoritettava valvonta.....	14
4.1.1 Ylimääräinen palotarkastus.....	14
4.1.2 Eriytynen palotarkastus.....	14
4.1.3 Jälkivalvonta	15
4.1.4 Hallintopakkokeinot.....	15
4.2 Pelastussuunnitelmien valvonta	16
4.2.1 Asuinrakennukset sekä yritykset ja laitokset.....	16
4.2.2 Yleisötilaisuudet.....	16
4.3 Poistumisturvallisuusselvitysten valvonta	16
4.4 Kemikaalivalvonta.....	16
4.4.1 Kemikaalivalvonnan sisällöstä ja vastuista.....	16
4.4.2 Pelastuslaitoksen vastuulla oleva kemikaalivalvonta	17
4.5 Pelastustoimen laitteiden ja väestönsuojien valvonta.....	19
5 VALVONTAYHTEISTYÖ MUIDEN VIRANOMAISTEN JA TAHOJEN KANSSA	20
5.1 Viranomaisyhteistyö	21
5.2 Muut yhteistyötahot.....	22



6 VALVONNASSA KÄYTETTÄVÄT RESURSSIT	24
6.1 Koulutus ja osaaminen	24
6.2 Resurssit	25
6.2 Neuvontapalvelu	26
7 VALVONTATEHTÄVIEN MAKSULLISUUS.....	27
7.1 Maksujen kohdentaminen.....	27
7.2 Maksuista päättäminen.....	27
8 TIETOJEN KÄSITTELY JA SEURANTA	28
8.1 Tietojen käsittely	28
8.1.1 <i>Valvontatiedot</i>	28
8.1.2 <i>Luottamukselliset tiedot</i>	28
8.2 Seuranta.....	28
8.3 Valvonnan seuranta 2023.....	30
LIITE 1. A1-A6 VALVONTAKOHTEIDEN VALVONTAVÄLIT	43
LIITE 2. ASUIN- JA VAPAA-AJAN ASUINRAKENNUSTEN VALVONTAVÄLIT	47
LIITE 3. YHTEENVETO VALVONTASUUNNITELMAAN TEHDYISTÄ MUUTOKSISTA.....	48

1 JOHDANTO

Pelastuslaitoksen valvontatoiminnan tavoitteena on parantaa ihmisten turvallisuutta ja vähentää onnettomuuksia. Tähän tavoitteeseen pyritään pelastuslaitoksen valvontatoiminnan osalta todentamalla pelastuslain velvoitteiden noudattamista kohteissa sekä vaikuttamalla turvallisuuskulttuurin kehittymiseen alueella. Tämän lisäksi valvontatoiminnassa kertyvän riskitietoisuuden avulla tuotetaan lisäarvoa pelastuslaitoksen onnettomuusriskienhallinnan palvelukokonaisuuteen sekä alueen muuhun turvallisuustyöhön.

Valvontatoiminnan suunnittelu ja toteutus perustuvat alueen riskien ja ominaispiirteiden arviointiin. Valvontavelvoitteen toteuttamisen osalta keskeiseen asemaan nousevat pelastuslaitoksen oma toiminta ja eri tahojen kanssa tehtävän yhteistyö. Kohteiden oman toiminnan merkitystä korostetaan turvallisuuden parantamisessa.

1.1 Lakisääteiset perusteet

Pelastuslain (379/2011) 78 §:n perusteella pelastuslaitoksen on alueellaan valvottava pelastuslain 2 ja 3 luvun säännösten noudattamista. Valvonnan suorittamiseksi pelastuslaitoksen on tehtävä palotarkastuksia ja muita valvontatehtävän edellyttämiä toimenpiteitä.

Pelastuslaitoksen on laadittava valvontasuunnitelma valvontatehtävän toteuttamisesta. Valvonnan on perustuttava riskien arviointiin, ja sen tulee olla laadukasta, säännöllistä ja tehokasta. Pelastuslain 2 §:n mukaan valvontatoiminta on suunniteltava ja järjestettävä siten, että se on mahdollista myös valmiuslainmukaisissa poikkeusoloissa.

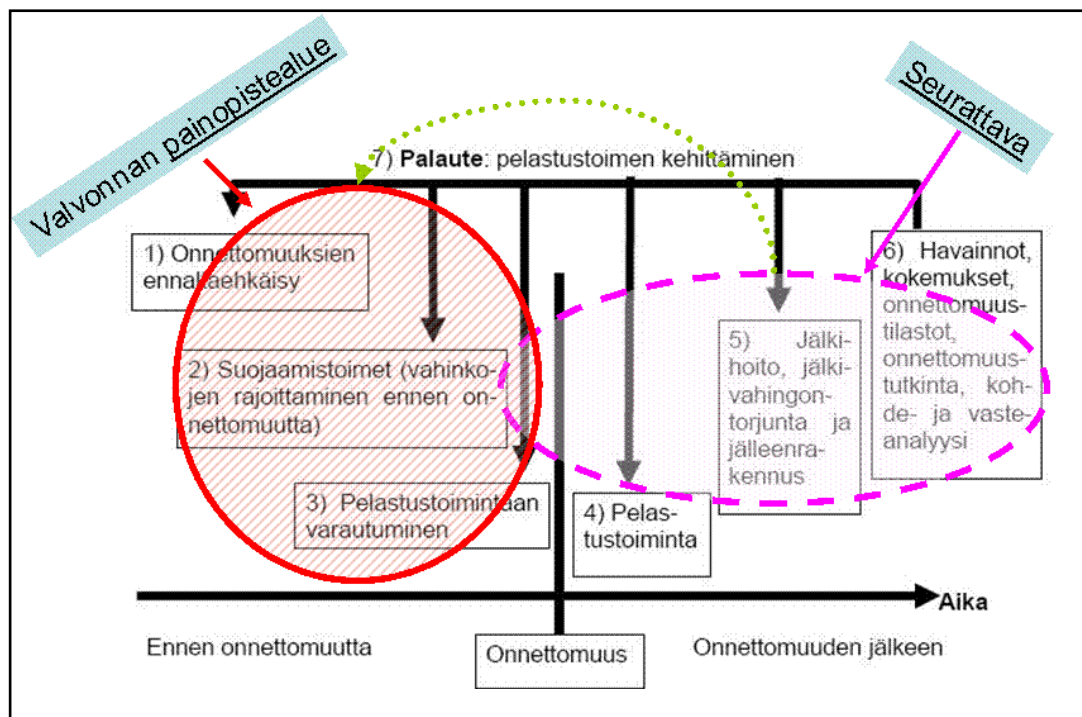
Valvontasuunnitelmassa on määritettävä suoritettavat palotarkastukset ja muut valvontatoimenpiteet sekä kuvattava, miten valvontasuunnitelman toteutumista arvioidaan.

Valvontasuunnitelman tulee perustua alueen pelastustoimen palvelutasopäätökseen. Valvontasuunnitelma on tarkistettava vuosittain ja muutoinkin, jos tarkistamiseen on erityinen syy. Valvontasuunnitelma on toimitettava tiedoksi aluehallintovirastolle.

Valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä valvonnassa käytettävistä riskien arvioimisen perusteista, palotarkastusten ja muiden valvontatoimenpiteiden määrittelystä sekä valvontasuunnitelman toteutumisen arvioinnista.

Palotarkastuksia ja muita 78 §:n mukaisen valvontatehtävän edellyttämiä toimenpiteitä saa suorittaa vain alueen pelastusviranomaisiksi määrätty pelastusviranomainen.

Valvontatoimenpiteet ovat osa pelastuslaitoksen onnettomuuksien ehkäisyyn ja niiden vahinkojen rajoittamiseen kohdistuvasta työstä, kuva 1.



Kuva 1. Toteutuneita riskejä analysoimalla voidaan suunnata onnettomuuksia ennaltaehkäisevää työtä.

1.2 Valvontasuunnitelman päämäärät ja tavoitteet

Pelastuslain (379/2011) tavoitteena on parantaa ihmisten turvallisuutta ja vähentää onnettomuuksia. Tähän tavoitteeseen pyritään pelastuslaitoksen valvontatoiminnan osalta todentamalla pelastuslain velvoitteiden noudattamista kohteissa sekä vaikuttamalla turvallisuuskulttuurin kehittymiseen alueella. Tämän lisäksi valvontatoiminnassa kertyvän riskitietoisuuden avulla tuotetaan lisäarvoa pelastuslaitoksen onnettomuusriskienhallinnan palvelukokonaisuuteen sekä alueen muuhun turvallisuustyöhön.

Valvontasuunnitelma perustuu alueen riskien ja ominaispiirteiden arviointiin. Valvontavelvoitteen toteuttamisen osalta keskeiseen asemaan nousevat pelastuslaitoksen oma toiminta ja eri tahojen kanssa tehtävä yhteistyö. Kohteiden oman toiminnan merkitystä korostetaan turvallisuuden parantamisessa.

Valvonnan riskiperusteisuus näkyy erityisesti siinä, miten valvontaa kohdennetaan, mitä valvontamenetelmää käytetään ja mihin asioihin valvonnassa erityisesti kiinnitetään huomiota. Laki ei tarkemmin määrittele, miten riskienarviointi tulisi suorittaa.

Pohjana pelastuslaitoksen valvontasuunnitelmassa on käytetty pelastuslaitosten kumppanuusverkoston työryhmän laatimaa valvontasuunnitelmaohjetta (2012) sekä apuna vuonna 2018 julkaistua pelastuslaitosten kumppanuusverkoston ja Suomen kuntaliiton yhdessä tuottamaa Pelastuslaitosten valvonnan aapinen –julkaisua. Valvontasuunnitelmaohje antaa pelastuslaitoksille yhteiset suuntaviivat ja asettaa tavoitteet valvontatoiminnan toteuttamiselle. Valvonnan aapinen puolestaan ohjaa pelastuslaitoksia yhdenmukaisten valvontaprosessien toteuttamiseen (kuva 2).



Kuva 2. Tavoite: pelastuslaitoksen valvontatoiminta on yhdenmukaista, uskottavaa ja vaikuttavaa (Pelastuslaitosten valvonnan aapinen; Suomen Kuntaliitto, 2018)

Uskottava ja vaikuttava valvonta koostuu valvonnan oikeasta kohdentamisesta ja oikean menetelmän käyttämisestä, oikeasta resursoinnista ja osaamisesta sekä laadukkaasta käytännön toteuttamisesta. Valvontatoiminnan tulee sisältää suunnitelmallista viranomaisyhteistyötä. Valvontatehtävät tulee hoitaa hyvää asiakaspalvelua noudattaen.

Valvontatoiminta jakautuu säännölliseen ja epäsäännölliseen valvontaan. Säännöllinen valvonta on pelastusviranomaisen aloitteesta määrävälein suoritettavaa valvontaa (ns. määräaikainen tai yleinen palotarkastus). Epäsäännöllinen valvonta käynnistyy pelastusviranomaisen omasta aloitteesta, asiakkaan, toisen viranomaisen tai muun yhteistyötahon yhteydenotosta.

Pelastuslaitosten yhteisen valvontasuunnitelmaohjeen mukaan kaikille valvontakohteille tulee määritellä valvontavälit riskien arviointiin perustuen. Ohjeen mukaan yksittäisten kohteiden valvontavälejä voidaan lyhentää tai pidentää tapauskohtaisesti.

Pelastuslaitoksen valvontasuunnitelmassa esitetään muun muassa onnettomuusriskitilastojen avulla määritellyt valvontaluokkatiedot. Näihin tietoihin voidaan yhdistää turvallisuustason arvioinnin kautta määritetty riskiluku ja sitä kautta määritellä kohteen valvontaväli ja muut mahdolliset valvontatoimenpiteet.

Epäsäännöllisen valvonnan tarpeeseen ja määrään pelastuslaitos ei yksin omilla toimillaan voi vaikuttaa. Resursoinnissa käytetään keskimääräistä arviota menneiden vuosien toteutumasta eli niin sanottua trendikehitystä.

Pelastuslaitosten valvontatehtävän sisältöön kuuluu lisäksi annettujen korjausmääräysten noudattamisen valvonta, eli jälkivalvonta.

1.3 Valvontasuunnitelmasta tiedottaminen

Etelä-Karjalan pelastuslaitoksen valvontasuunnitelma on julkinen. Valvontasuunnitelman sisältö ja perusteet on esitetty pelastuslaitoksen internet-sivuilla, joiden kautta alueen asukkaat ja valvottavien kohteiden edustajat pääsevät tutustumaan sen sisältöön.

2 MÄÄRITELMÄT

Valvontatoiminnan keskeiset määritelmät on kuvattu taulukossa 1.

Taulukko 1. Valvonnan keskeiset määritelmät

Nimike	Määritelmä
Asiakirjavalvonta	Pelastusviranomaisen suorittama valvontatoimenpide, joka voi perustua esimerkiksi kolmannen osapuolen suorittamaan tarkastukseen tai pelastuslain 42 § mukaiseen ilmoitukseen. Asiakirjavalvontaa voidaan kohdentaa myös erikseen valitulle rakennukselle tai rakennusryhmille.
Epäsäännöllinen valvonta	Määräajoin toistettavien valvontakäyntien lisäksi pelastuslaitos suorittaa valvontaa, joka käynnistyy pelastusviranomaisen omasta aloitteesta, asiakkaan, toisen viranomaisen tai muun yhteistyötahon yhteydenotosta. Epäsäännöllistä valvontaa ovat mm. ylimääräiset- ja erityiset palotarkastukset, pyynnöstä tehtävät tarkastukset, asiakirjojen käsittely ja päätösvalmistelu.
Eriytynen palotarkastus	Valvontakäynti, joka tehdään tarkastuskohteeseen ennen käyttötarkoituksen mukaisen tai käyttötarkoitukseltaan olennaisesti muuttuneen toiminnan aloittamista rakennusvalvonnan pyynnöstä. Yleensä erityinen palotarkastus tehdään samaan aikaan tai juuri ennen rakennus- valvontaviranomaisen rakennuksen käyttöönototarkastusta. Tarkastus, joka liittyy rakennus- tai toimenpidelupaa edellyttävään valvontakäyntiin, luokitellaan erityiseksi palotarkastukseksi.
Tarkastus rakennushankkeen aikana	Hyvinvointialueen pelastusviranomaisen voi tehdä rakennuskohteeseen tarkastuksen rakennushankkeen aikana, jos rakennusvalvontaviranomainen ja pelastusviranomaisen arvioivat tarkastuksen tarpeelliseksi lupamääräysten, suunnitelmien tai rakentamista koskevien säännösten noudattamisen valvomiseksi. Pelastusviranomaisen laatii tarkastuksesta kirjallisen lausunnon rakennusvalvontaviranomaiselle, joka voi ryhtyä lausunnon johdosta tarvittaviin maankäyttö- ja rakennuslain mukaisiin toimenpiteisiin. Lausunto annetaan tiedoksi rakennushankkeeseen ryhtyvälle ja tarvittaessa muille asianosaisille.
Jälkivalvonta	Jälkivalvonnalla tarkoitetaan annettujen korjausmääräyksen toteutumisen valvontaa. Jälkivalvontaa voidaan suorittaa tilanteen mukaan esim. jälkitarkastusten ja asiakirjavalvonnan avulla.
Paloturvallisuuden itsearviointi	Asiakkaan itsenäisesti/pelastuslaitoksen antamien ohjeiden perusteella suorittama paloturvallisuuden itsearviointi. Tavoitteena on tukea kohteen omaa toimintaa turvallisuuden parantamisessa. Itsearviointia voidaan käyttää asuinalueiden paloturvallisuuden valvonnassa, myös yrityksillä ja laitoksilla on niiden turvallisuusjärjestelmään perustuvaa itsearviointitoimintaa.
Pyydetty palotarkastus	Asiakkaan pyytämä palotarkastus. Pyydetty palotarkastukset ovat yleensä maksullisia.
Rakennuksen käyttöönoton ennakkotarkastus	Pyydetty palotarkastus/konsultointikäynti, jonka jälkeen joudutaan vielä tekemään erikseen erityinen palotarkastus.
Riskien arviointi	Valvontatyön suunnittelu ja toteuttaminen pohjautuvat riskien arviointiin. Riskien arviointi luo pohjan valvonnan kohdistamiseen, sekä valvontavälin ja valvontakeinojen määrittelyyn.
Valvontakeino	Pelastusviranomaisen valitsee tarkoituksenmukaisimman keinon valvontatehtävän suorittamiselle. Valvontakeinoja ovat esimerkiksi asiakirjavalvonta ja fyysinen valvontakäynti eli palotarkastus.

