



Onnettomuuksien ehkäisyn suunnitelma

2024



Versio	Päivämäärä	Hyväksyjä	Muutos
1	12.1.2024	Pelastusjohtaja Juhani Carlson	
2	19.2.2024	Pelastusjohtaja Juhani Carlson	Vuoden A1-A6 valvonnan määrää muutettu lukuun 1030 (vanha 1020)



Sisällys

1. VALVONTASUUNNITELMA	1
1.1. MÄÄRITELMÄT	1
1.2. VALVONTATOIMINNAN YLEISET SUUNNITTELUPERUSTEET	3
1.3. SÄÄNNÖLLINEN VALVONTA	6
1.3.1. Asuinrakennukset	6
1.3.1.1. Pientalojen valvonta	8
1.3.1.2. Rivi- ja kerrostalojen valvonta	10
1.3.1.3. Asuintalot tai huoneistot, joista on saatu tietoa korostuneesta onnettomuusriskistä	11
1.3.1.4. Vapaa-ajan asunnot	11
1.3.2. Erityiskohteet	12
1.3.3. Väestönsuojat	14
1.4. VALVONNAN RESURSSIT JA TULOKSELLISUUDEN ARVIOINTI	15
1.5. EPÄSÄÄNNÖLLINEN VALVONTA	17
1.5.1. Tarkastus rakennushankkeen aikana	17
1.5.2. Ylimääräinen palotarkastus	18
1.5.3. Jälkipalotarkastus	18
1.5.4. Yleisötilaisuuksien valvonta	18
1.5.5. Valmiuden tarkastaminen suuronnettomuusvaarallisissa kohteissa	19
1.6. MUUN LAIN NOJALLA PELASTUSVIRANOMAISELLE KUULUVA VALVONTA	19
1.7. VALVONTAYHTEISTYÖ MUIDEN VIRANOMAISTEN JA TOIMIJOIDEN KANSSA	20
1.8. PALOTARKASTUSTEN MAKSULLISUUS	22
1.8.1. Palotarkastamisen kustannuslaskenta	22
1.8.2. Taksaperiaatteet	23
1.9. VALVONTATOIMINNAN KEHITTÄMINEN	24
LIITE 1 Erityiskohteen valvontakohderyhmät A1 - A6	25
LIITE 2 Esimerkkejä säännöllisen valvontavälin muuttamisperusteista.....	33
LIITE 3 Valvontamaksut	35
2. TURVALLISUUSVIESTINTÄSUUNNITELMA	37
2.1. Turvallisuusviestinnän tavoitteet	37



2.2.	Turvallisuusviestintä Kymenlaakson pelastuslaitoksella	37
2.2.1.	Ote palvelutasopäätöksestä 2024-2026.....	37
2.2.2.	Resurssit.....	40
2.2.3.	Perehdyttäminen.....	41
2.2.4.	Kalusto ja materiaali	41
2.3.	Turvallisuusviestinnän kohderyhmät ja tavoitteet	42
2.4.	Ohjeelliset vuosikellot.....	46
2.4.1.	Turvallisuusviestinnän ja viestinnän ohjeellinen vuosikello.....	46
2.4.2.	Vuosikellon sisältö ja viestintä tarpeet	47
2.5.	Hinnoittelu	48
2.6.	Turvallisuusviestinnän vaikuttavuus	49

1. VALVONTASUUNNITELMA

1.1. MÄÄRITELMÄT

Nimike	Määritelmä
Asiakirjavalvonta	Pelastuslain 78§:n mukainen muu valvontatoimenpide, jossa valvontakohteesta toimitettujen dokumenttien perusteella arvioidaan pelastus- tai muussa laissa säädettyjen veloitteiden tai toiminnan ehtojen toteutumista.
Asuinrakennusten paloturvallisuuden itsearviointi	Pelastusviranomaisen kehotuksesta suoritettava, pelastuslain 78§:n mukainen muu valvontatoimenpide, jossa kiinteistön omistaja tai haltija suorittaa paloturvallisuuden itsearvioinnin pelastuslaitoksen lähettämän materiaalin avulla. Itsearvioinnin avulla pyritään lisäämään tietoa asumisturvallisuudesta ja vaikuttamaan asenteisiin. Palautetun lomakkeen tietojen kirjauksen yhteydessä pelastuslaitos arvioi myös valvontatarpeen. Palotarkastuksia toimitetaan niihin kohteisiin, jotka eivät ole palauttaneet paloturvallisuuden itsearviolomaketta sekä pistokokeina itsearvioinnin palauttaneisiin kohteisiin.
Erityiskohde	Valvontaryhmään A1 - A6 kuuluva valvontakohde, joka ei ole asuinrakennus.
Etätarkastus	Valvonnan menetelmä, jossa voidaan hyödyntää mm. videoneuvottelua, asiakirjoja, puheluita tai valokuvia asian selvittämiseksi. Etätarkastuksesta on laadittu erillinen ohje.
Jälkipalotarkastus	Pelastusviranomaisen valvontatoimenpide, jolla valvotaan palotarkastuksella annetun korjausmääräyksen toteutuminen valvontakohteessa tai asiakirjavalvontana.
Pyydetty palotarkastus	Kts. ylimääräinen palotarkastus
Tarkastus	Muun lain kuin pelastuslain nojalla toimitettu pelastusviranomaisen valvontatoimenpide. Pelastusviranomaiselle voi kuulua valvontatehtäviä, jos muussa laissa niin säädetään. Menettelyssä noudatetaan hallintolakia ja asiasta annettua erityissääntelyä.