Valvontakohte	Palotarkastusohjelmistoissa palotarkastus kohdennetaan yleensä rakennukseen. Kohteet ryhmitellään toiminnallisiksi kokonaisuuksiksi, esim. kauppakeskus on yksi kohde eikä useita kohteita. Kaikkia palotarkastuskohteita kutsutaan valvontakohteiksi.
Valvontaväli	Valvontaväli on ajanjakso, joka on määritelty kohteen säännöllisen valvonnan väliksi. Valvontavälin määrittämisen kriteerit pohjautuvat pelastuslaitoksen riskianalyysiin, valvontasuunnitelmaan ja palotarkastajan tekemään kohdekohtaiseen riskienarviointiin.
Väestönsuojan tarkastus	Vastuu väestönsuojien varusteiden ja laitteiden toimintakunnosta, huollosta ja tarkastamisesta on kiinteistön omistajalla ja haltijalla. Väestönsuojan laitteiden toimintakunnon varmistamiseksi ne tulee tarkastaa ja huoltaa vähintään 10 vuoden välein. Laitteiden toiminnan tarkastuksesta tulee laatia tarkastuspöytäkirja, johon tehdään merkinnät suoritetuista tarkastuksista laitekohtaisesti. Tarkastuspöytäkirja on pyydettyessä esitettävä pelastusviranomaiselle. Pelastusviranomaisen valvoo väestönsuojia yleisen palotarkastuksen tai erityisen palotarkastuksen yhteydessä. Mikäli tehdään kohdennettu ylimääräinen tarkastus vain väestönsuojaan, voidaan se kirjata ylimääräiseksi palotarkastukseksi.
Yleinen palotarkastus	Valvontasuunnitelman mukainen määrätyn väliajoin tehtävä pelastusviranomaisen valvonta. Käytetään myös nimikettä määräaikainen valvonta.
Yleisötilaisuuden palotarkastus	Pelastusviranomaisen yleisötilaisuuden muodostaman riskien perusteella päättämä valvontakäynti.
Yleisötilaisuuden pelastussuunnitelma	Pelastuslaki (379/2011 16 §) edellyttää, että tilaisuuden järjestäjän on laadittava pelastussuunnitelma yleisötilaisuuksiin ja muihin tapahtumiin, joihin osallistuvien ihmisten suuren määrän tai muun erityisen syyn vuoksi sisältyy merkittävä henkilö- tai paloturvallisuusriski. Asetus pelastustoimesta (407/2011 3 §) tarkentaa, milloin yleisötilaisuuden pelastussuunnitelma on laadittava.

2 VALVONTATOIMENPITEIDEN SUUNNITTELU

Valvontatoiminnan vaikuttavuutta pyritään parantamaan kohdentamalla valvontatoimintaa edelleen aiempaan riskiperusteisemmin sekä kehittämällä toimintamalleja yhteistyössä muiden viranomaisten ja valvontakohteiden kanssa. Valvonnan suunnittelun rooli korostuu.

Tässä valvontasuunnitelmassa on määräämääräisen valvonnan suunnitteluperusteena käytetty pelastuslaitosten verkoston laatimaa valvontasuunnitelmaohjetta ja sen antamia suosituksia.

3.1 Määräämääräinen valvonta

Pelastuslaitoksen määräämääräisesti suorittamaa pelastuslain mukaista valvontaa ovat määräämääräiset palotarkastukset (yleinen palotarkastus) ja kohteilta edellytettävät paloturvallisuuden itsearviointit. Palotarkastusten ja itsearvioinnin tarkoituksena on osaltaan ohjata, neuvoa ja valvoa rakennusten ja muiden valvontakohteiden omistajia ja haltijoita, toiminnanharjoittajia, niiden vastuuhenkilöitä sekä niissä työskenteleviä ja asuvia henkilöitä pelastuslaissa säädettyjen velvollisuuksien täyttämiseksi.

Valvontakohteiden (rakennusten) kokonaismäärä on esitetty taulukossa 2.

Taulukko 2. Valvontakohteiden kokonaismäärät Etelä-Karjalassa (tilanne 6.11.2023).

A1 Ympäri vuorokautisessa käytössä olevat kohteet	275
A2 Opetusrakennukset ja päiväkodit	115
A3 Kokoontumis- ja liiketilat	625
A4 Teollisuus- ja varastorakennukset	612
A5 Maatalousrakennukset	325
A6 Muut rakennukset	354
Asuinrakennukset	37 745
Vapaa-ajan asuinrakennukset	17 880
Yhteensä	57 931

3.2 Yritys- ja laitospöhteiden sekä julkisten kohteiden valvonta

Valvottavia kohteita on keskimäärin noin 600 kappaletta vuodessa. Valvontakohdemäärä muuttuu jonkin verran vuoden aikana. Määrän muuttuminen johtuu kiinteistön käyttötarkoituksen muuttumisen, yrityksen lopettamisen tai rakennuksen purkamisen sekä asiakkuuksien hallinnan johdosta.

Valvontakohteiden vuosittainen keskimääräinen valvontamäärä on pienessä laskussa. Kohdemäärän vähennystä aiheuttaa lähinnä käyttämättömäksi jääneet tai puretut rakennukset sekä se, että saman tontin yksittäisiä kohteita on niputettu yhdeksi suuremmaksi kokonaisuudeksi helpottamaan valvonnan suunnittelua ja parantamaan kohteille annettua palvelua.

Edellisen palvelutasokauden aikana keskitetyllä valvonnan suunnitellulla on saatu vuosittaista vaihteluväliä valvonnan määrässä tasoitettua, jotta valvonnan

resurssitarve pysyisi mahdollisimman tasaisena määräaikaisen valvonnan osalta.

Yritys- ja laitoskohteiden sekä julkisten kohteiden valvonnassa varaudutaan kehitteillä olevan valtakunnallisen arviointimenetelmän käyttöönottoon valtakunnallisesti yhdenmukaisella tavalla. Yritys- ja laitoskohteiden valvonnassa otetaan käyttöön vuoden 2022 aikana päivitetty valvontaprosessi, jonka päämääränä on lisätä asiakkaan oikeusturvaa ja edistää hyvän hallintotavan toteutumista viranomaistyössä. Viranomaisen kuulemismenettely tarkentuu muutoksen myötä ja siitä syystä viranomaisen ajankäyttö tulee lisääntymään yksittäisen valvontakohteen osalta. Tämä prosessin muutos aiheuttaa pelastusviranomaiselle resursointihaasteita.

Yritys- ja laitoskohteiden (A1-A6) suunnitellut valvontamäärät seuraavalle 10 vuodelle on esitetty taulukossa 3.

Taulukko 3. Valvontasuunnitelma 10v kohderyhmittäin A1-A6 (tilanne 22.12.2022).

KOHDERYHMÄ	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Kohde ymp.vuorokaut. käytössä	98	91	77	118	92	73	109	98	82	112
Teoll. ja varastorakennukset	117	173	128	157	103	138	170	135	160	115
Maatalousrakennukset	46	46	51	43	32	22	45	55	73	48
Opetusrak. ja päiväkodit	59	43	53	24	75	15	65	36	57	22
Muut kohteet	86	91	74	83	80	71	89	81	75	75
Kokoontumis- ja liiketilat	144	150	158	197	134	117	139	225	147	116
YHTEENSÄ	550	594	541	622	516	436	617	630	594	488

Määräväleissä on tapahtunut vain vähäisiä tarkennuksia palvelutasopäätöskauden aikana. Valvontaväli vaihtelee kohteen riskien ja käyttötavan mukaan 12 kk ja 120 kk välillä.

Kohde, joka voi käyttötarkoituksen perusteella kuulua useampaan eri ryhmään, tarkastetaan lyhyemmän valvontavälin perusteella. Luokittelun mukaisia valvontavälejä yksittäisen kohteen osalta voi muuttaa vain, jos se on riskiperusteisesti perusteltua.

Etelä-Karjalan pelastuslaitoksen alueella sijaitsevien valvontakohteiden jaottelu ja valvontavälit on kuvattu liitteessä 1.

3.3 Asuinrakennusten ja vapaa-ajan asuinrakennusten valvonta

Paloturvallisuuden itsearviointiin tavoitteena on parantaa asukkaiden turvallisuustietoa ja –asenteita sekä opettaa havainnoimaan kodin tai kesämökin paloturvallisuuspuutteet ja korjaamaan ne välittömästi. Nykyisin pelastuslaitoksen suorittaman valvonnan on perustuttava riskien arviointiin. Kaikissa asuinkiinteistöissä ei ole välttämättä tarvetta suorittaa palotarkastusta, vaan asukkaiden omatoimista varautumista onnettomuuksiin on tarkoituksenmukaisempaa lisätä muilla keinoilla.

Paloturvallisuuden itsearviointiin perustuva valvonta on vakiintunut asuinrakennusten ja vapaa-ajan asuinrakennusten ensisijaiseksi valvontamenetelmäksi. Aluksi itsearviointia testattiin pientalojen, eli asuinrakennusten ja vapaa-ajan asuinrakennusten valvonnassa, ja myöhemmin sen käyttöä on laajennettu

koskemaan myös kerros- ja rivitalot, eli niin sanotut taloyhtiökohteet. Valvontavälinä asuin- ja vapaa-ajan asuinrakennuksissa on käytetty 120 kk määräväliä.

Itsearviointien kokonaisvolyymi vaihtelee vuosittain jonkin verran maantieteellisten alueiden koon mukaan, mutta keskimäärin itsearviointien piirissä on vuosittain noin 5 000 kohdetta ja näistä edellisten vuosien perusteella 75-85% palauttaa itsearviointilomakkeen. Palotarkastuksia suoritetaan pääasiassa rakennuksiin, joista ei palauteta itsearviointilomakkeita. Lisäksi pistokoeluonteisesti tarkastetaan myös asuinrakennuksia, joista lomake palautetaan. Pistokoeluonteiset valvontakohteet valitaan kohteen riskiperusteisuuden perusteella.

Vuonna 2021 pelastuslaitoksella on siirrytty postituspalvelujen käyttöön paloturvallisuuden itsearviointiin. Postituspalvelujen käyttö mahdollistaa asiakkaalle sähköisen palautusmahdollisuuden lomakkeen palauttamiseksi. Asiakkaalla on mahdollisuus palauttaa lomake myös postitse. Itsearviointista saadaan myös sähköisessä muodossa olevaa tietoa, jota voidaan hyödyntää toiminnan kehittämisessä esimerkiksi turvallisuusviestinnässä.

Palautetun itsearviointilomakkeen perusteella pelastusviranomaisen arvio mahdollisten jatkotoimenpiteiden tarpeen ja kiireellisyyden, sekä on tarvittaessa vastaajaan yhteydessä. Jälkitoimenpiteitä voi olla esimerkiksi palotarkastus, asiakirjavalvonta sekä ohjaus ja neuvonta puhelimitse tai sähköpostilla.

Asuinrakennusten ja niihin rinnastettavien kohteiden valvonta suunnitellaan jatkossa muun muassa nykyistä palotarkastusaluejakoa, väestötietojärjestelmän tietoja, asuinalueiden paloriskeihin liittyvää kartta-aineistoa, kiinteistöjen itsearviointia sekä viranomaisten ja muiden tahojen kanssa tehtävän yhteistyön kautta saatavia tietoja hyödyntäen. Uudet valvontamenetelmät ja asuinalueiden paloriskeihin perustuvat aineistot voivat vaikuttaa yksittäisten kohteiden valvontaväleihin ja käytettäviin valvontamenetelmiin jatkossa.

Valvontatoiminnan vaikuttavuutta pyritään parantamaan kohdentamalla valvontatoimintaa edelleen aiempaan riskiperusteisemmin ja optimoiduilla valvontamenetelmillä parhaan vaikutuksen aikaansaamiseksi. Asumisen riskit ovat pelastusviranomaisen näkemyksen mukaan kasvaneet, koska kotona asutaan entistä iäkkäämmäksi. Lisäksi entistä useampi saa kotiin vietäviä palveluita laitoshoidon sijasta.

Riskikehityksen muutos asuinrakennuksissa aiheuttaa sen, että pelkästään nykyisellä 120 kk määrävälillä toteutettavalla paloturvallisuuden itsearviointilla asuinrakennusten valvontatehtävää ei pystytä hoitamaan pelastuslain mukaisesti laadukkaasti, säännöllisesti ja tehokkaasti.

Jatkossa valvontaväliä tihennetään riskitiedon perusteella erityisryhmien asuinrakennuksissa, joissa asukasvalinnan peruste on ikä tai muu ominaisuus ja asumisen riskit arvioidaan olevan tavanomaista asumista suurempi. Ryhmään voidaan luokitella myös pientaloja, joissa arvioidaan riskiperusteisesti olevan tarvetta tiheämmälle valvontavälille.

Asuin- ja vapaa-ajan asuinrakennusten valvontavälit kuvataan liitteessä 2.

3.3.1. Kotona-asumisen turvallisuustyö

Väestön ikääntyminen ja hoivapalvelutuotannon kohdistuminen koteihin perinteisen laitoshoidon sijaan muuttaa asumisen paloturvallisuusriskejä. Kotona asumisen turvallisuuteen tulee kiinnittää erityisen paljon huomiota nyt ja tulevaisuudessa. Ikäihmisten asuinympäristön paloturvallisuuden parantaminen edellyttää ennalta ehkäiseviä toimenpiteitä.

Keskeisenä tavoitteena kotona asumisen turvallisuustyöskentelyssä on yhdessä maakunnan alueen toimijoiden kanssa kehittää kotona asumisen turvallisuutta ikäihmisten koteihin. Tavoitteen saavuttamiseksi pelastuslaitos voi suorittaa muun muassa valvontakäyntejä asuntoihin yhdessä palvelutuottajan henkilöstön (mm. kotihoito) kanssa. Valvontakäynnit kohdennetaan onnettomuus- ja tulipaloriskien ennaltaehkäisyyn, ja niiden yhteydessä annetaan opastusta ja ohjausta turvalliseen asumiseen.

Pelastusviranomaisen ja kotihoidon yhteiskäynnit asiakkaiden koteihin vaativat ajallista panostusta, mutta niistä saadut kokemukset ovat osoittaneet panostuksen kannattavaksi.

3.4 Yhteenveto vuoden 2024 määräaikaisen valvonnan tavoitteista

Määräaikaisesti valvottavien kohteiden tavoitemäärät vuonna 2024:

- Määrävälein valvottavien A1-A6 -kohdetyyppien osalta valvotaan 631 valvontakohdetta. Lukuun on lisätty myös vuodelta 2023 valvomatta jääneet kohteet. Kohdemäärä voi olla suunniteltua pienempi, jos palotarkastuksien merkitsemisissä on ollut puutteita vuonna 2023
- Asuinrakennusten ja vapaa-ajanrakennusten paloturvallisuuden itsearviointiin valittuja kohteita 5470 kpl
- Asuin- ja vapaa-ajan rakennuksiin suoritetaan lisäksi 808 määräaikaista palotarkastusta. Lukuun kuuluu myös erityisryhmien asuinrakennusten valvonta (053-kohteet). Tarkastukset kohdistuvat pääasiassa edellisen vuoden paloturvallisuuden itsearviointialueen rakennuksiin, joista ei palautettu itsearviointilomakkeita. Lisäksi pistokoeluonteisesti tarkastetaan myös kohteita, joista lomake on palautettu.
 - Kohteet, joihin on tehty paloriski-ilmoitus 2015-2023
 - Kohteet, joihin on paloturvallisuuden itsearvioinnin ja pelastusviranomaisen tekemän riskienarvion perusteella, tulee tehdä valvontakäynti.

Tarkennukset vuoden 2024 valvontaan muuttuneen maailmanpoliittisen turvallisuustilanteen vuoksi

Muuttunut maailmanpoliittinen tilanne voi aiheuttaa tulevalle vuodelle lisätehtäviä epäsäännöllisen valvonnan suorittamiseen esimerkiksi väestönsuojien tarkastuksissa, vastaanottokeskuksien ja hätämajoituspaikkojen järjestämisessä. Toimintavalmius on varmistettava kaikissa yhteiskunnan tilanteissa, poikkeusolot mukaan lukien. Tilannetta seurataan ja tarkennetaan tarvittavalla ohjeistuksella.

4 MUUT TARKASTUKSET JA KATSELMUKSET

4.1 Epäsäännöllisesti suoritettava valvonta

Säännöllisten, eli määräaikaisten palotarkastusten lisäksi pelastuslaitos suorittaa tarvittaessa myös muita valvontakäyntejä ja katselmuksia, sekä asiakirja-valvontaa, mistä käytetään nimitystä epäsäännöllinen tai ennakoimaton valvonta. Epäsäännöllisen valvonnan määrään pelastuslaitos ei yksin omilla toimillaan voi vaikuttaa.

4.1.1 Ylimääräinen palotarkastus

Ylimääräisellä palotarkastuksella tarkoitetaan valvontakäyntiä, joka suoritetaan, kun on jostakin erityisestä syystä syytä epäillä ihmisille, omaisuudelle tai ympäristölle aiheutuvan tulipalon tai muun onnettomuuden vaaran lisääntyneen. Perusteena voi olla esimerkiksi:

- Nuohoojan tai tarkastuslaitoksen ilmoitus palo- ja henkilöturvallisuuteen tai pelastustoimen laitteisiin liittyvistä puutteista
- Rakennuksen tai muun kohteen henkilömäärän tai käyttötavan tilapäinen muuttuminen, joka vaikuttaa oleellisesti käyttäjien turvallisuuteen
- Merkittävää palovaaraa aiheuttava rakennus- tai muu työmaa
- Tapahtunut tulipalo tai muu onnettomuus
- Ajankohtaan tai olosuhteisiin liittyvä riskitason nousu tarkastuskohteissa (esim. kausitarkastukset ravintoloissa ja suurmyymälöissä)
- Yhteistyössä muiden viranomaisten kanssa suoritettava teemavalvonta
- Kohteesta tai toiselta viranomaiselta tullut valvontapyyntö
- Pelastusviranomaisen harkitsema muu perusteltu syy.

4.1.2 Erityinen palotarkastus

Erityisellä palotarkastuksella tarkoitetaan pelastusviranomaisen asiantuntijalausuntoa rakennusvalvonnalle käyttöön otettavan rakennuksen paloturvallisuudesta sekä pelastustoiminnan edellytyksistä. Asiantuntijalausannon pohjaksi pelastusviranomaisen suorittaa tavanomaisesti käynnin tarkastuskohteeseen ennen käyttötarkoituksen mukaisen tai käyttötarkoitukseltaan olennaisesti muuttuneen toiminnan aloittamista. Asiantuntijalausunto on osana rakennusvalvontaviranomaisen viranomaistarkastusta, jonka rakennusvalvonta ottaa tarvittavilta osin huomioon.

Erityinen palotarkastus suoritetaan seuraavissa kohteissa:

- yli kolmekerroksisissa rakennuksissa (pelastustie)
- kohteet, joissa on väestönsuoja
- kohteet, joissa on hätäkeskukseen kytketty automaattinen sammutuslaitteisto tai automaattinen paloilmoitin
- ympärivuorokautisessa käytössä olevat kohteet (liitetaulukko A1)
- opetusrakennukset ja päiväkodit (liitetaulukko A2)
- teollisuus- ja varastorakennuksissa, >1000 m²
- kokoontumis- tai liiketila, >1200 m²
- kiinteistön sijainti, suuri koko tai poikkeukselliset olosuhteet vaarantavat erityisesti henkilö- ja paloturvallisuuden
- rakennusluvassa edellytetty erityistä palotarkastusta tai

Rakennushankkeen aikainen tarkastus

Hyvinvointialueen pelastusviranomainen voi tehdä rakennuskohteeseen tarkastuksen rakennushankkeen aikana, jos rakennusvalvontaviranomainen ja pelastusviranomainen arvioivat tarkastuksen tarpeelliseksi lupamääräysten, suunnitelmien tai rakentamista koskevien säännösten noudattamisen valvomiseksi.

Pelastusviranomainen laatii tarkastuksesta kirjallisen lausunnon rakennusvalvontaviranomaiselle, joka voi ryhtyä lausunnon johdosta tarvittaviin maankäyttö- ja rakennuslain mukaisiin toimenpiteisiin. Lausunto annetaan tiedoksi rakennushankkeeseen ryhtyvälle ja tarvittaessa muille asianosaisille.

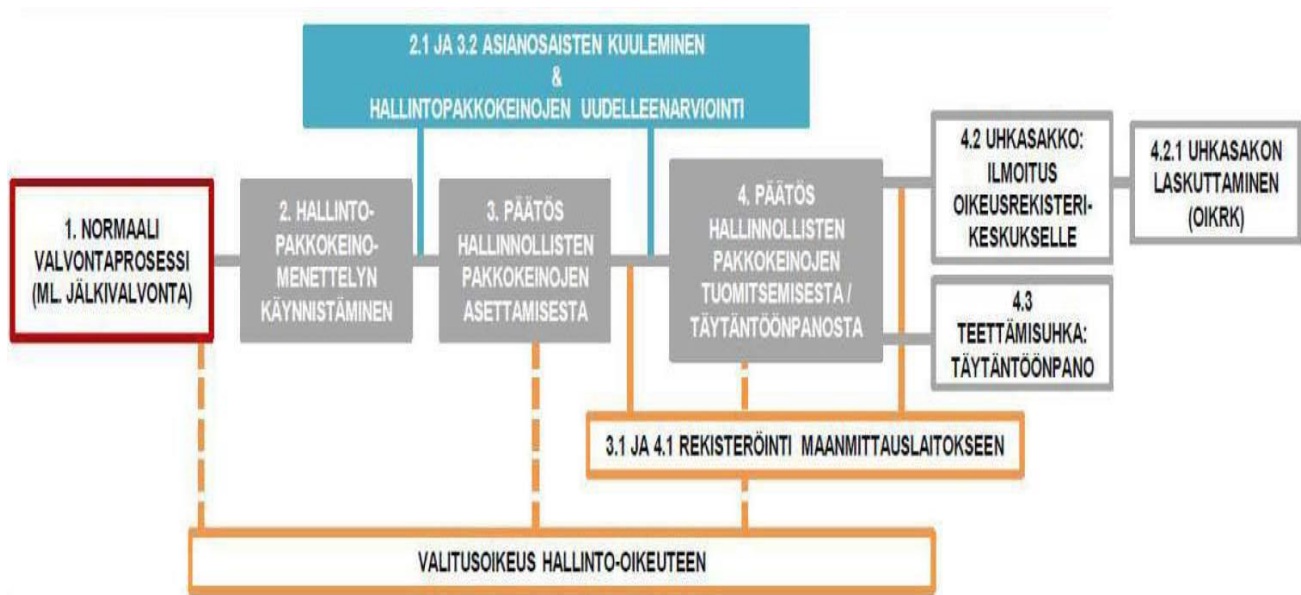
4.1.3 Jälkivalvonta

Jälkivalvonnalla tarkoitetaan joko jälkipalotarkastusta tai asiakirjavalvontaa, jonka pelastusviranomainen tekee valvoakseen aiemmin annettuja korjausmääräyksiä. Jälkipalotarkastus on fyysinen valvontakäynti, joka tehdään korjausmääräysten määräaikojen umpeuduttua, ennen seuraavaa yleistä palotarkastusta. Jälkivalvontaa voidaan suorittaa myös asiakirjavalvonnalla. Jälkivalvonnan keinoja ovat lisäksi hallintopakkokeinojen käyttäminen.

Jälkivalvonnan toteuttamisen arvioidaan parantavan valvonnan vaikuttavuutta ja on yksi osoitus valvonnan laadukkuudesta.

4.1.4 Hallintopakkokeinot

Hallinnollisia pakkokeinoja käytetään silloin, kun asianosainen ei ryhdy tarvittaviin toimenpiteisiin määräysten noudattamiseksi, eivätkä muut valvontatoimenpiteet asianosaisen velvoittamiseksi noudattamaan määräyksiä ole riittäviä tai tarkoituksenmukaisia (kuva 3).



Kuva 3. Prosessikuvaus hallinnollisten pakkokeinojen käyttämisestä.

4.2 Pelastussuunnitelmien valvonta

4.2.1 Asuinrakennukset sekä yritykset ja laitokset

Asuinrakennusten sekä yritysten ja laitosten pelastussuunnitelmia valvotaan kohteisiin suoritettavien palotarkastuksien yhteydessä. Pelastussuunnitelman sisältöä valvotaan erityisesti, jos valvonnan yhteydessä havaitaan tarpeita suunnittelun ohjauksesta tai puutteita suunnitelmassa ja sen riskien arvioinnissa, turvallisuusjärjestelyjen kuvauksessa, henkilöstön koulutuksessa tai muussa keskeisessä asiassa. Tämän lisäksi tarkastetaan ne pelastussuunnitelmat, jotka toimitetaan pelastuslaitokselle. Pelastuslaitos antaa neuvontaa pelastussuunnitelmien laadinnasta (pelastusasetus 407/2011 2 §).

4.2.2 Yleisötilaisuudet

Pelastuslain 16 §:ssä tarkoitettu yleisötilaisuuden pelastussuunnitelma arvioidaan ennen tapahtuman alkua. Jos samaa yleisötilaisuutta tai tapahtumaa varten tulee muun lain kuin pelastuslain taikka toimivaltaisen viranomaisen antaman määräyksen nojalla laatia turvallisuus-, valmius- tai muu vastaava suunnitelma, erillistä yleisötilaisuuden pelastussuunnitelmaa ei tarvitse laatia, vaan pelastuslain 16 §:n 2 momentissa säädetyt suunnitelman sisältöä koskevat seikat voidaan koota mainittuun muuhun suunnitelmaan. Tästä on mainittava suunnitelmassa.

Pelastuslaitos antaa neuvontaa yleisötilaisuuden pelastussuunnitelman laadinnasta (pelastusasetus 407/2011 3§). Pelastuslaitos suorittaa myös yleisötilaisuuksien aikaista palo- ja poistumisturvallisuuden valvontaa kohteissa riskiperusteisesti.

4.3 Poistumisturvallisuusselvitysten valvonta

Pelastusviranomainen arvioi pelastuslain 19 §:n mukaiset toiminnanharjoittajien toimittamat poistumisturvallisuusselvitykset ja tarvittaessa antaa pelastuslain 20 § perusteella korjausmääräyksen poistumisturvallisuusselvityksen täydentämiseksi tai määrää suoritettavaksi poistumiskokeen. Tarvittaessa pelastusviranomainen voi määrätä pelastuslain 82 §:n mukaisia erityisiä turvallisuusvaatimuksia.

4.4 Kemikaalivalvonta

4.4.1 Kemikaalivalvonnan sisällöstä ja vastuista

Euroopan unionin vaarallisten aineiden teollista käsittelyä ja varastointia säädelään Euroopan komission antamalla direktiivillä. Niin kutsutun Seveso-direktiivin tavoitteena on ehkäistä vaarallisista aineista aiheutuvia suuronnettomuuksia ja rajoittaa niiden ihmisiin ja ympäristöön kohdistuvia seurauksia.

Suomessa Seveso III -direktiivi on saatettu kansallisesti voimaan kemikaaliturvallisuuslailla (L 390/2005) ja sen alaisilla asetuksilla. Suomen lainsäädännön mukaan vaarallisten kemikaalien teollinen käsittely ja varastointi voi olla kemikaalimääriin ja luokitukseen perustuen laajamittaista tai vähäistä. Laajamittainen teollinen käsittely ja varastointi on aina luvanvaraista. Vähäinen teollinen käsittely ja varastointi on ilmoituksenvaraista, jos se ylittää valtioneuvoston

asetuksessa (685/2015) annetut rajat. (L 390/2005)

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) valvoo Suomessa vaarallisten kemikaalien laajamittaista teollista käsittelyä ja varastointia. Vähäistä käsittelyä ja varastointia valvoo pelastusviranomaisen.

4.4.2 Pelastuslaitoksen vastuulla oleva kemikaalivalvonta

Pelastusviranomaiselle on määritelty kemikaalivalvonnan säädöksissä tehtäviä. Keskeisimpiä säädöksiä ovat laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta 390/2005, valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta 685/2015 ja valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin turvallisuusvaatimuksista 856 /2012.

Alle ilmoitusrajan jäävien ja ilmoitusrajan ylittävien vähäisten kohteiden sekä vaarallisten kemikaalien säilyttämisen valvontaa suoritetaan määräaikaisen palotarkastuksen yhteydessä. Erityistä huomiota näissä kohteissa kiinnitetään määräaikaisten palotarkastusten yhteydessä I-luokan tärkeällä pohjavesialueella sijaitsevien käytössä oleviin tai käytöstä poistettuihin maanalaisiin öljysäiliöihin.

Kemikaaliturvallisuuslain valvontaa on kuvattu taulukossa 4.

Taulukko 4. Pelastusviranomaisen kemikaalivalvontatehtävät.

Valvontakohte	Valvonnan peruste	Valvontaväli	Valvontatoimenpiteet
Öljylämmityslaitteiston asennus	Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta 685 /2015.	Tarkastus 3kk käyttöönotosta	Suoritetaan erillisenä tarkastuksena toiminnanharjoittajan/haltijan ilmoituksen jälkeen
Maanalaiset öljysäiliöt	KTM päätös maanalaisen öljy- säiliöiden määräaikaistarkastuksista (344/1985)	10 v. säiliön esi-asennuksesta ja sen jälkeen säiliön luokan mukaan	yleiset palotarkastukset / tarkastusliikkeen raportit
Nestekaasun vähäinen tekninen käyttö/ varastointi 200 kg - 5 t	Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta 685 /2015.	Ennen käyttöönottoa ja valvontasuunnitelman mukaan	Yleisten palotarkastusten yhteydessä
Vaarallisten kemikaalien vähäinen käyttö/varastointi ilmoitus (myös tilapäinen)	Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)	Ennen käyttöönottoa ja valvontasuunnitelman mukaan	Yleisten palotarkastusten yhteydessä

Palavan nesteen varastointi jakeluasemalla	Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta 855/2012; KTM päätös vaarallisten kemikaalien käsittelystä ja varastoinnista jakeluasemalla (415/1998)	Ennen käyttöönottoa	Yleisten palotarkastusten yhteydessä
Vaarallisten kemikaalien laajamittainen käsittely ja varastointi: turvallisuus selvityslaitos (ulkoinen pelastussuunnitelma + harjoitukset)	Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)	Harjoitus 3 v välein, palotarkastus valvontasuunnitelman mukaisesti	Tukes + yleiset palotarkastukset
Vaarallisten kemikaalien laajamittainen käsittely ja varastointi: toimintaperiaateasiakirjalaitos	Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)	Palotarkastus valvontasuunnitelman mukaisesti	Tukes + yleiset palotarkastukset
Vaarallisten kemikaalien laajamittainen käsittely ja varastointi: lupalaitos	Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)	Palotarkastus valvontasuunnitelman mukaisesti	Tukes + yleiset palotarkastukset
Ammattimaiset ilotulitusnäytökset	Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)	Lausunto poliisin lupaan	Poliisi ja pelastusviranomaiset
Erikoistehosteiden käyttö yleisötilaisuudessa	Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)	Ennen tapahtumaa	Asiakirjavalvonta ennen tapahtumaa, tarvittaessa pelastusviranomaisen tarkastus tapahtumapaikalla
Ilotulitteiden myynti ja varastointi kaupan yhteydessä	Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)	Myyntiaikana ja päätökset ilmoitusten perusteella	Myyntiaikana ja päätökset ilmoitusten perusteella ennen varastointia
Aseliikkeet	Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)	Tarkastus lausuntoa varten, palotarkastukset valvontasuunnitelman mukaisesti	Poliisi ja pelastusviranomaiset

Räjähteiden valmistus	Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)	Palotarkastus valvontasuunnitelman mukaisesti	Tukes ja pelastusviranomaiset
Maakaasun jakeluasemat	VNa maakaasun käsittelyn turvallisuudesta (551/2009)	Valvontasuunnitelman mukaisesti	Määräaikaisten palotarkastusten yhteydessä
Atex-asiakirjat	Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)	Valvontasuunnitelman mukaisesti	Tukes, työsuojeluviranomaiset ja pelastusviranomaiset
Radioaktiiviset aineet /säteily		Valvontasuunnitelman mukaisesti	Stuk ja pelastusviranomaiset

4.5 Pelastustoimen laitteiden ja väestönsuojien valvonta

Pelastustoimen laitteisiin ja väestönsuojiiin liittyen suoritetaan tarvittaessa käyttöönottotarkastuksia ja valvontaa, kuten esimerkiksi poistumisvalaistuksen, savunpoistolaitteistojen ja väestönsuojien käyttöönottotarkastuksia. Tarkoituksena on varmistaa, että laitteistot täyttävät niille asetetut vaatimukset.

5 VALVONTAYHTEISTYÖ MUIDEN VIRANOMAISTEN JA TAHOJEN KANSSA

Pelastusviranomaisen ei useinkaan pelkästään omilla toimillaan voi ennaltaehkäistä onnettomuuksia, vaan siihen tarvitaan useamman viranomaisen yhteistyötä. Eri viranomaisten ja tahojen yhteistyöllä voidaan lisätä valvonnan tehokkuutta ja vaikuttavuutta. Viranomaisyhteistyöllä pyritään ensisijaisesti turvallisuuden tuottamiseen valvontatyössä muun muassa vaihtamalla riskitietoa ja toteuttamalla tarvittavia toimenpiteitä, kuten yhteisiä valvontakäyntejä. Lisäksi pelastuslaitoksien välisellä yhteistyöllä pyritään yhdenmukaistamaan toimintatapoja. Pelastusviranomaisilla on lisäksi muiden viranomaisten työtä tukeva asiantuntijarooli.

Jatkossa yhteistyötä kehitetään edelleen. Yhteistyön on tarkoitus olla säännöllistä ja suunnitelmallista, ja tätä varten on varmistettava, että kaikki olennaiset toimijat on tunnistettu, yhteistyön tavoitteet ja tarvittavat resurssit on määritetty sekä saadut hyödyt on arvioitu. Hyvä koordinaatio on edellytys onnistuneelle yhteistyölle.

Yhteistyön rajapintoja valvontatoiminnassa on kuvattu taulukossa 5.

Taulukko 5. Valvontayhteistyön rajapinnat; Pelastuslaitosten valvonnan aapinen, Suomen Kuntaliitto, 2018.