Tarkastus rakennushankkeen aikana	Hyvinvointialueen pelastusviranomainen voi tehdä rakennuskohteeseen tarkastuksen rakennushankkeen aikana, jos rakennusvalvontaviranomainen ja pelastusviranomainen arvioivat tarkastuksen tarpeelliseksi lupamääräysten, suunnitelmien tai rakentamista koskevien säännösten noudattamisen valvomiseksi. Pelastusviranomainen laatii tarkastuksesta kirjallisen lausunnon rakennusvalvontaviranomaiselle, joka voi ryhtyä lausunnon johdosta tarvittaviin maankäyttö- ja rakennuslain mukaisiin toimenpiteisiin. Lausunto annetaan tiedoksi rakennushankkeeseen ryhtyvälle ja tarvittaessa muille asianosaisille.
Valvonnan hybridimalli	Valvonnan menetelmä, jossa yhdistetään etätarkastus sekä paikan päällä tehtävä tarkastus.
Valvontakohde	Rakennus, tila, alue tai muu fyysinen paikka, josta pelastusviranomaiseksi nimetty viranhaltija tekee havaintoja pelastus- tai muussa laissa säädettyjen velvollisuuksien tai toiminnalle asetettujen ehtojen toteutumisesta. Valvontakohde voi olla toiminnallinen kokonaisuus ja se voi muodostua useasta rakennuksesta tai yksittäinen sesonkiluonteinen myyntipiste (esim. ilotulitteet) sen mukaan kun laissa valvontatehtävistä ja asianosaisuudesta säädetään.
Yhdistetty tarkastus	Valvontatoimenpide, jossa samalla kertaa valvotaan sekä pelastuslain että vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta annetun lain velvoitteiden toteutumista.
Yhteistarkastus	Valvontatoimenpide, johon osallistuu useamman eri hallinnonalan toimivaltaisia viranomaisia samaan aikaan.
Yleinen palotarkastus	Säännöllisin määrävälein toimitettava palotarkastus. Yleinen palotarkastus voidaan toimittaa myös etänä ja siihen voi liittyä asiakirjavalvontaa.
Yleisötilaisuuden palotarkastus	Pelastusviranomaisen toimittama valvontatoimenpide joka toimitetaan harkinnan perusteella yleisötapahtuman pelastussuunnitelman sekä riskinarvion perusteella.
Ylimääräinen palotarkastus	Harkinnan mukaan pelastusviranomaisen, toisen viranomaisen tai asiakkaan aloitteesta suoritettava palotarkastus.

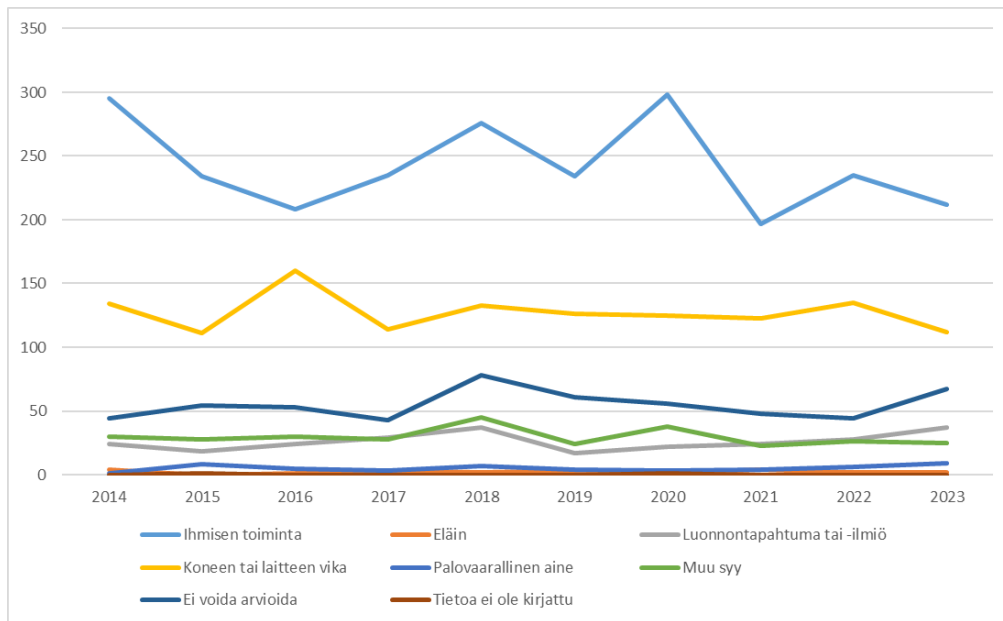
1.2. VALVONTATOIMINNAN YLEISET SUUNNITTELUPERUSTEET

Pelastuslaissa säädetään, että valvonnan on perustuttava riskien arviointiin. Valvonnan tulee olla laadukasta, säännöllistä ja tehokasta. Valvontatoimintaa voidaan lähtökohdiltaan pitää laadukkaana, kun toiminnassa noudatetaan lakia, hyvää hallintoa sekä turvataan perus- ja ihmisoikeuksien toteutuminen.

Pelastuslaissa on säädetty yleisistä sekä erikseen kiinteistön omistajille, haltioille sekä toiminnan harjoittajille kuuluvista velvoitteista, joiden toteutumista pelastuslaitoksen on alueellaan valvottava. Valvontatoiminnan tavoitteena on onnettomuuksien tehokas vähentäminen ja seurausten lieventäminen. Pelastuslaitoksen valvonta toteutetaan tekemällä palotarkastuksia sekä muita valvontatehtävän edellyttämiä toimenpiteitä, joita on toimialaa koskevan sääntelyn lisäksi lueteltu viranomaisen menettelyä ohjaavassa hallintolaissa. Palotarkastuksia ja muita pelastuslain valvontatehtävän edellyttämiä toimenpiteitä saa suorittaa alueen pelastusviranomaisen. Pelastustoimen viranomaisille voi kuulua myös muita valvontatehtäviä, jos muussa laissa erikseen niin säädetään. Pelastuslain lisäksi pelastustoimen viranomaiselle on säädetty valvontatehtäviä vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta annetussa laissa 390/2005.

Säännöllisten valvontatoimenpiteiden suunnittelussa käytetään Esa Kokin ja Jarkko Jäntin vuonna 2009 laatimaa valtakunnallista tilastoa, jossa on huomioitu rakennuksessa harjoitettava toiminta, onnettomuustiheys, tapahtuneet henkilövahingot sekä menetetty omaisuusarvo. Valtakunnallinen tilastollinen tarkastelu ei kuitenkaan tuota riittävän tarkkaa analyysiä Kymenlaakson alueen uhkista ja riskeistä, eikä suoranaisesti ihmisen toiminnasta aiheutuvia riskejä. Riskien arvioinnissa otetaan huomioon paikalliset olosuhteet, kuten esimerkiksi satamat ja suurteollisuus sekä ennen muuta ihmisen toiminta. Omatoimista varautumista on perustellusti syytä korostaa erityisesti suuronnettomuusvaaraa aiheuttavien teollisuuskohteiden konsultaatiovyöhykkeellä. Keskimääräistä valvontaväliä voidaan lyhentää tai pidentää tosiasiallisen uhkan tai riskinarvion sekä kohteessa harjoitetun toiminnan perusteella (liite 2).

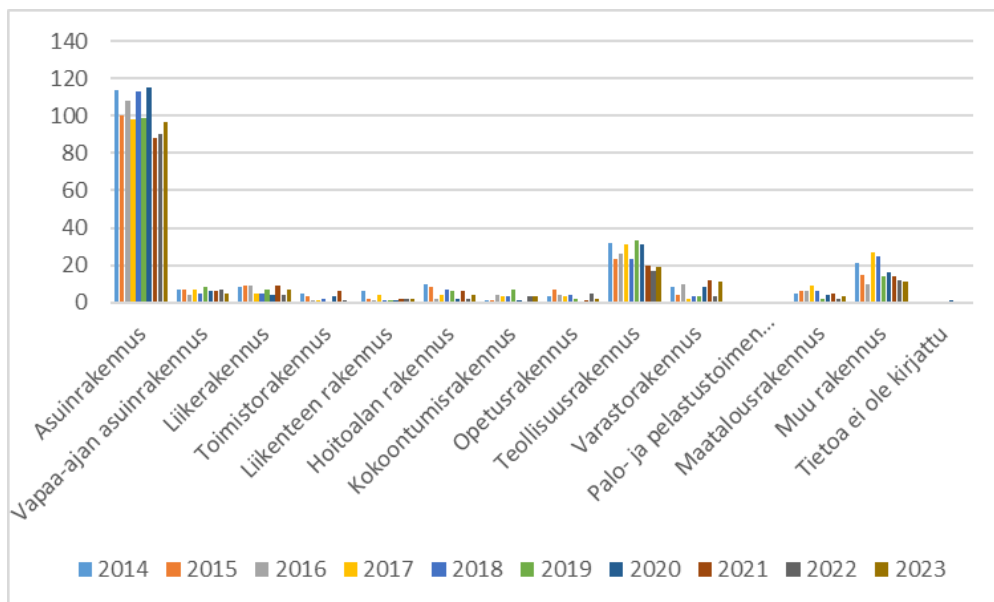
Kuvassa 1 on tarkasteltu arvioita tulipalon pääasiallisista aiheuttajista vuosina 2014 - 2023 Kymenlaakson alueella. Ihmisen toiminnan voidaan arvioida olevan edelleen yleisin syy rakennuspaloon tai -vaaraan.



Kuva 1 Arvio tulipalon pääasiallisesta aiheuttajasta vuosina 2014 - 2023. Lähde: Pronto.

Toiminnallinen riski, jota osaltaan kaavio 1 kuvaa, syntyy pääasiallisesti ihmisen toiminnasta ja toissijaisesti laitteen tai koneen viasta. Laitteen tai koneen vika voi olla seurausta pelastuslaissa säädetyistä huolellisuus- tai huolehtimisvelvoitteen laiminlyömisestä ja viime kädessä kuitenkin ihmisen toiminnasta.

Kaaviosta 2 voidaan nähdä, missä rakennustyypeissä eniten sytty tulipaloja. Kaavioon 2 on koottu rakennuspalot ja -vaarat vuosilta 2014 - 2023 Kymenlaakson alueelta.