Yhteistoimintaviranomaiset	Yhteistyön rajapinnat												Pelastustoiminnan edellytykset	Ilmoitusvelvollisuudet muille viranomaisille	
	Yhteisvalvontakäynnit	Yleisötapahtumat	Asumisturvallisuus	Palontutkinta	Patoturvallisuus	Paloilmoitinlaitteet	Sammutuslaitteistot	Nuohoojien vikailmoitukset	Kemikaaliturvallisuus	Öljysäiliön turvallisuus	Eläinten hyvinvointi	Sähköturvallisuus			
Ensihoidosta vastaava	x	x	x												x
Kaavoittaja			x						x				x		
Kunnan eläinlääkäri	x		x								x				x
Muut pelastuslaitokset		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		x	x	x
Rakennusvalvonta	x	x	x	x		x	x		x	x		x	x	x	x
Sosiaaliviranomainen	x		x												x
Ympäristöterveysvalvonta	x	x	x						x		x				x
Ympäristönsuojelu	x	x	x						x	x					x
AVI	x	x							x						x
ELY	x				x				x	x			x	x	x
Hätäkeskuslaitos						x	x								
OTKES				x											
Poliisi	x	x	x	x					x				x	x	x
Puolustusvoimat	x												x		
Trafi	x								x				x		
Tukes	x	x				x	x		x			x	x	x	x
Tulli	x														
Nuohoojat	x		x					x							
Tarkastuslaitokset	x					x	x		x	x		x	x		

Yhteistoimintakäytännöistä muiden viranomaisten ja tahojen kanssa tunnustetaan seuraavia ominaisuuksia, jotka huomioidaan toiminnan suunnittelussa ja toteutuksessa:

- Toiminta on suunnitelmallista, riskiperusteista ja tehokasta
- Toiminnan tavoitteet ja painopisteet on määritetty
- Yhteistoiminnan periaatteista ja menettelyistä on sovittu
- Toiminnan tuloksia arvioidaan säännöllisesti ja toiminnan sisältöä kehitetään.

5.1 Viranomaisyhteistyö

- Pelastuslain 42§ 2 momentin tarkoittama ilmoitus Pelastuslain 42 §:n 2 momentin mukaan, jos viranomaiset virkatoimiensa yhteydessä havaitsevat tai muutoin saavat tietää rakennuksessa, asunnossa tai muussa kohteessa ilmeisen palonvaaran tai muun onnettomuusriskin, heidän tulee mahdollisten salassapitosäännösten estämättä ilmoittaa asiasta alueen pelastusviranomaiselle. Ilmoitusvelvollisuus koskee myös kuntaa, muuta julkisyhteisöä ja näiden palveluksessa olevaa henkilöstöä sekä 18 §:n 2 momentissa tarkoitettua hoitolaitoksen ylläpidosta ja palvelu- ja tukiasumisen järjestämisestä huolehtivaa toiminnanharjoittajaa ja tämän palveluksessa olevaa henkilöstöä
- TUKES: Pelastuslaitos osallistuu mahdollisuuksien mukaan TUKES:n suorittamiin Seveso-kohteiden tarkastuksiin. Lisäksi pelastuslaitoksen ja TUKES:n kesken on tiedonvaihtoa sekä yhteistoimintaa kemikaalien ja räjähteiden valvonnassa. Tässä suunnitelmassa on oma lukunsa pelastuslaitoksen suorittamasta kemikaalivalvonnasta.
- TUKES valvoo myös omalta osaltaan yleisötilaisuuksia kuluttajaturvallisuuslain osalta. Valvonnassa tehdään viranomaisyhteistyötä.
- Ympäristöviranomaiset: Pelastuslaitos tekee yhteistoimintaa ympäristövaHINGOISSA, antaa lausuntoja ympäristölupahakemuksista sekä tekee yhteisiä valvontakäyntejä.
- Rakennusvalvontaviranomaiset: Pelastuslaitos toimii asiantuntijana ja lausunnonantajana paloteknisten laitteiden ja palo- ja kemikaaliturvallisuusasioiden osalta sekä suorittaa rakennusvalvontaviranomaisen pyytämät erityiset palotarkastukset ennen rakennusten käyttöönottoon liittyvää rakennusvalvontaviranomaisen loppukatselmusta tai sen yhteydessä.
- Kuntien sosiaali- ja terveystoimitoimi: Pelastuslaitos tekee mm. yhteistyötä erityisryhmien turvallisen asumisen edistämiseksi kuntien sosiaali- ja terveysviranomaisten kanssa sekä yhteisiä valvonta- tai neuvonta- käyntejä.
- Terveystarkastajat: Pelastuslaitos tekee yhteistyötä terveystarkastajien kanssa esim. yleisötilaisuuksien valvonnassa.
- Poliisi: Pelastuslaitos tekee yhteistyötä esim. yleisötilaisuuksien, ilotulituskäytösten ja ilotulitemyyntipaikkojen valvonnassa. Pelastuslaitos osallistuu viranomaisten suorittamiin yhteistarkastuksiin poliisin kanssa erillisen suunnitelman mukaisesti. Tällaisia tarkastuksia ovat esim. anniskeluravintoloihin tehtävät teematarkastukset yhdessä poliisin ja aluehallintoviranomaisen kanssa. Tarvittaessa poliisilta voidaan pyytää virka-apua, jos se on tarpeen palotarkastuksen ja muun valvontatehtävän toimittamiseksi.

- Aluehallintoviranomainen: Aluehallintoviranomainen suorittaa oman suunnitelmansa mukaista valvontaa sosiaali- ja terveydenhuollon luvan- varaisissa kohteissa. Pelastuslaitos toimittaa palotarkastuspöytäkirjan tarvittaessa kohteita valvoville viranomaisille ja osallistuu mahdollisuuksien mukaan yhteistarkastuksiin.
- Pelastuslaitos antaa mm. anniskelulupahakemuksiin lausuntoja ja suorittaa yhteistyössä tarkastuksia anniskeluravintoloissa.
- Näiden lisäksi tehdään yhteistyötä työsuojelun vastuualueen kanssa.
- ELY-keskus: valvoo patoturvallisuuslain (494/2009) mukaisesti alueellaan olevia patoja ja varaa pelastusviranomaiselle tilaisuuden osallistua katselmuksiin ja tulla kuulluksi tarkkailuohjelmaa laadittaessa.
- Häätäkeskuslaitos: Pelastusviranomainen saa hätäkeskukselta käyttöönsä paloilmoittimia koskevaa luettelotietoa ja pelastusviranomaisen tehtäviin kuuluu ilmoittaa uusien paloilmoittimien osalta, milloin ne voidaan liittää hätäkeskukseen.
- Huoltovarmuuskeskus: Pelastuslaitos tekee yhteistyötä huoltovarmuuskeskuksen kanssa alueen YTS kohteiden valvonnassa.
- Rajavartiolaitos, Tulli ja Puolustusvoimat: Pelastuslaitos tekee yhteistyötä rajavartiolaitoksen, tullin ja puolustusvoimien kanssa liittyen erityisesti näiden hallinnassaan olevien kohteiden valvonnassa.
- Muut pelastuslaitokset: Yhteistyötä tehdään pelastuslaitoksien yhteisissä asiantuntijaverkostoissa. Valvonnan kannalta merkittävimmät asiantuntijaverkostot ovat valvonnan, kemikaaliasiantuntijoiden, tapahtumaturvallisuuden sekä paloriskitoiminnan asiantuntijaverkostot.

5.2 Muut yhteistyötahot

- Inspecta-, Dekra- ja Alco – tarkastuslaitokset: pelastuslaitos osallistuu resurssien mukaan tarkastuslaitosten tekemiin pelastustoimen laitteiden toimintavarmuuteen liittyviin tarkastuksiin valvontakohteissa. Tämän lisäksi tehdään yhteistyötä ja tiedonvaihtoa tarkastuslaitosten kanssa.
- Vakuutusyhtiöt ja onnettomuustutkintakeskus: pelastuslaitos hyödyntää tapauskohtaisesti valvonnassa onnettomuustutkinnassa saatua tietoa sekä mm. vakuutusyhtiöiden suojeluohjeita.
- Nuohoojat: Pelastuslaitos ottaa vastaa nuohoojien lakiin perustuvia ilmoituksia ja suorittaa niiden perusteella tarvittavia toimenpiteitä, kuten tarkastuksia. Nuohoojilta voidaan pyytää myös asiantuntijalausuntoja sekä suorittaa tarvittaessa yhteistarkastuksia.
- Laki pelastustoimen laitteista (10/2007) velvoittaa pelastusviranomaisen ilmoittamaan palotarkastuksessa tai muussa toiminnassaan havaitsemistaan pelastustoimen laitteita taikka asennusliikkeiden tai tarkastuslaitosten toimintaa koskevista vakavista puutteista Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle.
- Vanhuspalvelulain (980/2012) 25 §:n mukaan alueen pelastustoimen palveluksessa oleva on tehtävässään saanut tiedon sosiaali- tai terveydenhuollon tarpeessa olevasta iäkkästä henkilöstä, joka on ilmeisen kykenemätön vastaamaan omasta huolenpidostaan, terveydestään tai turvallisuudestaan, hänen on salassapitosäännösten estämättä ilmoitettava asiasta viipymättä kunnan sosiaalihuollosta vastaavalle viranomaiselle.

- Terveysturvallisuuslaki (763/1994) 15 §:n mukaan toiminnanharjoittajan majoitusvuoksesta koskevasta ilmoituksesta sekä mahdollisesta tarkastuskäynnistä tällaiseen vuoksesta on ilmoitettava sen kihlakunnan poliisilaitokselle, jonka toimialueella vuoksesta sijaitsee, ja alueen pelastusviranomaiselle. Poliisi- ja pelastusviranomaisilla on oikeus olla läsnä tarkastuksen suorittamisessa. (28.4.2006/309).
- Valtioneuvoston asetuksen kaivosturvallisuudesta (1571/2011) mukaan kaivosviranomaisen on ilmoitettava kaivoksen tarkastuksesta sekä toimitettava tarkastuskertomus asianomaiselle pelastusviranomaiselle.

6 VALVONNASSA KÄYTETTÄVÄT RESURSSIT

6.1 Koulutus ja osaaminen

Palotarkastuksia ja muita 78 §:n mukaisen valvontatehtävän edellyttämiä toimenpiteitä saa suorittaa vain alueen pelastusviranomaiseksi määrätty pelastusviranomainen. Valvontatyötä tekeville henkilöille ei ole lainsäädännössä asetettu pätevyysvaatimuksia, vaan pelastuslaitos määrittelee tarvittavat tiedot ja taidot rekrytointivaiheessa.

Palotarkastajan työ on ollut suuressa muutosvaiheessa viimeisimmän pelastuslain 379/2011 voimaantulon ja valvontasuunnitelmien käyttöönoton myötä. Lainsäädännön muutokset ja valvontasuunnitelman mukaiseen valvontaan siirtyminen sekä suoritteiden muuttuminen maksulliseksi asettaa paineita osaamisen tarkempaan seuraamiseen ja ennaltaehkäisevän työn laadun arviointiin. Työn seurannan painopistettä on siirrettävä määrällisten tavoitteiden arvioinnista enemmän kohti vaikuttavuutta, laadun arviointia ja sen valvontaa.

Onnettomuuksien ehkäisy ja valvontatoiminta on vaativaa ja monipuolista asiantuntijatyötä, joka edellyttää laajaa ja syvällistä osaamista. Henkilöstöltä tarvitaan riittävän laajan kokonaiskuva ja osaaminen pelastustoiminnasta sekä onnettomuuksien ehkäisystä sekä pelastustoimesta yleensä, jotta voi suorittaa valvontatoimintaa edes perustasolla. Työnantajan on tarjottava riittävä koulutus ja muu tuki tehtävissä menestymiseksi, sekä henkilöillä tulee olla myös valmiudet kehittää ammattitaitoaan oma-aloitteisesti.

Valvontatyötä tekevä henkilö tarvitsee työssään laaja-alaista osaamista myös muilta osa-alueilta, kuin vain pelastustoimesta. Työssä korostuu paloturvallisuuden lisäksi turvallisuuskulttuurin ja sen ilmentymien tuntemus, asiakaspalvelutaidot, rakennustekniikan tuntemus sekä kemikaaliasioiden tietämys. Palotarkastajaa voidaankin pitää turvallisuusalan moniosaajana. Osaaminen vaatii jatkuvaa kehittämistä, jotta muuttuvien säädösten ja toimintaympäristön asettamat vaatimukset osataan ottaa huomioon työssä.

Koska mikään koulutus ei suoraan valmista henkilöitä palotarkastajaksi, tulee pelastuslaitoksen varautua tarjoamaan hyvä perehdytys uusille työntekijöille. Osaaminen varmistetaan laatimalla perehdytysuunnitelma, minkä läpikäymällä uudet henkilöt pystyvät suorittamaan asteittain valvontatehtäviä osaamisen ja kokemuksen mukaisesti.

Olemassa olevan henkilöstön osalta osaamisen ylläpitämiseksi ja parantamiseksi laaditaan vuosittain valvonnan vuosikello, missä määritellään vuoden aikana pidettävät onnettomuuksien ehkäisyn sisäiset koulutukset.

Sisäministeriö on asettanut Pelastustoimen ja siviilivalmiuden suorituskyky ja suunnitteluperusteet –hankeen, jossa myös onnettomuuksien ehkäisyn mukaan lukien valvonnan nykyinen suorituskyky ja suorituskyky-vaatimukset määritellään kansallisesti. PSR:n ja Pelastusopiston toimesta on käynnistetty Onnettomuuksien ehkäisyn osaamisen kehittämisen hanke ajalle 10/2022-10/2024, jonka tavoitteena on saada aikaan OE-osaamisen kokonaisjärjestelmä. Tavoitteena on kehittää onnettomuuksien ehkäisyn osaamista ja osaamisen hallinnan järjestelmää pelastustoimessa sekä yhtenäistää palveluja ja niiden laatua pelastustoimessa valtakunnallisesti. Osaamisella vaikutetaan myös onnettomuuksien ehkäisytyötä tekevän henkilöstön motivaatioon, työviihtyvyyteen, rekrytointimahdollisuuksiin ja pysyvyyteen alalla.

6.2 Resurssit

Valvontatehtävissä pyritään käyttämään tehokkaasti koko pelastuslaitoksen henkilöstöresursseja. Valvontatoiminnan suorittamiseksi on tarkoituksenmukaista organisoitua siten, että valvontatoiminta kokonaisuudessaan pystytään suorittamaan pelastuslain vaatimusten mukaisesti laadukkaasti, säännöllisesti ja tehokkaasti. Laajan henkilöstön kaltaisessa toteutuksessa johdettavien henkilöiden määrä ja osaamisen hallinnan tarve on kuitenkin lisääntynyt.

Valvontatehtävän hoitaminen vaatii käytännössä niin sanotun valvonnan vastuuryhmän, sekä muun suorittavan henkilökunnan, jossa hyödynnetään tarvittavin osin koko henkilöstövoimavaraa. Valvonnan vastuuryhmä koostuu valvontaa päätoimisesti suorittavista henkilöistä, joille varataan eniten työaikaa valvontatehtävien suorittamiseen. Lisäksi vastuuryhmän henkilöt huolehtivat erilaisista vastuutehtävistä valvonnan kokonaisuuden toteuttamisessa.

Valvontatyöhön tarvittavien resurssien määrä palvelutasopäätöskaudella 2024 – 2026 arvioidaan suoritettavien toimenpiteiden lukumäärän sekä valvontatehtävään keskeisesti liittyvän muun onnettomuuksien ehkäisytyön työmäärätarpeen perusteella. Huomioitavaa on, että valvontatyötä tekevän päätoimisen henkilöstön työnkuvaan kuuluu myös muita onnettomuuksien ehkäisytyöhön liittyviä tehtäviä, kuten maankäytön suunnittelun ja rakentamisen ohjausta, palon- tutkintaa sekä turvallisuusviestinnän tehtäviä. Lisäksi henkilöstö osallistuu myös muihin pelastuslaitoksen tehtäviin, kuten johtokeskustyöskentelyyn sekä valmiuden – ja sisäisenpalveluiden vastuuyksiköiden toimintaan.

Valvontaresurssien tarve vuosina 2024 – 2026 on arvioitu taulukossa 6.

Tehtävä	Arvio HTV:n tarpeesta
Määräaikainen valvonta	
<ul style="list-style-type: none"> Yritysten ja laitosten määräaikainen valvonta (A1-A6) Asuinrakennukset ja vapaa-ajan asuinrakennukset 	4,5
Epäsäännöllinen valvonta yhteensä	3,5
Kemikaalivalvonta	2,5
Valvontatyön johto, suunnittelu, arviointi ja kehittäminen sekä yhteistyö	1
Palotarkastusohjelman ylläpito ja kehitystyö, uuteen OE-sovellukseen siirtyminen	1,5
Osaamisen kehittäminen ja ylläpito henkilöstöllä	0,5
Osaamisen kehittäminen ja ylläpito henkilöstöllä	1,0
Neuvontapalvelu (sisältää asiantuntija- ja valvontapalveluita)	1
Yhteensä	15,5

Taulukko 6. Valvontaresurssien tarve vuosina 2024 – 2026

Epäsäännöllisen valvonta pitää sisällään asiakirjavalvontaa, sekä useita erittäin tärkeitä valvontakohteita, kuten esimerkiksi riskiasuntojen tarkastuksia, yleisöta- pahtumien valvontaa, ylimääräisiä- ja jälkipalotarkastuksia sekä palotarkastukset ennen rakennuksien käyttöönottoa. Jälkivalvonta on sisällytetty määräaikaisen ja epäsäännöllisen valvonnan lukuihin.