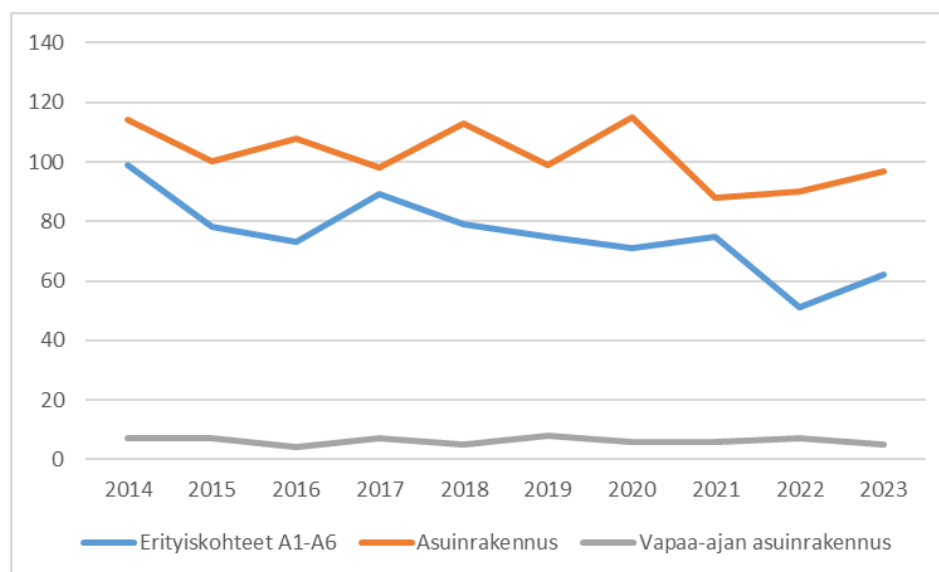


Kuva 2 Rakennuspalot ja rakennuspalovaarat rakennustyyppin pääluokan mukaan vuosin 2014 - 2023. Lähde: Pronto.

Kuvasta 2 voidaan tehdä johtopäätelmä, että asuinrakennuksiin kohdistuu suurin tulipaloriski. Korkeaa tapahtumalukua osaltaan selittää myös se, että asuinrakennuksia on määrällisesti kaikista eniten. Trendin voidaan todeta olevan laskeva, josta on pääteltävissä, että mm. paloturvallisuuden itsearviomallilla on onnistuttu hieman muokkaamaan asenteita.

Suunnitteluperusteiden ollessa edelleen vahvasti rakennettuun ympäristöön nojaava, oikeiden asianosaisten löytäminen on onnistuneen ja laadukkaan sekä riskiperusteisen valvontatoiminnan perusedellytys tästäkin näkökulmasta. Samalla toiminnanharjoittajalla voi olla useita rakennuksia ja vastaavasti yhdessä kiinteistössä voi olla useita toiminnan harjoittajia ja monta valvontakohtetta ja näin myös monta asianosaistakin. Valvonnan toteuttamisen lähtökohdan on siis tästäkin näkökulmasta oltava aina laissa säädettyjen veloitteiden toteutumisen valvonta, eikä vain rakennuksiin kohdistuvat palotarkastukset. Määrällistä tavoitetta asettaessa valvontatoimenpiteiden määrä ei ole suoraan sidottu rakennuskantaan, eikä rakennuskanta yksistään valvontatoiminnan suunnitteluperuste.

Kuvassa 3 on vertailtu asumiseen käytettävien ja erityisvalvontakohteiden (A1 - A6) rakennuspaloja sekä -vaaroja vuosina 2014 - 2023. Kaaviosta on selvästi havaittavissa, että eniten rakennuspaloja ja -vaaroja sattuu asuinrakennuksissa ja vapaa-ajan rakennusten tilastollinen onnettomuusriski on lähes olematon.



Kuva 3 Asuinrakennusten ja erityiskohteiden (A1 - A6) rakennuspalot ja -vaarat yhteensä vuosina 2014 - 2023. Lähde: Pronto.

1.3. SÄÄNNÖLLINEN VALVONTA

1.3.1. Asuinrakennukset

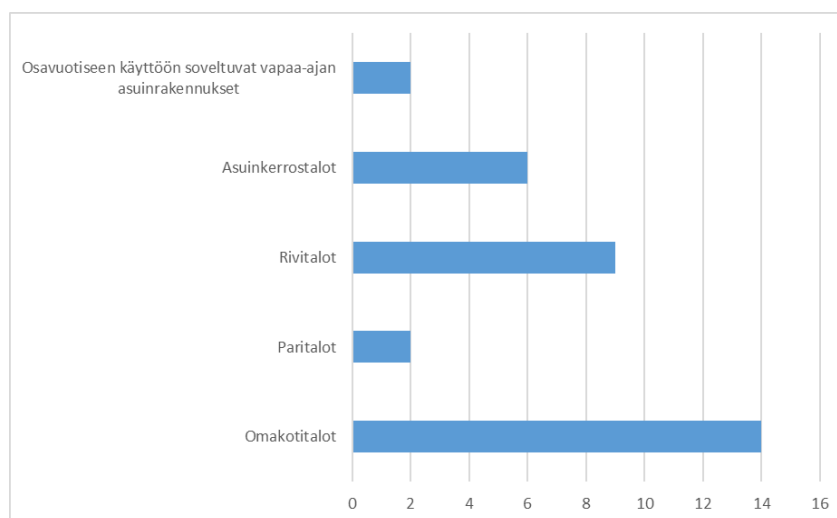
Asuinrakennusten säännöllinen valvontaväli on voimassa olevassa palvelutasopäätöksessä määritelty keskimäärin 10 vuoteen. Valvonnan toteuttamisesta on päätös Kymenlaakson pelastuslaitoksen palvelutasopäätöksessä, joka on voimassa vuodet 2024 - 2026.

Kymenlaaksossa on menehtynyt vuosittain tulipaloissa keskimäärin neljä ihmistä (kuva 4). Vuonna 2017 palokuolemia pelastustoimen onnettomuustilastointijärjestelmään tehtyjen kirjausten mukaan ei ollut lainkaan, mutta 2018 palokuolemia oli 9.