Nykyisessä toimintaympäristössä valvontaan kohdistuu kasvavaa resurssintarvetta niin määrällisistä, että laadullisista syistä johtuen. Valvontatoiminnan vaatimustasoa nostaa asiakasvaatimustason nousu ja valvontamenetelmien kehittyminen sekä valvontaprosessin hyvän hallinnon vaatimuksien

noudattaminen. Määrällisesti tehtävämäärää on kasvattanut epäsäännöllinen valvonnan lisääntyminen, sekä jälkivalvonnan systemaattinen toteuttaminen.

Vuonna 2012 palvelutasopäätöksessä on resursoitu valvontapalvelujen tuottamiseen 8 henkilötyövuotta koko henkilöstön osalta. Resurssit ovat osoittautuneet alimitoitetuksi, joten sisäisillä järjestelyillä ja toimintaa tehostamalla henkilötyövuosimäärää on jo alettu kasvattamaan. Vuonna 2019 valvontaan osallistui arviolta yhteensä 10,3 henkilötyövuotta.

Vuonna 2020 ja 2021 oli arvioitu, että pelastuslain asettaman valvontavelvoitteen asianmukainen toteuttaminen edellyttää 14,5 henkilötyövuoden panosta sen hetkisen tilanteen perusteella. Vuosille 2024-2026 vahvistetun palvelutasopäätöksen mukaan tämän hetken arvio 15,5 HTV:n henkilöstötarve. Tämä tarkoittaa, että valvontatyöhön olisi osoitettava 2,5 HTV:n lisäys nykyiseen valvontaresurssiin. Puuttuva henkilötyövuositarve tulee saavuttaa edelleen henkilöstön sisäistä työnjakoa muuttamalla sekä päätoimisen valvontahenkilöstön määrän lisäämisellä. Henkilötyövuosi tarve saattaa kuitenkin kasvaa tulevaisuudessa edellisestä arviosta, koska koronanepidemian ja muuttuvan maailman poliittisen tilanteen johdosta muuttuva epäsäännöllisen valvonnan tarve kasvaa. Määräaikaiset valvontatehtävät tulevat pysymään seuraavat vuodet melko samoissa lukemissa, mutta esimerkiksi valvontaprosessin aiheuttamat muutokset valvonnan suorittamiseen aiheuttavat henkilöstölle jatkuvaa koulutus- ja tukitarvetta sekä lisää arvioiden yksittäiseen valvontatehtävään käytettävää työaikaa.

Pelastuslaitoksien välisiin valtakunnalliseen asiantuntijaverkostotyöhön osallistuu päätoimisesti valvontatyötä tekevät henkilöt. Asiantuntijaverkostotyön ansiosta saadaan esille konkreettisia kehittämistarpeita ja niihin ratkaisuja. Näihin verkostoihin osallistuminen on erityisen tärkeää yhteisten toimintatapojen ja laadun kehittämisen näkökulmasta. Verkostotyö vaatii osallistujilta aktiivista työtettä ja ajallista panostusta kasvavassa määrin. Uuden OE-sovelluksen kehittäminen tapahtuu myös osaksi asiantuntijaverkostotyötä.

Valvonnan toteuttamisen ja seurannan osalta on pyritty kehittämään toimintatapoja, mutta niiden avulla säästyneellä ajalla ei pystytä kattamaan kaikkea toimintatarvetta.

6.2 Neuvontapalvelu

Pelastuslaitoksen neuvontapalvelun kautta voi saada virka-aikana ohjeita, neuvontaa ja opastusta paloturvalliseen rakentamiseen, pelastussuunnitelmien laadintaan ja muihin onnettomuuksien ehkäisyyn liittyvissä kysymyksissä. Neuvontasähköpostissa otetaan vastaan myös pelastusviranomaiselle toimitettavia sähköisiä asiakirjoja. Neuvontapalvelun lisäksi pelastuslaitoksella on otettu käyttöön paloturvallisuuden itsearviointiin liittyen erillinen palvelunumero, koska se on katsottu tarpeelliseksi eriyttää neuvontapalvelusta erilliseksi kokonaisuudeksi.

7 VALVONTATEHTÄVIEN MAKSULLISUUS

Pelastuslaitos voi pelastuslain 96 §:n mukaisesti periä maksun valvontasuunnitelman mukaisen palotarkastuksen tai muun valvontatoimenpiteen suorittamisesta.

7.1 Maksujen kohdentaminen

Palotarkastuksen maksuista vastaa rakennuksen omistaja tai omistajan ja haltijan keskinäisen sopimuksen (esimerkiksi vuokrasopimus) mukaan haltija. Toimintaa rakennuksessa tai muussa valvottavassa kohteessa voi kuitenkin harjoittaa rakennuksen omistajan ja haltijan ohella myös muu oikeushenkilö, toiminnanharjoittaja. Viimeksi mainitussa tilanteessa pelastuslaitos kohdistaa valvonnan toiminnanharjoittajaan ja perii tältä palotarkastuksesta aiheutuvan maksun.

Tunnistetietona käytetään yhteisön tai yksityisen yrityksen osalta Y-tunnusta ja yksityishenkilön osalta sosiaaliturvatunnusta.

Pelastuslain 96 § 4 momentin nojalla maksut saadaan periä ilman tuomiota tai päätöstä siinä järjestyksessä kuin verojen ja maksujen täytäntöönpanosta annetussa laissa (706/2007) säädetään. Jos toimenpiteestä määrättyä maksua ei ole suoritettu eräpäivänä, saadaan viivästyneelle määrälle periä vuotuista viivästyskorkoa enintään korkolain (633/1982) 4 §:n 1 momentissa tarkoitetun korkokannan mukaan. Eräpäivä voi olla aikaisintaan kahden viikon kuluttua maksun määräytymisen perusteena olevan palvelun saamisesta. Viivästyskoron sijasta viranomaisen voi periä viiden euron suuruisen viivästysmaksun, jos viivästyskoron määrä jää tätä pienemmäksi.

7.2 Maksuista päättäminen

Valvonnasta perittävistä maksuista päättää pelastuslain 379/2011 96§:n mukaan alueen pelastustoimi hyväksymässään taksassa.

Etelä-Karjalan pelastuslaitoksen toimintasäännön mukaisesti viranomaistarkastuksista, katsastuksista ja muista virkatoimista perittävistä maksuista päättää Hyvinvointialueen turvallisuuslautakunta. Valvonnasta perittävät maksut on esitetty Pelastuslaitoksen palvelumaksut –hinnastossa, joka on luettavissa pelastuslaitoksen www-sivuilla.

Yksittäiset epäselvät tilanteet, esimerkiksi reklamaatio valvontakäynnin maksuvelvollisuuden täyttymisestä, päättää pelastuspäällikkö valvonnan vastuuyksikön esihenkilön esityksestä.

8 TIETOJEN KÄSITTELY JA SEURANTA

8.1 Tietojen käsittely

8.1.1 Valvontatiedot

Palotarkastuspöytäkirjoista ja muista valvontatoimintaan liittyvistä asiakirjoista ei oteta tarpeettomia paperikopioita. Mahdollisesti tarvittavat paperitulosteet tulee säilyttää lukitussa kaapissa.

Palotarkastuspöytäkirjat tallennetaan sähköiseen palotarkastusohjelmaan. Valvontarekisteritiedot tarkastetaan aina valvontatehtävän yhteydessä ja tarpeettomat tiedot poistetaan.

Nykyinen käytössä oleva palotarkastusohjelma rajoittaa tällä hetkellä esimerkiksi sähköisen asiointin mahdollisuutta, tekoälyn ja älykkäiden analyysityökalujen hyödyntämistä viranomaistoiminnassa sekä valvonnan riskiperusteista suunnittelua. Uusi valtakunnallinen OE-sovellus on kehitteillä, ja on tällä hetkellä hankesuunnitteluvaiheessa. Uutta sovellusta odotetaan käyttöön pelastuslaitoksilla 1-3 vuoden kuluessa. Uusi OE-tietojärjestelmä on ratkaisevan tärkeä valvontatoiminnan kehittämisessä ja toiminnan tehostamisessa.

8.1.2 Luottamukselliset tiedot

Pelastuslain 93 §:n mukaan pelastuslaitos saa ylläpitää henkilörekisteriä rakennusten ja muiden kohteiden turvallisuuteen liittyvää valvontatehtävää varten. Henkilötietoja sisältävää tietoa saavat käyttää ainoastaan pelastusviranomaisiksi nimetyt henkilöt työtehtäviinsä liittyen.

Henkilörekisterin ylläpidossa noudatetaan tietosuojalain vaatimuksia.

8.2 Seuranta

Valvontatoiminnan kohdentaminen riskiperusteisesti vaatii pelastuslaitoksilta jatkuvaa toimintaympäristön seuranta ja toiminnan vaikuttavuuden arviointia.

Valvontasuunnitelman toteutumisen arvioinnissa tulee kiinnittää huomiota seuraaviin asioihin:

- suunnittelun riskiperusteisuuden toteutumiseen,
- käytettävissä oleviin resursseihin,
- valvontakeinojen tehokkuuteen,
- viranomaisyhteistyön toteutumiseen sekä
- laadun ja suoritteiden seurantaan.

Toteutunut valvonta; Toteutunutta valvontaa seurataan kuukausittain kohde-
luokkien (A1-A6) sekä asuinrakennusten ja vapaa-ajan rakennusten tarkastus-
prosekteilla.

Paloturvallisuuden itsearviointin osalta seurataan palautuneiden lomakkeiden % -osuutta lähetetyistä. Lisäksi seurataan itsearviointissa havaittuja puutteita.

Valvonnan laatuun perustuva seuranta; Valvonnan laatua on tarkoitus seurata kolmen kriteerin avulla. Kriteerit ovat jälkivalvonnan toteutuminen, asiakirjojen laatu ja asiakaspalaute.

Sisäinen valvonta ja asiakirjojen laadun seuranta toteutetaan asiakirjatarkasteluna, joka kohdistuu pääasiassa valvontatoimenpiteistä laadittuihin pöytäkirjoihin ja muihin asiakirjoihin. Tarkastelussa huomiota kiinnitetään hyvän hallinnon toteutumiseen viranomaisessa sekä julkisen vallan käytöstä annettujen säästöjen noudattamiseen. Laadunvalvonnalla pyritään parantamaan viranomaisen toimien oikeudellista laatua sekä takaamaan osaltaan pelastusviranomaisen itsensä sekä asiakkaina olevien oikeudet. Laadunvalvonta on myös osa organisaation johtamistoimintaa ja käytännön esihenkilötyötä ja sillä pyritään valvonnan vaikuttavuuteen.

Asiakaspalautteen keräämisen tarkoituksena on varmistaa, että asiakas saa pelastuslaitokselta valvontasuunnitelman mukaista palvelua, joka auttaa asiakasta omatoimisen varautumisen parantamisessa sekä auttaa asiakasta tunnistamaan puutteita pelastuslain ja kemikaaliturvallisuuslain mukaisten velvoitteiden noudattamisessa. Asiakaspalautetta seurataan asiakaskokemuksen ja valvontakäyntien hyödyllisyyden eri osa-alueita kuvaavalla luvulla. Asiakaspalautetta kerätään joko kausittain tai toistaiseksi.

Vaikuttavuuden arviointi

Valvontatyön vaikuttavuuden arvioinnissa pelastuslaitos seuraa:

- onnettomuusmäärien
- esiintymistiheyksien
- onnettomuusvahinkojen kehitystä rakennuksissa.

Ensisijaisesti seurannassa hyödynnetään sisäministeriön ylläpitämää pelastustoimen onnettomuus- ja valvontarekisterin PRONTO:n tietokantoja.

Turvallisuuskulttuurin kehittymistä seurataan uuden käyttöön otettavan arvioivan valvontamenetelmän tuottamien tulosten avulla.

Raportointi

Tarkastusmäärien kuukausittainen seuranta toteutetaan johtoryhmälle laadittavan kuukausiraportin perusteella. Tarkastusmäärien neljännesvuosittainen seuranta toteutetaan esimiehille laadittavan neljännesraportin avulla. Toiminnasta ja taloudesta raportoidaan Etelä-Karjalan hyvinvointialueen määrittämien periaatteiden mukaisesti. Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutusta käsitellään neljännesvuosittain myös pelastuslaitoksen yhteistyöryhmässä.

Palvelun laadun ja vaikuttavuuden arviointia toteutetaan hyvinvointialueelle/pelastuslaitokselle laaditun omavalvontaohjelman ja -suunnitelman mukaisesti.

8.3 Valvonnan seuranta 2023

Suoritettut valvontatoimenpiteet

Onnettomuuksien ehkäisemiseksi alueella tehtiin yhteensä 6747 erilaista palotarkastusta ja muuta valvontatehtävää jakautuen seuraavasti (Lähteenä Pron-ton tiedot 7.1.2024. Valvontamäärät voivat vielä hienoisesti muuttua tässä esi-tetyistä määristä, koska Prontoa ei vielä suljettu kauden osalta):

- Määrävälein valvottaviin ympärivuorokautisiin, opetus- ja päiväkotii, liike-, teollisuus- ja julkisiin rakennuksiin (A1-A6-kohdetyypit), suoritettiin yhteensä 523 määräaikaista palotarkastusta (toteutuminen 89%).
- Asuin- ja vapaa-ajan rakennuksiin suoritettiin 744 määräaikaista palotarkastusta. Tarkastukset kohdistuivat pääasiassa edellisen vuoden paloturvallisuuden itsearviointialueen rakennuksiin, joista ei palautettu itsearviointilomakkeita. Lisäksi pistokoeluonteisesti tarkastettiin myös kohteita, joista lomake palautettiin (toteutuminen 82%)
- Asuinrakennusten ja vapaa-ajanrakennusten paloturvallisuuden itsearviointilomakkeita käsiteltiin yhteensä 3784 kpl, joka on 79 % lähetetyistä lomakkeista.
- Muita epäsäännöllisiä valvontakäyntejä yhteensä 602 kpl (pitää sisällään jälki-, erityiset -, ylimääräiset-, yleisötilaisuuksien palotarkastukset ja muut palotarkastukset).
- Asiakirjavalvontaa suoritettiin yhteensä 912 kpl (pitää sisällään seuraavien asiakirjojen käsittelyn: palotarkastuskohteiden – ja yleisötilaisuuksien pelastussuunnitelmat, poistumisturvallisuusselvitykset, paloteknisten laitteiden tarkastuspöytäkirjat ja muun asiakirjavalvonnan).
- Kemikaalilainsäädännön mukaisia valvontatehtäviä oli yhteensä 182 kpl.
- Vahvistetun valvontaohjeen / -suunnitelman mukaiset valvontatehtävät toteutuivat 85 %:sti (tavoite 100 %).

Vuoden 2021 aikana otettiin käyttöön uudistettu valvontaprosessi, jonka avulla hallintolain mukaista asiakkaan kirjallista kuulemistä saatiin toteutettua paremmin. Samalla prosessin muutoksella valvontapöytäkirjat yhtenäistyvät ja saatiin aikaiseksi laadukkaampaa työtä. Tämä muutos oli merkittävä asia valvontatyön tekemisen kannalta ja prosessinhallinta on aiheuttanut haasteita valvontatyötä tekevien henkilöiden parissa, koska kirjaaminen järjestelmiin ei ole yksinkertaista sekä prosessin hallinta ei ole automatisoitua.

Valvontatyön etenemisestä on raportoitu säännöllisesti esihenkilöille ja siitä huolimatta toteutumisen seuranta sekä - valvonta eivät täydellisesti onnistunut. Henkilömuutokset ja poissaolot tehtävissä aiheuttivat turhaa valvontakuormaa loppuvuodelle ja kaikkia tehtäviä ei saatu toteutettua kalenterivuoden aikana suunnitellusti. Henkilöstömuutosten myötä ilmeni myös osaamisvajetta valvontatyön näkökulmasta, jota ei välittömästi saatu täytettyä uusilla rekrytoinneilla. Tähän asiaan tulee kiinnittää edelleen jatkossa huomiota. Valvontatehtävät määrältään ovat normalisoituneet ajalle ennen COVID-19 epidemiaa.

Valvontatehtävien kokonaismäärään vaikuttaa yleisesti epäsäännöllisen valvontakäynnit, asiakirjavalvonnan ja kemikaalilainsäädännön mukaiset valvontatehtävät. Vuosittaisessa säännölliseen valvontamäärään vaikuttaa kaikista eniten itsearviointialueella oleva valvottava kiinteistömäärä ja itsearvioinnin toteutuminen. Erityiskohdemääriä pyritään seuraamaan ja tasaamaan vuosittain, jotta niiden vaihteluväli pysyy maltillisena.

Paloturvallisuuden itsearviointi 2023

Itsearviointia suoritettiin vuonna 2023 yhteensä yli 4700 kiinteistöön koko Etelä-Karjalan alueella. Näistä lähetetyistä itsearviointilomakkeista palautui 3783 kappaletta pelastuslaitokselle, eli palautusprosentti oli noin 80 %. Itsearviointia suoritettiin pientaloihin, vapaa-ajan asuntoihin sekä kerros- ja rivitaloihin. Itsearviointit lähetettiin pientaloihin ja taloyhtiöihin alkukevästä 2023, vapaa-ajan asuntoihin alkukesästä. Muistutuskierron lähti palautumattomiin kiinteistöihin elokuussa.