Vuosi	Tammikuu	Helmikuu	Maaliskuu	Huhtikuu	Toukokuu	Kesäkuu	Heinäkuu	Elokuu	Syyskuu	Lokakuu	Marraskuu	Joulukuu	Yhteensä
2004	1	1	4	0	0	0	0	0	0	1	0	0	7
2005	0	0	1	1	0	0	1	0	0	0	0	0	3
2006	1	2	1	1	0	0	0	0	1	0	4	0	10
2007	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1
2008	1	0	0	1	0	1	0	1	2	0	1	1	8
2009	0	0	2	0	2	0	0	0	1	0	0	1	6
2010	0	0	0	2	1	0	0	0	0	0	0	0	3
2011	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	3
2012	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	2
2013	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	2
2014	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	3
2015	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	2
2016	1	0	0	1	0	0	0	1	0	0	1	1	5
2018	0	3	3	3	0	0	0	0	0	0	0	0	9
2019	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	3
2020	1	2	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	5
2022	1	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	3
2023	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	3
Yhteensä	7	13	13	12	5	3	1	3	4	1	9	7	78

Kuva 4 Palokuolemat Kymenlaakson alueella vuosina 2004-2023. Lähde: Pronto

Rakennustyypeittäin tarkasteltuna palokuolemat näyttäsivät keskittyvän omakoti- ja rivitaloihin.



Kuva 5 Palokuolemat Kymenlaakson alueella rakennustyypeittäin vuosina 2014 - 2023. Lähde: Pronto.

Taulukossa 1 on esitetty asuinrakennusten määrä kunnittain sekä valvonnan määrälliset tavoitearvot (10 % asuinrakennuksista / kunta / vuosi). Rakennustietokannassa olevien virheiden johdosta vakituisten asuntojen määrä on useassa kunnassa liian korkea. Eryteisesti haja-asutusseudulla useat asuinrakennukset ovat vapaa-ajan asuntoina tai jopa asumattomia.

Vuonna 2020 käyttöön otettiin etävalvonta sekä hybridivalvontamallit soveltuviin kohteisiin. Valvontamallia kehitettiin pelastuslaitosten kanssa yhdessä. Pandemiolla tai muilla poikkeustilanteilla voi olla vaikutuksia valvontaan jatkossakin.

Valvonta-alue	Asuinrakennukset kunnittain	Asuinrakennukset (10 % / kunta)	Vaaditut itsearviointi asiakirjat 2024	Yleiset palotarkastukset
Kouvola	19461	1900	1800	130
Kotka	9249	900	800	70
Pyhtää	1660	160	160	15
Hamina	5037	500	450	40
Miehikkälä	662	60	60	5
Virolahti	1037	100	100	10
Yhteensä	37106	3610	3370	270

Taulukko 1 Vakituiseen asumisen käytettävien asuinrakennusten määrät (Merlot-palotarkastusohjelman tietokannasta 6.11.2020) ja itsearvioinnin tavoitemäärät valvontavuonna 2024. Kerros- ja rivitaloja ei ole eroteltu taulukon luvuista.

**Tarkastusmäärät ovat suuntaa-antavia ja muutokset mahdollisia valvonta-alueiden tarkemman päivityksen yhteydessä. Aiempina vuosina valvontaa on tehty rakennustietokannan lukujen perusteella enemmän kuin mitä asuinkäytössä olevia rakennuksia tosiasiallisesti on ollut.*

***Tavoitearvoon sisältyy myös pientalojen teemavalvonnan (kts. sivu 9) suoritteet ja muuta säännöllistä valvontaa, kuten esimerkiksi operatiivisia palotarkastuksia.*

1.3.1.1. Pientalojen valvonta

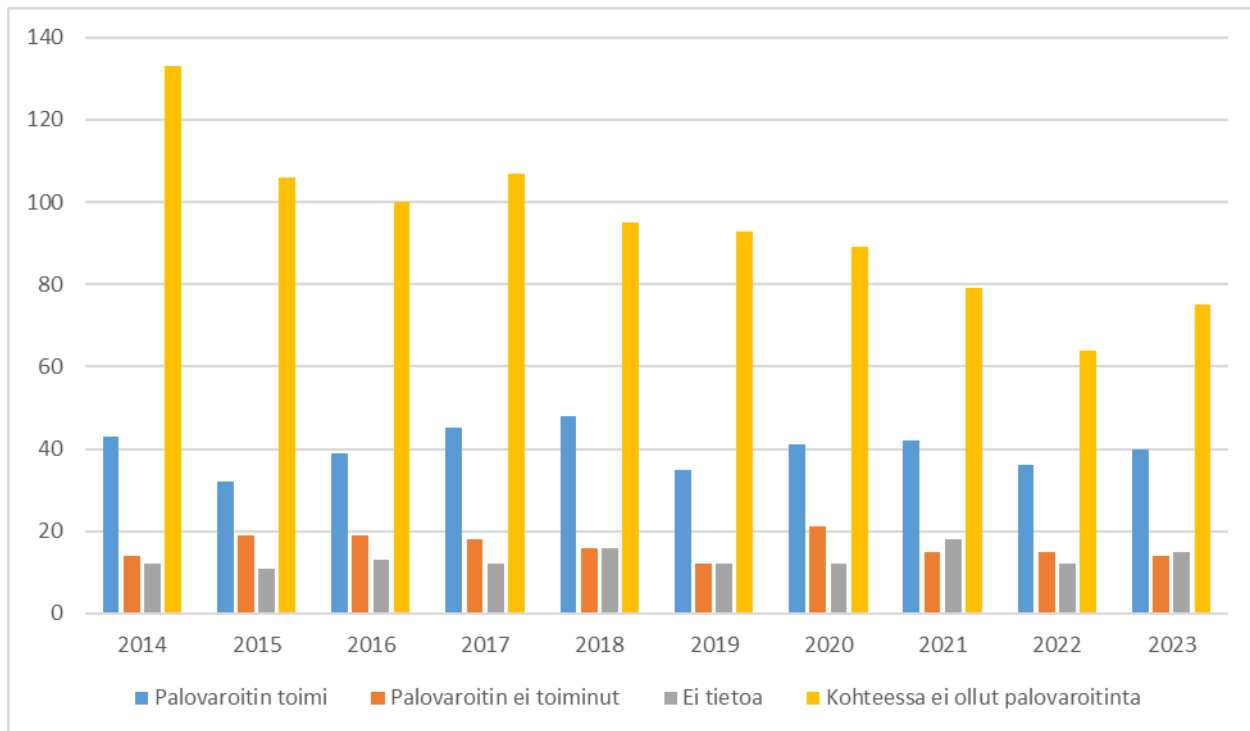
Kymenlaakson maakunta on jaettu ns. pientalojen valvonta-alueisiin, jotka perustuvat alueen vanhoihin kuntarajoihin ja sitä kautta säännölliseen valvontaväliin. Pelastuslaitokset kehittävät valvontaa ja sähköistä asiointia yhdessä. Pelastuslaitoksille on valmistumassa yhteinen onnettomuuksien ehkäisyn sovellus arviolta vuonna 2025, joka tukee paremmin tiedolla johtamista ja tarjoaa yhteisen alustan sähköiselle asioinnille kustannustehokkaasti. Valvonnan käytäntöjä yhtenäistetään koko maassa pelastuslaitosten yhteistyönä pelastuslaitosten kumppanuusverkoston asiantuntijaverkostoissa, joihin Kymenlaakson pelastuslaitos on asettanut omat edustajat.

Pientalojen valvonta toteutetaan lähettämällä paloturvallisuuden itsearviointin sisältämät lomakkeet yhdessä paloturvallisuusoppaan kanssa valvontakohteisiin valikoituina postituksina. Toimenpiteellä pyritään lisäämään tietoa asumisturvallisuudesta ja vaikuttamaan asenteisiin. Pelastusviranomaisen arvioi lomakkeen sisältämästä informaatiosta valvontatarpeen ja käyttää tietoa hyödykseen viestinnässä ja valvonnan suunnittelussa.

Palotarkastuksia pyritään toimittamaan ensisijaisesti niihin kohteisiin, jotka eivät ole palauttaneet paloturvallisuuden itsearviolomaketta. Toimitettu palotarkastus on maksullinen (50€). Palotarkastuksia toimitetaan myös pistokokeina itsearviointin palauttaneisiin kohteisiin, jolloin tarkastus on maksuton. Pistokoelunotoisesti ja teemavalvontana tehdyt pientalojen tarkastukset ovat yleisiä palotarkastuksia.

Pientalojen teemavalvonta

Pientalojen teemavalvonnassa tavoitellaan täsmällisemmän ja kattavamman tiedon saamista palovaroittimien olemassa olosta, niiden käytännön toimivuudesta, osoitenumeroineista sekä arvioida paloturvallisuuden itsearvion luotettavuutta suhteessa alueen rakennuspaloihin ja -palovaaroihin. Kuvaan 6 on koottu tilastoa palovaroittimista alueen rakennuspaloissa ja -vaaroissa vuosilta 2014 - 2023.



Kuva 6 Palovaroitin toiminta rakennuspaloissa ja rakennuspalovaaroissa vuosina 2014-2023. Lähde: Pronto.

Puuttuvien palovaroitinien määrää voidaan pitää huolestuttavana. Toimiva palovaroitin on turvallisen asumisen yksi keskeisin varuste sen lisäksi, että palovaroitin on laissa säädetty jokaisen asunnon pakolliseksi varusteeksi.

Pientalojen palovaroitinien osalta suoritetaan teemavalvontaa. Palovaroitinien teemavalvonnassa on kyse yksittäiseen teemaan keskittyvästä valvontatoimenpiteestä, jossa työvuorojen palomiehet käyvät valituilla alueilla tarkistamassa järjestelmällisesti omakotitalojen palovaroitimet ja osoitenumeroinnit. Asukkaita opastetaan palovaroitinien sijoituksesta, määrästä ja kunnosta. Tarkastuksista kerätään tavallista tarkemmat tilastotiedot.

Palovaroitin on tilastojen perusteella tehokkain tapa ihmishenkien pelastamiseen tulipalosta. Pelastuslaitos on joutunut usein toteamaan, että vain toimiva palovaroitin pelastaa. Tämän vuoksi vuoden 2019 teemavalvonnassa kiinnitettiin palovaroitinien sijoittamisen lisäksi huomiota myös siihen, että varoitimet ovat toimintakunnossa ja alle 10 vuotta vanhoja. Valvonnassa 85 % omakotitaloista oli riittävä määrä palovaroitimia, mutta niistäkin osa saattoi olla viallisia tai liian vanhoja. Lisäksi 9 prosentilla ei ollut edes yhtä palovaroitinta kerrosta kohti. Vain 79 % löytyi alle 10 vuotta vanhat palovaroitimet ja huomautuksia jouduttiin kirjaamaan erilaisista puutteista joka neljännelle, sisältäen puutteet myös osoitenumeroissa. Tarkastuksessa havaittiin 5 asuntoa, josta ei löytynyt yhtään palovaroitinta ja lisäksi muutamassa talossa yksikään palovaroitin ei toiminut.