Taulukko 7 Palautuneiden määrät ja palautusprosentit kunnittain

Kunta	Pientalo	%	Kerrostalo	%	Rivitalo	%	Vp-asunto	%
Imatra 153	585	81,8 %	33	70,2 %	12	80,0 %	10	90,9 %
Lappeenranta 405	869	89,4 %	246	79,6 %	87	78,4 %	50	69,4 %
Lemi 416	92	60,1 %	-	-	-	-	68	55,7 %
Luumäki 441	220	77,2 %	8	80,0 %	8	100,0 %	1	50,0 %
Parikkala 580	201	75,8 %	2	100,0 %	6	85,7 %	55	70,5 %
Rautjärvi 689	118	61,5 %	-	-	1	100,0 %	111	75,5 %
Ruokolahti 700	428	86,3 %	16	84,2 %	34	81,0 %	45	66,2 %
Savitaipale 739	98	59,4 %	-	-	-	-	30	81,1 %
Taipalsaari 831	304	91,6 %	2	100,0 %	18	66,7 %	25	58,1 %

Kokonaispalautusprosentissa päästiin tavoitteeseen. Parhaimmat kokonaisprosentit olivat pientaloilla, ja huonoimmat vapaa-ajan asunnoilla.

Taulukko 8 Palautuneet paperilla ja sähköisesti

	Pientalo	%	Kerrostalo	%	Rivitalo	%	Vp-asunto	%
Paperi	1691	58,0 %	126	41,0 %	80	48,2 %	233	59,0 %
Sähköinen	1224	42,0 %	181	59,0 %	86	51,8 %	162	41,0 %

Sähköiset- ja paperipalautukset ovat suhteellisen tasaisia, taloyhtiöt pääsääntöisesti palauttavat enemmän sähköisesti, ja pientalot ja vapaa-ajan asunnot paperisen lomakkeen.

Taulukko 9 Puutteellisten kohteiden määrät suhteutettuna palautettuihin vuosina 2021-2023

	kaikki puutteelliset	kaikki palautuneet	suhteutettu % 2023	suhteutettu % 2022	suhteutettu % 2021
Pientalot	567	2915	19,5 %	21,5 %	23,8 %
Vapaa-ajan asunnot	119	395	30,1 %	27,3 %	28,1 %
Kerrostalot	170	307	55,4 %	42,9 %	60,9 %
Rivitalot	84	166	50,6 %	35,0 %	56,3 %

Puutteellisten kohteiden prosentuaalinen määrä palautettuihin lomakkeisiin nähden on pysynyt suhteellisen samana. Kerros- ja rivitalo kohteiden palautuneissa lomakkeissa esiintyy enemmän havaittuja puutteita kuin pientalo- tai vapaa-ajan asuntojen lomakkeissa.

Taulukko 10 Kaikkien kiinteistömuotojen puutteellisten kohteiden määrä palautettuihin kunnittain vuosina 2021-2023

	kaikki puutteelliset	kaikki palautuneet	suhteutettu % 2023	suhteutettu % 2022	suhteutettu % 2021
Imatra	118	574	20,6 %	21,1	21,5
Lappeenranta	351	1093	32,1 %	22,2	33,4
Lemi	56	110	50,9 %	22,3	30,6
Luumäki	48	225	21,3 %	22,8	28,5
Parikkala	68	213	31,9 %	23,7	26,5
Rautjärvi	67	163	41,1 %	29,4	26,3
Ruokolahti	127	455	27,9 %	22,9	22,4
Savitaipale	30	103	29,1 %	24,7	24,8
Taipalsaari	77	305	25,2 %	24,2	28,9

Aikaisempina vuosina puutteet ovat jakautuneet kunnittain suhteellisen tasaisesti, vuonna 2023 kuitenkin selkeästi muiden yläpuolella ovat Lemi ja Rautjärvi. Näiden kummankin puutteet olivat lähinnä pientaloissa ja vapaa-ajan asunnoissa, yhdessä rivitalossa oli Rautjärvellä havaittu puutteita.

Pientalot

Pientalojen puutteet eriteltyinä, vuoden 2023 prosentti suhteutettuna pientaloista palautuneiden lomakkeiden määrään

Taulukko 11 Pientalojen puutteet 2023

	2023 %	2023	2022	2021
Palovaroittimet	2,6 %	76	91	77
Palovaroittimen testaus	2,0 %	58	79	55
Sähkölaitteiden turvallisuus	0,1 %	4	9	12
Saunan turvallisuus	0,3 %	9	6	15
Rakennuksesta poistuminen	1,6 %	48	63	71
Varatiekkunat	2,8 %	83	101	102
Turvallinen kulku katolle	3,0 %	86	128	85
Nuohous	3,0 %	87	114	92
Tulisijan etäisyydet	0,3 %	10	18	14
Palavat nesteet ja kaasut	0,3 %	9	8	10
Öljysäiliöt pohjavesialueilla	0,8 %	24	17	19
Jäteastioiden sijoitus	2,9 %	85	72	44
Helposti syttyvä materiaali ulkona	1,1 %	32	31	23
Kiinteistön osoitenumero	7,5 %	218	266	240
Kattilahuoneen osastointi	0,3 %	10	17	27

Pientaloihin lomakkeita lähetettiin yhteensä yli 3500 kappaletta, ja niitä palautui lähes 3000. Tämän vuoksi prosenttimäärätkin ovat pieniä.

Vapaa-ajan asunnot

Vapaa-ajan asuntojen puutteet eriteltyinä, vuoden 2023 prosentti suhteutettuna pientaloista palautuneiden lomakkeiden määrään

Taulukko 12 Vapaa-ajanasuntojen puutteet 2023

	2023 %	2023	2022	2021
Palovaroittimet	4,8 %	19	28	76
Palovaroittimen testaus	5,6 %	22	34	78
Sähkölaitteiden turvallisuus	1,0 %	4	3	12
Saunan turvallisuus	0,8 %	3	8	9
Rakennuksesta poistuminen	3,0 %	12	19	59
Varatiekkunat	3,8 %	15	27	86
Turvallinen kulku katolle	5,3 %	21	41	141
Nuohous	6,3 %	25	47	174
Tulisijan etäisyydet	1,0 %	4	8	15
Palavat nesteet ja kaasut	1,3 %	5	4	10
Öljysäiliöt pohjavesialueilla	0,8 %	3	1	3
Jäteastioiden sijoitus	2,0 %	8	11	18
Helposti syttyvä materiaali ulkona	2,5 %	10	9	30
Kiinteistön osoitenumero	19,2 %	76	135	421
Kattilahuoneen osastointi	1,0 %	4	2	6

Kerrostalot

Kerrostalojen puutteet eriteltyinä, vuoden 2023 prosentti suhteutettuna pientaloista palautuneiden lomakkeiden määrään.

Taulukko 13 Kerrostalojen puutteet 2023

	2023 %	2023	2022	2021
Pelastussuunnitelma	13,4 %	41	1	29
Vastuu palovaroittimista	1,6 %	5	0	9
Osaaminen onnettomuustilanteissa	3,3 %	10	0	18
Alkusammutuskalusto	5,5 %	17	0	11
Kiinteistön osoitenumerointi	6,8 %	21	0	4
Opastetaulu	7,8 %	24	1	17
Veden pääsulun, sähköpääkeskuksen ja väestönsuojan opastus	24,1 %	74	5	57
Pelastustie	11,4 %	35	0	11
Porraskäytävien tavarat	1,6 %	5	0	9
Savunpoisto	1,3 %	4	0	7
Väestönsuojan tarkastukset	10,4 %	32	2	74
Autosuojat	1,0 %	3	0	6
Jäteastiat	1,0 %	3	0	5
Ilmanvaihto	12,4 %	38	1	15
Ulkoiluvälinevarastot	0,3 %	1	0	4
Irtaimistovarastoissa palavia nesteitä tai kaasuja	0,3 %	1	0	1
Yhteiset saunatilat	1,0 %	3	0	1
Teknisten tilojen palokuorma	7,2 %	22	0	26
Lämmityskattilan nuohous	0,0 %	0	0	0
Kattilahuoneen palo-osastointi	0,3 %	1	0	5
Öljysäiliön tarkastus	0,3 %	1	0	0

Rivitalot

Rivitalojen puutteet eriteltyinä, vuoden 2023 prosentti suhteutettuna pientaloista palautuneiden lomakkeiden määrään.

Taulukko 14 Rivitalojen puutteet 2023

	2023 %	2023	2022	2021
Pelastussuunnitelma	24,7 %	41	4	19
Vastuu palovaroittimista	1,2 %	2	0	0
Osaaminen onnettomuustilanteissa	4,2 %	7	0	3
Alkusammutuskalusto	16,3 %	27	6	16
Kiinteistön osoitenumerointi	8,4 %	14	3	6
Opastetaulu	2,4 %	4	2	1
Veden pääsulun, sähköpääkeskuksen ja väestönsuojan opastus	27,1 %	45	7	14
Pelastustie	4,8 %	8	3	2
Väestönsuojan tarkastukset	1,2 %	2	1	1
Autosuojat	0,0 %	0	0	0
Jäteastiat	1,8 %	3	1	5
Ullakkotilaan kulku	1,8 %	3	0	2
Varatietikkaat	3,6 %	6	0	3
Talotikkaat	3,6 %	6	1	5
Ulkoiluvälinevarastot	0,0 %	0	0	0
Irtaimistovarastoissa palavia nesteitä tai kaasuja	3,6 %	6	0	0
Yhteiset saunatilat	0,0 %	0	0	0
Teknisten tilojen palokuorma	5,4 %	9	0	5
Lämmityskattilan nuohous	0,0 %	0	0	1
Kattilahuoneen palo-osastointi	0,0 %	0	0	0
Öljysäiliön tarkastus	0,6 %	1	0	1
Tulisijojen nuohous	0,6 %	1	0	1

Katsaus menneeseen vuoteen ja vertausta edeltäviin vuosiin

Vuonna 2023 päästiin palautuksissa tavoitteeseen, ja kokonaispalautusprosentti oli parempi kuin vuosina 2021 (75%) ja 2022 (66%). Viime vuosiin verrattuna kaikista kohteista palautui paremmin lomakkeita, ja erityisesti vuoteen 2022 verrattuna ero oli suuri.

Vuonna 2023 pientaloihin ja taloyhtiöihin kirjeet lähetettiin alkuvuodesta, ja vapaa-ajan asuntoihin toukokuussa, ja tämän voidaan todeta olevan hyvä lähetysaikataulu. Tällöin palautukset tulevat suurilta osin ennen vuoden puoliväliä, ja voidaan tarvittaessa alkaa suorittamaan valvontaa jo saman vuoden puolella. Palautusaikaa annettiin parisen kuukautta jokaiselle (maaliskuun loppuun pientalot+taloyhtiöt, kesäkuun loppuun vapaa-ajan asunnot), mutta taloyhtiöiden lähetys epäonnistui palveluntarjoajan päässä, joten palautusaika heillä venyi. Kaikki lomakkeet olisi siis pitänyt olla palautettuna kesäkuun loppuun mennessä, ja tarkoitus oli heinäkuun puolella välissä laittaa muistutuskierrös menemään. Tämäkään ei kuitenkaan onnistunut, ja muistutuskierrös lähti vasta elokuun alun jälkeen.

Muistutuskierröksen vaikutus kuitenkin toimi, ja nosti kaikkien kiinteistömuotojen palautusprosentteja huomattavasti. Heinäkuun puolivälin voi sanoa olevan sopiva lähetysaika muistutuskierrökselle, koska näin olisi mahdollisuus, että kesän loppuun mennessä kaikki, jotka aikovat lomakkeen palauttaa, ovat sen todennäköisesti palauttaneet.

Puutteet ovat vuodesta toiseen samoja joka kiinteistömuodossa. Lähetysmäärät toki hieman vaikuttavat puutteiden määriin, erityisesti taloyhtiöissä on vuositasolla vaihtelua siinä, kuinka moneen kohteeseen lomakkeita lähetetään. Pientaloissa puutteiden määrät ovat suhteellisen samoja vuosittain, ja lähetysmäärätkin sen verran suuria, ettei vaihtelu näy niin paljon.

Yhtenä huomiona puutteista nostaisin kerrostalojen väestönsuojien tarkastusten puutteet, jotka ovat puolittuneet vuodesta 2021. Vuonna 2022 puutteita on ollut hyvin vähän, mutta lähetettyjä lomakkeita oli vain 24. 2021 lähetettiin 313 kerrostalolomaketta ja palautettiin 197, ja vuonna 2023 lähetettiin 389 kappaletta, ja palautettiin 307. Eli palautuneita oli reilu sata enemmän, mutta puutteita silti puolet vähemmän. Voisikin arvioida, että vuonna 2022 alkanut Venäjän hyökkäyssota Ukrainaan on vaikuttanut myös taloyhtiöiden intoon pitää väestönsuojat kunnossa. Aihe sai paljon medianäkyvyyttä, ja myös pelastuslaitokselle tuli normaalia enemmän yhteydenottoja väestönsuojiiin liittyen.

Vuoden 2023 perusteella voi sanoa, että aikataulu alkaa olla lähes optimaalinen. Tulevia vuosia varten luultavasti pohditaan, saisiko valvonnan suunnittelua tehtyä sen verran aikaisin syksyllä, että ensimmäiset lomakkeet saisi liikkeelle jo heti vuoden alussa. Näin mahdollistettaisiin vielä paremmin se, että puutteelliset ja palautumattomat voitaisiin valvoa jo saman vuoden aikana. Yhtenä vaihtoehtona voisi myös miettiä sitä, lähettäisikö pientalojen ja taloyhtiöiden muistutuskierroksen vapaa-ajan asuntojen kanssa samaan aikaan. Ja mikäli vapaa-ajan asunnoista palautuisi hyvä määrä lomakkeita, ei niihin välttämättä tarvitsisi muistutuskierrosta laisinkaan. Kuukauden – parin palautusaika on hyvä, sitä ei kannata lähteä pidentämään. Mikäli lähetyksen toimivuudesta olisi täysi varmuus, voisi palautusaika olla lyhempiäkin, esimerkiksi enintään kuukausi. Koska kuitenkin tämä ei ole varmaa, on järkevämpää laittaa hieman joustovaraa siihen.

Paloriski-ilmoitukset

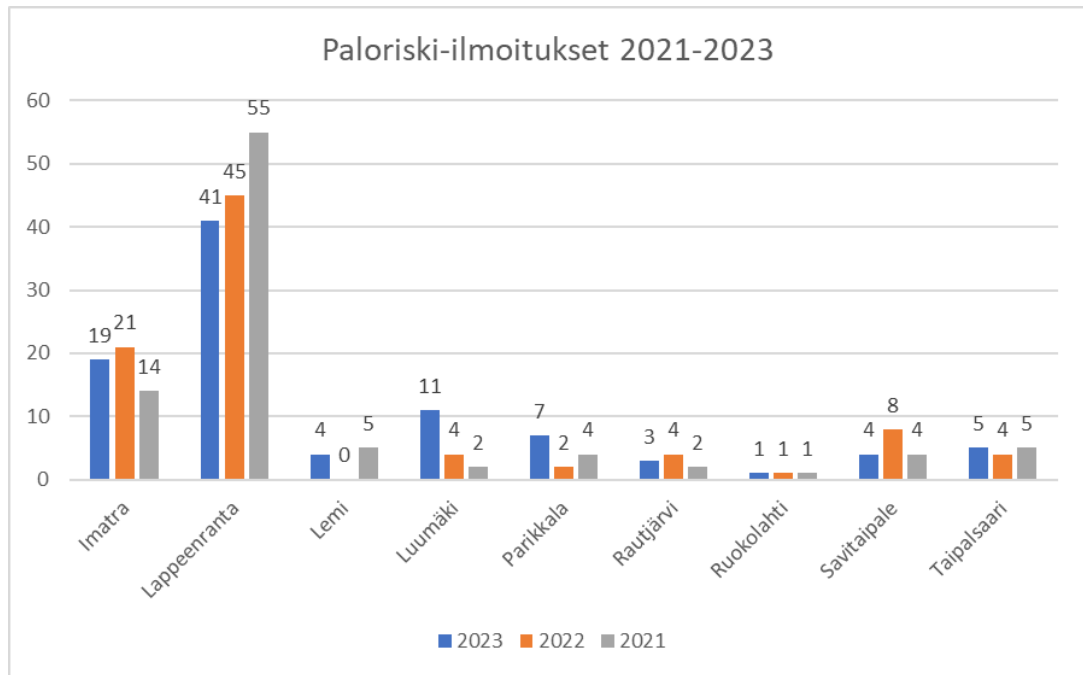
Paloriski-ilmoitusten määrä (95 kpl) nousi kuudella verrattuna edelliseen vuoteen. (Kaavio1 Paloriski-ilmoitukset 2018-2023). Paloriski-ilmoitusten määrä on selkeästi vakiintunut noin 85-100 ilmoituksen määrään.

Kaavio 1 Paloriski-ilmoitukset 2018-2023



Suurin osa paloriski-ilmoituksista tulee Lappeenrannan kaupungin alueelta (Kaavio 2 Paloriski-ilmoitukset kunnittain 2021-2023).