Elokuussa 2019 tehty palovaroitinvalvonnan tilasto:

Valvontojen määrä	164
Rakennuksessa kerroksia (ka.)	1,6
Jokaisessa kerroksessa oli palovaroitin	91 %
Palovaroittimia oli vähintään 1 kpl / kerroksen alkava 60 m ²	85 %
Palovaroittimien määrä kiinteistöissä (ka.)	3,2
Palovaroittimet toimivat	87 %
Palovaroittimet oli sijoitettu oikein	87 %
Palovaroittimet olivat alle 10 vuotta vanhoja	79 %
Osoitenumero oli selkeä ja näkyvä	93 %
Korjausmääräyksiä annettiin	25 %

Vuoden 2019 teemavalvonnassa käytiin tarkemmin läpi 89 kpl paloturvallisuuden itsearviossa palautuneita lomakkeita samoista osoitteista, joissa teemavalvontaa toteutettiin Kouvolassa.

Merkittävimpana havaintona oli se, että 20 % (18 osoitteessa) palovaroittimet eivät olleet kunnossa, vaikka paloturvallisuuden itsearviossa asiakas oli ilmoittanut asian olevan kunnossa. Vakavimmissa tapauksissa ei ollut yhtään toimivaa palovaroitinta (3) tai palovaroitinjärjestelmä ei toiminut (1). Lisäksi 12 tapauksessa palovaroittimet olivat yli 10 vuotta vanhoja ja 5 tapauksessa palovaroittimet oli sijoitettu väärin. Palovaroittimien puuttuminen tai viallisuus rakennuspalo- ja rakennuspalovaaratilanteissa selkeästi korostuvat. Kiinteistöissä, joissa ei ole toimivia palovaroittimia, on myös kohonnut tulipalon riski.

Osoitenumeron osalta vain 3 tapausta poikkesi omaavaltalomakkeella ilmoitetusta vastauksesta. Tulosten perusteella asiasta viestittiin ja asiaa nostetaan jatkossakin esille sekä valvonnassa, että viestinnässä. Pientalojen teemavalvonta toteutetaan vuosittain.

1.3.1.2. Rivi- ja kerrostalojen valvonta

Asuintalojen valvontaa tehdään vuonna 2024 pelastussuunnitelmavelvollisiin kerros- ja rivitaloyhtiöihin, joiden valvontaväli on 10 vuotta. Kerrostalojen palotarkastuksissa hyödynnetään vähintään 4. kerroksisten rakennusten osalta pääosin operatiivisia palotarkastuksia sekä itsearviointimenetelmää pääosin täydentävänä valvontakeinona. Matalampien kerrostalojen osalta käytetään pääosin tavanomaisia palotarkastuksia ja muita valvontamenetelmiä.

Rivitalojen valvontamenetelmänä käytetään paloturvallisuuden itsearviointia. Yhden asunnon paloturvallisuuden itsearviointin tapaan rivitalojen paloturvallisuusoppaat jaetaan jokaiseen asuntoon. Oppaan takakannesta löytyy kysely koskien yksittäisten asuntojen turvallisuutta. Asukkaan tulee täyttää lomake, mutta sitä ei tarvitse palauttaa.

Rivitaloyhtiön yhteisten tilojen osalta kiinteistön edustaja tarkistaa itse pelastuslaitoksen toimittaman tarkastuslistan ja oppaan avulla, onko pelastuslain velvoitteita toteutettu ja ovatko toimintatavat turvallisia. Rivitalojen paloturvallisuuden itsearviomateriaali osoitetaan taloyhtiön hallitukselle tai isännöitsijälle.

Palautetun taloyhtiötä koskevan itsearviolomakkeen perusteella pelastuslaitos harkitsee, onko valvontakohteeseen toimitettava tarkastuskäynti tai kohdistettava muita valvontatoimenpiteitä. Paloturvallisuuden itsearviolla pyritään kiinteistönomistajan turvallisuustiedon ja -asenteiden parantamiseen.

1.3.1.3. Asuintalot tai huoneistot, joista on saatu tietoa korostuneesta onnettomuusriskistä

Pelastusviranomaisen saa ilmoituksia, joissa kiinteistön omistaja, haltija tai toiminnan harjoittaja laiminlyö pelastuslaissa säädettyjä velvoitteitaan ja onnettomuuden riski on mahdollisesti korostunut. Asuintalot, joissa on merkittävästi korostunut onnettomuusriski ja joissa pelastusviranomaisen arvion mukaan paloturvallisuuden itsearvio ei tuota toivottua tulosta, kohdennetaan epäsäännöllistä valvontaa. Mainittuja kohteita Kymenlaakson alueella on arviolta noin 100 vuosittain ja kohteiden lukumäärä on vuosittain nousujohteinen.

Pääosa korostuneista onnettomuusriskeistä tulee tietoon pelastuslain 42 §:n perusteella tehdyistä palo- tai muu onnettomuusvaara -ilmoituksista. Viranomaisella on pelastuslain 42§:n mukaan velvollisuus ilmoittaa havaitsemastaan palo- tai onnettomuusvaarasta alueen pelastusviranomaiselle. Ilmoitusvelvollisuus koskee myös kuntaa ja esimerkiksi tukiasumisesta tai hoitolaitostoiminnasta huolehtivia järjestäjiä. Pelastuslaitoksen asiantuntijuudelle on paloriskiasuntojen asioiden käsittelyssä tarve, mutta asioiden kuntoon saattaminen on usein monen tahon yhteistoimintaa.