Kaavio 2 Paloriski-ilmoitukset kunnittain 2021-2023

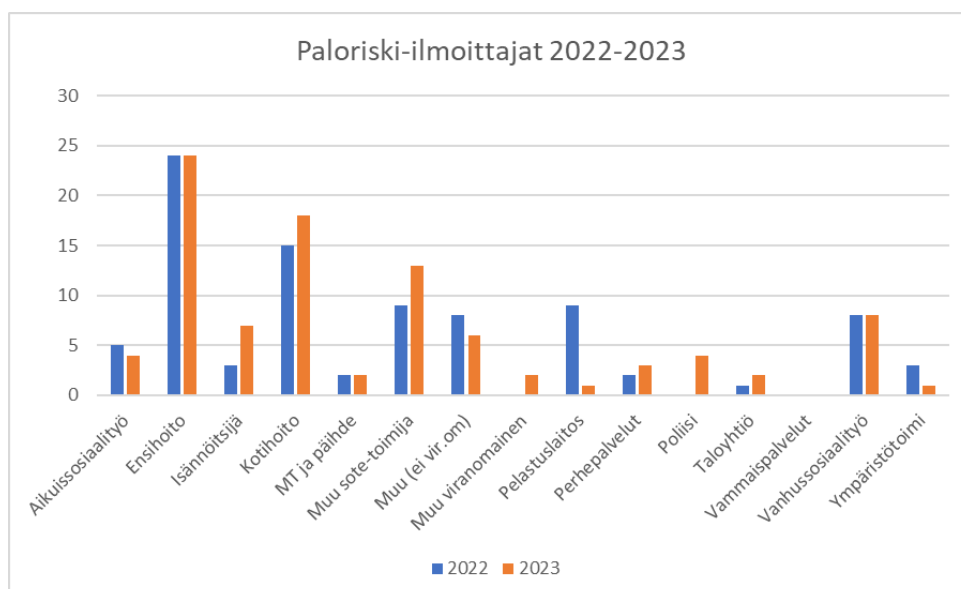


Selvästi eniten paloriski-ilmoituksia pelastuslaitokselle tekevät koti- ja ensihoito sekä sosiaalityöntekijät. Vuoden 2023 aikana on pidetty koulutusta:

- kotikäyntejä tekevät EKHVA:n työntekijät keväällä kaksi kertaa Teamsina
- Kaakkois-Suomen poliisi, painotus kenttäpartioissa. Yhteistyössä KYMPE:n kanssa.
- EKHVA aikuissosiaalityö
- LAB ammattikorkeakoulun toisen vuoden sosionomiopiskelijat, jotka opis-kelevat monimuotototeutuksessa

Selkeästi koulutuksella on jonkinlainen vaikutus ilmoitusten tekemiseen (poliisin ilmoitusmäärät ovat lisääntyneet) (Kaavio 3 Paloriski-ilmoittajat 2022-2023).

Kaavio 3 Paloriski-ilmoittajat 2022-2023



Asunnon sisällä oleva tavaran määrä nousee suurimmaksi yksittäiseksi syyksi paloriski-ilmoituksen tekoon. Tämä aihe on ollut yleisin ilmoituksen syy myös vuonna 2021. Henkilön toimintakyvyn rajoittuminen ja tavaran määrä liedellä ovat myös nousseet esiin ilmoituksen yleisinä syinä. Taulukon tulkinnessa on huomioitava, että yhdessä ilmoituksessa voi olla useita eri syitä merkittynyttä ja ne kaikki näkyvät oheisessa taulukossa. (Kaavio 4 42§ ilmoitusten syyt 2022-2023).

Kaavio 4 42§ ilmoitusten syyt 2022-2023



Pelastuslaitoksella on käytössä toiminnanohjausjärjestelmä, johon kirjataan paloriski-ilmoitukset. Osa Eksoten henkilöstöstä voi tehdä oman toiminnanohjausjärjestelmän kautta paloriski-ilmoituksen suoraan pelastuslaitokselle. Vuoden 2022 aikana tämä ominaisuus laajennettiin koskemaan myös Eksoten ensihoitoa. Toiminnanohjausjärjestelmä tukee ja ohjaa pelastusviranomaista omassa työssään.

Yhteenvetona paloriskitoiminnasta voidaan todeta:

- ilmoitusten syinä alentunut toimintakyky on kasvanut vuoteen 2022 selvästi (34 kpl à 51 kpl)
- Jossain kunnassa vuosittain 1 ilmoitus. Kunnan alueella toimiville toimijoille voisi kohdentaa koulutusta aiheeseen liittyen. Toisessa kunnassa ilmoitusten määrät on ollut nousussa.
- MT- ja päihdetyölle sekä mahdollisesti vammaispalvelulle on järkevää osoittaa lisäkoulutusta
- Taloyhtiöt + isännöitsijät ilmoittelevat vuosi vuodelta enemmän riskiasumisesta

Asiakirjavalvonta ja kemikaalilainsäädännön valvonta

Vuonna 2023 asiakirjavalvonnan määrä (pl paloturvallisuuden itsearviointi) ja kemikaalilainsäädännön valvontatehtävät laskivat edelliseen vuoteen verrattuna.

Kemikaalilainsäädännön mukaiset valvontatehtävät (182 kpl) koostuvat lainsäädännön nojalla tehdyistä tarkastuskäynneistä, asiakirjavalvonnasta ja päätoöksistä. Tarkastuskäynneihin luetaan esimerkiksi vaarallisten kemikaalien

käyttöä ja varastointia koskevat tarkastukset sekä öljylämmityslaitteistojen tarkastukset. Kemikaalilainsäädännön mukaisiksi päätöksiksi luetaan pelastusviranomaisen tekemät kemikaali- ja räjähdepäätökset sekä ilotulitteiden ja erikoistehosteiden käyttöön liittyvät päätökset.

COVID-19 epidemian rajoituksia oli purettu yhteiskunnassa vuoden 2022 aikana. Tämän vuoksi vuonna 2023 pelastuslaitokselle tuli käsiteltäväksi vain 203 kappaletta yleisötilaisuuksien pelastussuunnitelmaa ja tarkastuksia näihin tehtiin 14 kappaletta. Yleisötilaisuuden pelastussuunnitelmien käsittelymäärä on palannut takaisin COVID-19 epidemiaa edeltävälle tasolle.

Poistumisturvallisuus selvityksiä käsiteltiin 34 kpl. Poistumisturvallisuusvelvollisia kohteita on maakunnan alueella pelastuslaitoksen kirjanpidon mukaan 109 kappaletta. 93 % maakunnan poistumisturvallisuusvelvollisista kohteista täyttää vaatimukset.

Yhteistyö

Pelastuslaitos on tehnyt yhteistyötä valvonnan toteuttamisessa etenkin seuraavien keskeisten viranomaisten kanssa: Kaakkois-Suomen poliisilaitos, kuntien rakennusvalvonnat, kunnalliset ympäristöviranomaiset, Etelä-Suomen aluehallintovirasto, Tukes ja sosiaali- ja terveystieteelliset viranomaiset. Viranomaisyhteistyön tulokset näkyvät muun muassa paloriski-ilmoitusten määrässä ja niiden johdosta suoritetuissa yhteistarkastuksissa. Myös yleisötilaisuuksissa viranomaisyhteistyö on osoittanut toimivuutta.

Yhteistyötä tehdään lisäksi eri pelastuslaitoksien yhteisissä asiantuntijaverkostoissa. Valvonnan kannalta merkittävimmät asiantuntijaverkostot ovat valvonnan -, kemikaaliturvallisuuden -, paloriski- sekä tapahtumaturvallisuuden asiantuntijaverkostot. Asiantuntijaverkostotyön ansioista saadaan esille konkreettisia kehittämistarpeita ja niihin ratkaisuja. Verkostoissa laaditaan pelastuslaitoksien kesken valtakunnallisia ohjeita, käytänteitä ja lomakkeita tarkoituksena yhtenäistää pelastuslaitoksien tekemää työtä ja antaa samantasoista palvelua asiakkaille ympäri Suomen. Näihin verkostoihin osallistuminen on erityisen tärkeää yhteisten toimintatapojen ja laadun kehittämisen näkökulmasta. Verkostotyö vaatii osallistujilta aktiivista työtettä ja ajallista panostusta kasvavassa määrin. Uuden OE-sovelluksen kehittäminen tapahtuu myös osaksi asiantuntijaverkostotyötä.

Nuohouksen valvonta

Pelastuslaitoksilta on poistunut velvoite huolehtia nuohouspalvelujen järjestämisestä alueellaan. Nuohouspalvelut vapautuivat kilpailulle vuoden 2019 aikana ja entinen piirinuohousjärjestelmä päättyi koko maassa.

Nuohouspalvelujen vapaa tarjonta tarkoittaa sitä, että nuohousyrittäjät voivat tarjota palvelujaan ilman maantieteellisiä rajoituksia ja ilman hintasääntelyä. Rakennuksen omistaja tai haltija tilaa nuohouspalvelun haluamaltaan yrittäjältä. Nuohousyrittäjä määrittää palvelustaan perittävän hinnan.

Pelastuslaitokset valvovat kiinteistöjen nuohousvelvoitteen toteutumista muun valvonnan yhteydessä sekä nuohoojien toimittamien vikailmoitusten pohjalta. Valvontarekisterin mukaan pelastuslaitokselle tuli vuoden 2023 aikana 15 nuohousvikailmoitusta. Valvonnan asiantuntijaverkostossa on laadittu valtakunnallinen nuohousvikailmoitus, joka on käytössä myös Etelä-Karjalan pelastuslaitoksen alueella.

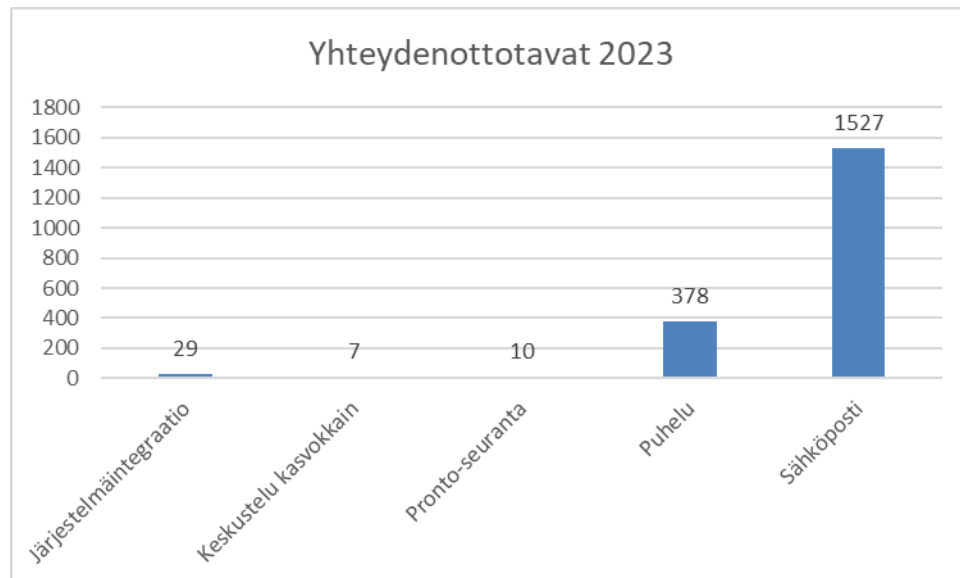
Neuvontapalvelu

Neuvontapalvelujen olemassaolo on tärkeä osa pelastuslaitoksen toimintaa, koska suuri määrä koko pelastuslaitoksen asiointia tapahtuu juuri

neuvontapalvelun kautta. Neuvontapalvelun kautta voi saada ohjeita, neuvontaa ja opastusta paloturvalliseen rakentamiseen, pelastussuunnitelmien laadintaan ja muihin onnettomuuksien ehkäisyyn liittyvissä kysymyksissä. Asiakirjojen vastaanotto ja niiden valvonta on keskitetty viime vuosina neuvontapalvelujen tehtäviin, jotta niiden yhdenmukainen ja oikea-aikainen valvonta toteutuu. Sähköinen asiointi asiakkaalta viranomaiselle on tullut luontaiseksi toimintatavaksi. Neuvontapalveluun toimitetaan sähköisiä asiakirjoja niin kansalaisilta kuin yhteistyöviranomaisiltakin. Neuvontapalveluissa on siirrytty käyttämään toiminnanohjausjärjestelmää 10/2021 alkaen.

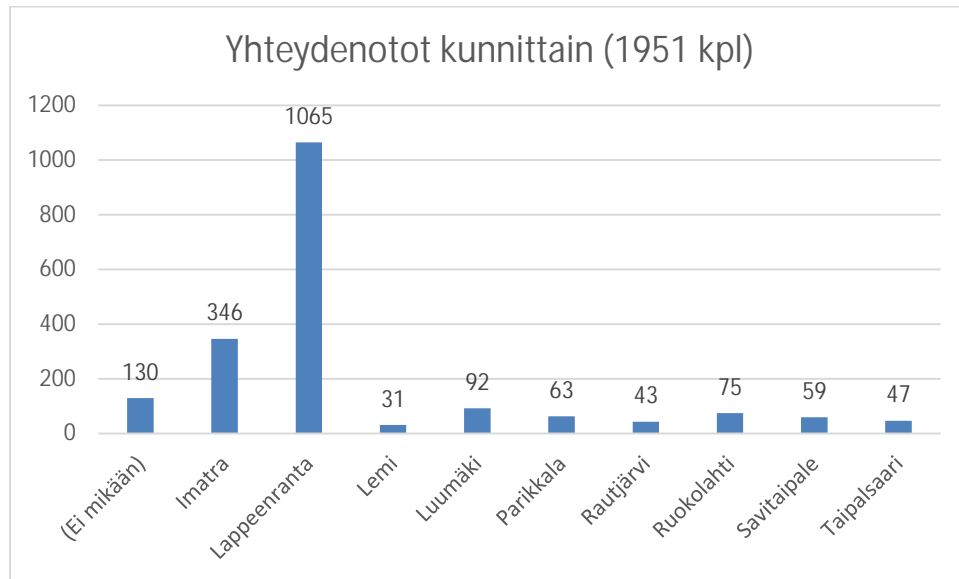
Vuonna 2023 neuvontapalveluun tuli yhteydenottoja 1951 kappaletta, suurin osa yhteydenotoista tuli sähköpostilla. Vuonna 2022 käyttöön otettiin järjestelmäintegraatio, jonka kautta pelastuslaitokselle yhteydenottoja tuli silloin 12 kappaletta. Tämä luku on nyt noussut 29 kappaleeseen. Järjestelmäintegraatiota käytetään paloriski-ilmoitusten tekemiseen pelastuslaitokselle. Integraatiota käyttää pääasiassa hyvinvointialueen kotiin vietävien palvelujen työntekijät (koti- ja ensihoito). Kokonaisuudessaan edelliseen vuoteen verrattuna etenkin puheluiden osuus on vähentynyt noin 250 kappaleella.

Kaavio 5 Neuvontapalvelun vuoden 2022 yhteydenotot yhteydenottotavoittain



Yhteydenotoista suurin osa tuli Lappeenrannan alueelta (1065), joka on prosentuaalisesti 54% kokonaismäärästä 1951. Imatran osuus prosentuaalisesti oli noin 18%, joka on noin neljännes kokonaisyhteydenotoista. Kuntaa ei voitu määrittellä 6,6 prosentissa ja muiden kuntien osuus kunnittain on noin viisi (5) prosenttia.

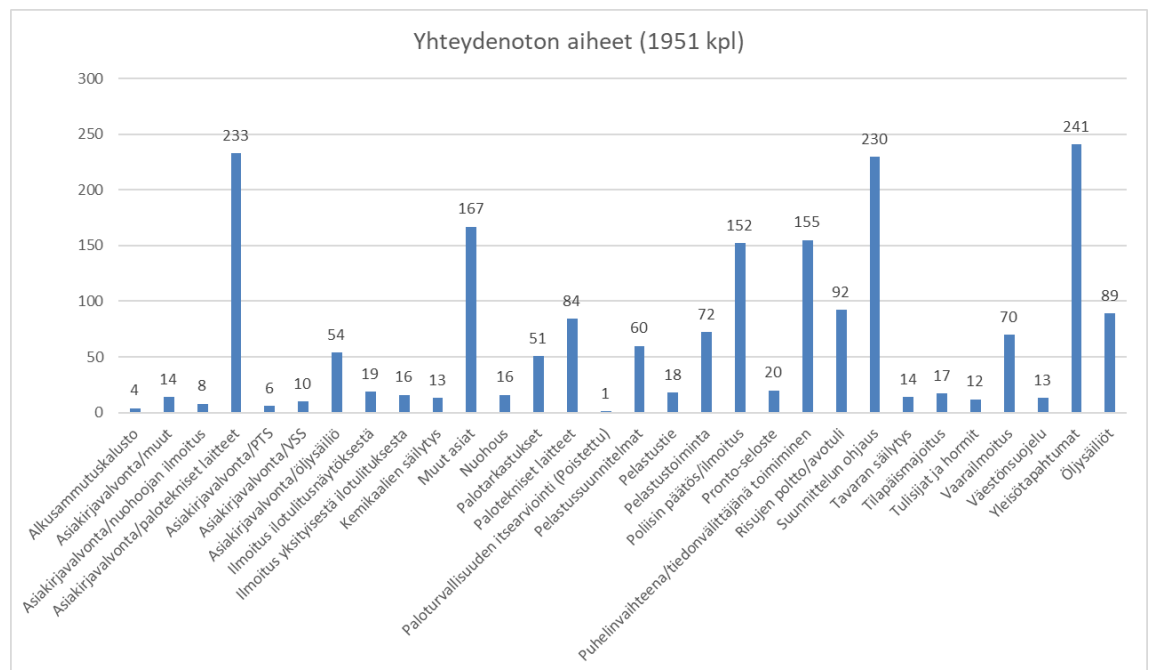
Kaavio 6. Yhteydenotot kunnittain 2023.



Asiakirjavalvonta, suunnittelun ohjaus ja yleisötapaukset ovat yleisimpiä yhteydenottoaiheita (Kaavio 7. Yhteydenoton aiheet neuvontapalveluissa 2023). Vuoden 2023 tilastoja vertaillen vuoden 2022 yhteydenottojen kokonaismäärä laski muutamalla sadalla kappaleella. Tämä eritoten näkyy väestönsuojeluun liittyvissä yhteydenotoissa. Edellisenä vuonna niitä oli noin 150 kappaletta, kun nyt yhteydenottojen määrä on ainoastaan 13 kappaletta. Toisaalta yleisötapauksiin liittyvät aiheet olivat edelliseen vuoteen verrattuna nousussa. Tilastoissa näkyi edellisenä vuotena maailman yleinen turvallisuustilanne.

Muut asiat tilastoinnissa ovat sellaisia, joita ei voi kategorioida muuten. Muut asiat tilastoinnissa on esimerkiksi laskutukseen liittyviä asioita sekä asiakkaiden kyselyitä ei pelastusviranomaisen toimivaltuuksiin kuuluvista asioista.

Kaavio 7. Yhteydenoton aiheet neuvontapalveluissa 2023



Kaavio 8 Yhteydenotot kellonajan ja viikonpäivän mukaan määrällisesti esitettyinä

Yhteydenoton kellonaika	Yhteydenoton viikonpäivä							Yhteensä
	Maanantai	Tiistai	Keskiviikko	Torstai	Perjantai	Lauantai	Sunnuntai	
00-01	1							1
01-02	1	1						2
03-04			1	1			1	3
04-05				1				1
06-07	1							1
07-08	13	10	9	17	9			58
08-09	53	47	33	46	34	1	2	216
09-10	73	38	67	58	47	1		284
10-11	80	52	35	63	51	3		284
11-12	34	40	35	33	26	1	1	170
12-13	59	51	33	62	56	3	2	266
13-14	54	41	46	52	46	3	1	243
14-15	38	41	44	59	25		1	208
15-16	24	19	25	38	9	1	1	117
16-17	5	8	5	9	4	2		33
17-18	2	1	1	2	3	1	1	11
18-19	3	2		1			1	7
19-20	1	2	5	6	5		3	22
20-21	1	3	1			1	2	8
21-22			1	3		1	1	6
22-23		1		3	1	1	2	8
23-24		1		1				2
Yhteensä Yhteydenoton viikonpäivä	443	358	341	455	316	19	19	1951

Kaaviokuvasta 8 voidaan nähdä, että yhteydenotot painottuvat virka-ajalle. Maanantai ja torstai ovat ruuhkaisinta aikaa neuvontapalveluiden yhteydenotoissa. Kaaviossa näkyy virka-ajan ulkopuolella olevia tapauksia, jotka selittyvät esimerkiksi sillä, että merkinnät ovat tehty sille kellonajalle, milloin neuvontapalveluun on saapunut asiakirja tai kysely.

LIITE 1. A1-A6 VALVONTAKOHTTEIDEN VALVONTAVÄLIT

Taulukko A1. Ympäri vuorokautisessa käytössä olevien kohteiden palotarkastusten valvontavälit

Palotarkastusten ohjeellinen väli	6 kk	12 kk	24 kk	36 kk	48 kk	60 kk	72 kk	96 kk	120 kk
Keskussairaalat, muut sairaalat		12							
Terveyskeskusten vuodeosastot		12 ¹⁾		36 ⁶⁾					
Terveystuon erityislaitokset, muut terveydenhuoltorakennukset (vain päiväkäytössä)					48				
Vanhainkodit, kehitysvammaisten hoitolaitokset		12 ¹⁾		36 ⁶⁾					
Palvelutalot									
sprinklattu				36 ²⁾					
sprinklaamaton		12 ²⁾							
Tuettu asuminen ja muut vastaavat poistumisturvallisuusselvityskohdet			24 ²⁾	36 ⁶⁾					
Lasten- ja koulukodit, vankilat, ympärivuorokautiset päiväkodit									
Vankilat		12		36 ³⁾					
Lasten- ja nuorisokodit			24						
Ympäri vuorokautiset päiväkodit			24						
Hotellit, loma-, lepo- ja virkistyskodit, muut majoitusliikerakennukset			24 ⁷⁾						
Vuokrattavat lomamökkit ja -osakkeet					48 ⁴⁾			96 ⁵⁾	
Leirintäalueet					48				
Asuntolat, muut asuntolarakennukset						60			

- 1) Tarkastusväli tiheämpi, mikäli kohteessa ei ole automaattista sammutuslaitteistoa
- 2) Tarkastusväliä voidaan tarkentaa poistumisturvallisuusselvityksen päivittämisen yhteydessä (3 v. välein)
- 3) Avovankilat
- 4) Yritystoimintaa, välitysfirmit
- 5) Pienemmät kokonaisuudet, esim. itsearviointia ja ohjeistusta kirjeitse
- 6) Kohde varustettu automaattisella sammutuslaitteistolla
- 7) Vastaanottokeskukset tai muut tilapäisen majoitustoiminnan rakennukset 12kk

Taulukko A2. Opetusrakennusten ja päiväkotien palotarkastusten valvontavälit

Palotarkastusten ohjeellinen väli	6 kk	12 kk	24 kk	36 kk	48 kk	60 kk	72 kk	96 kk	120 kk
Päiväkoti									
alle 25 paikkaa						60			
25-100 paikkaa				36					
yli 100 paikkaa			24						
Yleissivistävät oppilaitokset			24						
Keskiasteen oppilaitokset			24						
Korkeakoulut ja tutkimuslaitokset					48				
Muut opetusrakennukset mm. kansanopistot yms.						60			

Taulukko A3. Kokoontumis- ja liiketilojen palotarkastusten valvontavälit

Palotarkastusten ohjeellinen väli	6 kk	12 kk	24 kk	36 kk	48 kk	60 kk	72 kk	96 kk	120 kk
Liike- ja tavaratalot, myymälähallit, kauppa-keskukset									
alle 400 m ²									120
400-2 499 m ²					48				
2 500- 9 999 m ²			24						
10 000 m ² tai enemmän		12							
Anniskeluravintolat									
alle 50 asiakaspaikkaa								96	
50-500 asiakaspaikkaa				36					
yli 500 asiakaspaikkaa		12							
Ruokaravintolat ¹⁾									120
Teatteri- ja konserttirakennukset									
Paikkaluku yli 300		12							
Paikkaluku korkeintaan 300					48				
Kirjasto-, museo- ja näyttelyhallirakennukset									
Kirjastot ja museot						60			
Näyttelyhallit			24						
Uskonnollisten yhteisöjen rakennukset					48 ²⁾				
Muut kokoontumisrakennukset, kuten seura- ja kerhorakennukset sekä urheilu- ja kuntoilu- rakennukset						60 ²⁾			
Jäähallit ²⁾		12							
Liikenteen rakennukset									
Lentoterminaalit ja maanalaiset liikenneasemat		12							
Muut liikenteen rakennukset ³⁾						60			

1) Kohteella voi olla anniskelulupa, mutta toiminta on painottunut lounas- tai päivällisruokailuun

2) Tilan sallittu maksimihenkilömäärä voi vaikuttaa tarkastusväliin.

3) Esim. maanalaiset pysäköintitilat, ei yksittäiset autokatokset.

Taulukko A4. Teollisuus- ja varistorakennusten palotarkastusten valvontavälit

Palotarkastusten ohjeellinen väli	6 kk	12 kk	24 kk	36 kk	48 kk	60 kk	72 kk	96 kk	120 kk
Energiantuotannon rakennukset									
alle 1 000 m ²						60			
1 000 m ² tai enemmän			24						
Infrastruktuurin kannalta merkittävät ¹⁾		12							
Teollisuushallit ja muut teollisuusrakennukset ²⁾									
alle 1000 m ²						60			
1000-4 999 m ²			24						
yli 5 000 m ²		12							
Teollisuus- ja pienteollisuustalot ²⁾									
alle 1 000 m ²									120
1 000 m ² tai enemmän			24						
Varistorakennukset ²⁾									
alle 1 000 m ²									120
1 000-9 999 m ²					48				
10 000 m ² tai enemmän			24						

1) Myös muut kuin energiahuollon kannalta merkittävät kohteet, kuten kaukolämpö, vesihuolto, maakaasu, teletekniikka jne. Myös YTS-kohteet huomioita esim. Huoltovarmuuskeskuksen varmuusvarastot

2) Palovaarallisuusluokka otettava huomioon

Taulukko A5. Maatalousrakennusten palotarkastusten valvontavälit

Palotarkastusten ohjeellinen väli	6 kk	12 kk	18 kk	24 kk	36 kk	48 kk	60 kk	72 kk	96 kk	120 kk
Kohteella on aluehallintoviranomaisen ympäristölupa		12								
Kohde on ilmoitusvelvollinen (kunta)							60			
Erilliset viljankuivaamorakennukset ¹⁾							60 ¹⁾			120 ¹⁾
Muut maataloustuotantorakennukset		Tapauskohtainen harkinta								

1) Jos kohde ei ole osa aluehallintoviranomaisen tai kunnan ympäristölupaan liittyvää toimintaa, vaan esim. kyläyhteisön yhteinen viljankuivaamo, valvontavälin lähtökohta on 60 kk. Yksittäisen viljelijän käytössä olevan pienen viljankuivaamon valvontavälin lähtökohta on 120 kk. Käyttöaste tiuhentaa tai harventaa valvontaväliä. Valvonta voidaan suorittaa osana tilan muuta määräaikaista valvontaa tai paloturvallisuuden itsearviointina.

Taulukko A6. Muiden rakennusten palotarkastusten valvontavälit

Palotarkastusten ohjeellinen väli	6 kk	12 kk	24 kk	36 kk	48 kk	60 kk	72 kk	96 kk	120 kk
Toimistot ja työpaikkatilat									120
Palo- ja pelastustoimen rakennukset						60			
Rakennus ei kuulu mihinkään muuhun ryhmään, mutta on kytetty hätäkeskukseen ¹⁾									120
Palo- ja räjähdysvaaralliset tilat kylmä jakeluasema, ei rakennuksia				36					
jakeluasemat, esim. liikennemyymälät			24						
Seveso-kohteet ja muut vastaavat									
turvallisuusselvityslaitos		12							
toimintaperiaatelaitos		12							
lupalaitos			24						
ilmoituslaitos				36					
kemikaaliratapihat ja satamien vaarallisten aineiden kentät, maaliikenteen logistiikkakeskukset ²⁾		12							
Turvetuotantoalueet		12 kk keskiarvo, max 36 kk							
Kulttuurihistoriallinen rakennus ³⁾		Tapauskohtainen harkinta,							
Muut rakennukset ja kohteet ⁴⁾		Tapauskohtainen harkinta,							
Rakennus ei käytössä ⁵⁾						60			

1) Esim. autohallit

2) Trafissa määritelty kemikaaliratapihat, logistiikkakeskusten ja -maaliikenneterminaalien yhteydessä huomioitava ainakin toiminnan laajuus ja mahdollisten vaarallisten aineiden osuus tavaravirrasta.

3) Kulttuurihistoriallisesti tärkeiden kohteiden määrittelyssä hyödynnetään Haag-listaa.

4) esim. kaivokset, maanalainen rakentaminen

5) Tyhjillään olevien rakennusten tilanne tarkastetaan ottamalla yhteyttä kiinteistön omistajaan. Mikäli kohde on edelleen tyhjillään, ohjeistetaan kiinteistön omistajaa ottamaan yhteyttä, mikäli rakennus otetaan käyttöön. Samalla annetaan yleistä neuvontaa tyhjillään olevan rakennuksen turvallisuuden varmistamiseksi ja tuhopolttojen torjumiseksi. Tyhjillään oleviin rakennuksiin ei tehdä valvontakäyntiä.

LIITE 2. ASUIN- JA VAPAA-AJAN ASUINRAKENNUSTEN VALVONTAVÄLIT

Liitetaulukko B1: Asuin- ja vapaa-ajan asuinrakennusten valvontavälit

Palotarkastusten ohjeellinen väli	6 kk	12 kk	24 kk	36 kk	48 kk	60 kk	96 kk	120 kk
Asuinrakennukset yleensä ^{1) 2)}								120
Erityisryhmien asuinrakennukset ³⁾						60		
Vapaa-ajan asuinrakennukset ⁴⁾								120

1) Valvonta perustuu keskeisesti paloturvallisuuden itsearviointiin ja sen jälkivalvontaan.

2) Asuinrakennukset, jotka sisältävät liiketiloja, esim. kivijalkamyymälät ja ravintolat, tarkastetaan rakennuksen A1-A6 luokkiin kuuluvien käyttötapojen määrävälin perusteella.

3) Ryhmään kuuluu sellaiset asuinrakennukset, joissa asukasvalinnan peruste on ikä tai muu ominaisuus, jossa asumisen riskit arvioidaan olevan tavanomaista asumista suurempi. Ryhmään voidaan luokitella myös pientaloja, joissa arvioidaan riskiperusteisesti olevan tarvetta tiheämmälle valvontavälille.

4) Valvonta perustuu paloturvallisuuden itsearviointiin ja tarvittaessa sen jälkivalvontaan.

LIITE 3. YHTEENVETO VALVONTASUUNNITELMAAN TEHDYISTÄ MUUTOKSISTA

Yhteenveto valvontasuunnitelmaan tehdyistä muutoksista on luetteloitu alla:

- A1 Ympäri vuorokautisessa käytössä olevat kohteet
 - Valvontaväleissä on huomioitu automaattinen sammutuslaitteisto siten, että tarkastusväli on pidempi, mikäli kohde on varustettu automaattisella sammutuslaitteistolla.
- A6 Muut rakennukset
 - Lisätty luokka A640 rakennus ei käytössä
- 2020 ja 2021: Lisätty koronaviruksen aiheuttamat muutokset vuoden 2020-2021 valvontaan (kohta 3.4).
- 2021: Yleissivistävien oppilaitoksien valvontaväli on muutettu palvelutasopäätöksen ja Valvontastrategian 2025 mukaisesti 12 kuukaudesta 24 kuukauteen.
- 2021: Erillisten viljankuivaamorakennuksien valvontaväli on muutettu palvelutasopäätöksen ja Valvontastrategian 2025 mukaisesti siten, että kyläyhteisön yhteisen viljankuivaamon valvontavälin lähtökohta on 60 kk (ennen 36 kk) ja yksittäisen viljelijän käytössä olevan pienen viljankuivaamon valvontavälin lähtökohta on 120 kk (ennen 60 kk).
- 2021: Lisätty palvelutasopäätöksen ja Valvontastrategian 2025 mukaisesti Erityisryhmien asuinrakennukset-kohdetyyppi liitetaulukon B1 Asuin- ja vapaa-ajan asuinrakennusten valvontaväliin. Valvontavälin lähtökohta on 60 kk.
- 2021: paloturvallisuuden itsearviointiin on lisätty sähköinen palautusmahdollisuus sekä kuvattu asuinrakennusten valvontaväliin mahdollisesti vaikuttavat muutokset (s. 12).
- 2022: Päivitetty asiakirjan taulukot vastaamaan nykytilannetta. (s 10 ja 11).
- 2022: Päivitetty paloturvallisuuden itsearviointiin liittyvää kuvausta. (s 12).
- 2022: Päivitetty kuvaus valvonnan kohdentamisesta asuinrakennuksiin. (s 13)
- 2022: Tarkennettu resurssitarvetta. (s 26)
- 2022 Tarkennettu raportointiin liittyvät asiat. (s 29)
- 2022 Liite 1 Taulukot A1-A6, lisätty 72 kk valvontaväli. Riskiperusteisuuden mahdollisuuden parantaminen. (s 39-42)
- 2022 Liite 1 Taulukko A1. Lisätty muut tilapäisen majoitustoiminnan rakennukset 12kk vastaanottokeskuksien lisäksi.
- 2023: Päivitetty asiakirjan taulukot vastaamaan nykytilannetta (s 10 ja 11).
- 2023: Päivitetty asiakirjan tavoitevalvontamäärät vuodelle 2023 (s.13)
- 2023: Päivitetty paloriskiasiantuntijaverkosto ja lisätty kuvaus verkostoyhteistyöstä (s.22 ja 26)

- 2023: Päivitetty valvonnan seuranta 2022 kokonaisuudessaan
- 2024: Päivitetty:
 - lisätty taulukkoon 1 määritelmä tarkastuksesta rakennushankkeen aikana.
 - resurssitaulukko
 - asiakirjan tavoitevalvontamäärät
 - valvonnan seuranta 2023