1.3.1.4. Vapaa-ajan asunnot

Loma- ja leirikeskukset ovat erityiskohteita (kohderyhmä A140), joiden perusvalvontaväli määritetään laskennallisesti ja joiden valvontaväliä voidaan tarkentaa kohteessa havaittujen riskien ja toiminnan perusteella. Vuokrauskäyttöön tarkoitettuihin yksittäisiin vapaa-ajan asuntoihin ei kohdisteta säännöllistä valvontaa. Valvontaa kohdistetaan yksittäisiin lomamökkeihin harkinnan sekä pelastusviranomaiselle tulleiden tietojen perusteella ja milloin pelastusviranomaisella on syytä epäillä, ettei kiinteistön omistaja, toiminnan harjoittaja tai lomakiinteistön vuokrannut taho toteuta pelastuslaissa säädettyjä velvoitteitaan.

Pelastuslain 61 §:ssä säädetään, että jos nuohooja havaitsee tulisijassa tai savuhormissa sellaisia vakavia vikoja tai puutteita, joista tulisijaa käytettäessä voi aiheutua tulipalon vaara, hänen on ilmoitettava niistä kirjallisesti pelastuslaitokselle. Jos nuohooja havaitsee sellaisia vakavia puutteita, jotka vaarantavat nuohouksen turvallisen suorittamisen, on hänen ilmoitettava myös niistä kirjallisesti pelastuslaitokselle.

Vapaa-ajan rakennuksien onnettomuusriski ei näytä olevan toimialuekohtaisen tilastollisen tarkastelun perusteella merkittävä riskiryhmä. Saman johtopäätelmän olivat aikanaan tehneet myös Kokki ja Jänntti vuonna 2009 tutkiessaan vakavia henkilövahinkoja aiheuttaneita tulipaloja välillä 2007 - 2009 valtakunnallisella tasolla. Vapaa-ajan asunnot ovat kuitenkin lisääntyvässä määrin talviasuttavia. Valvontavuonna 2024 ei vapaa-ajan asuntoihin kohdenneta säännöllistä valvontaa. Pelastuslaitos kohdentaa harkinnan mukaan epäsäännöllistä ja reaktiivista valvontaa vapaa-ajan asuntoihin, mikäli kohonneesta riskistä saadaan tietoa nuohoojilta, muilta viranomaisilta tai muun yhteydenoton perusteella.

1.3.2. Erityiskohteet

Erityiskohteen muodostavat valvontakohderyhmät A1 - A6. Valvontakohderyhmät ovat

- A1 Ympäri vuorokautisessa käytössä olevat kohteet
- A2 Opetusrakennukset ja päiväkodit
- A3 Kokoontumis- ja liiketilat
- A4 Teollisuus- ja varastorakennukset
- A5 Maatalousrakennukset
- A6 Muut rakennukset

Valvontakohderyhmien A1 - A6 periaatteelliset tarkastusvälit perustuvat eri rakennustyypeissä esiintyvään rakennuspalon aiheuttaman omaisuusvahingon riskiin. Aiheesta on tehty tutkimus (Tutkimusraportti VTT-R-00596-10), jonka tavoitteena oli määrittää rakennuksen keskimääräinen paloriski rakennustyyppikohtaisesti. Riski määritettiin kerrosalan funktiona aineiston sallimissa rajoissa. Vahinkoarviot määriteltiin vuosilta 2005 - 2008 pelastustoimen onnettomuustilastointijärjestelmän tietojen perusteella. Omaisuusvahinkoriskien lisäksi on arvioitu suuronnettomuuden henkilöriskin mahdollisuutta sekä merkittävät kulttuuri- ja ympäristöarvot.

Erityiskohteiden laskentamalleihin perustuvat ja suositellut palotarkastusvälit on esitetty liitteessä 1. Kohde voi kuulua useaan ryhmään, esim. varastorakennuksiin taulukossa A4 ja ns. Seveso-kohteisiin taulukossa A6. Tällöin lähtökohtana käytetään pienemmän tarkastusvälin antavaa taulukkoa suuremman ja todellisen muodostuvan riskin periaatteella ja kohde luokitellaan ryhmään A6.

Säännöllisen valvontavälin määrittelyssä on käytetty Merlot-palotarkastusohjelmaa. Harmaalla värjätty alue liitteessä 1 tarkoittaa suositeltua minimi- ja maksimitarkastusväliä. Taulukoissa perustarkastusväli (kk) on lihavoitu numeromerkintä ja sitä käytetään oletusarvoisesti silloin, kun viranomaisella ei ole yksityiskohtaisempaa tietoa tai muita perusteita määrittää valvonta-ajankohtaa.

Alla olevaan taulukkoon on koostettu valvontavuoden 2024 määrälliset tavoitteet, jotka on saatu laskennallisin perustein tilastoista. Luku on suuntaa antava, koska valvontatoiminta sovitetaan toiminnallisten riskien perusteella.

A1 Ympärivuotisessa käytössä olevat kohteet	150
A2 Opetusrakennukset ja päiväkodit	120
A3 Kokoon-tumis- ja liiketilat	255
A4 Teollisuus- ja varastorakennukset	305
A5 Maatalouden tuotantotilat	50
A6 Muut rakennukset ja kohteet	150
Yhteensä	1030

Taulukko 2 Kymenlaakson alueen valvottaviksi tulevien erityiskohteiden (rakennusten) suuntaa antava yhteismäärä suositellun tarkastusvälin mukaan laskettuna.

Erytyiskohteiden (A1 - A6) valvonnassa keskitytään niihin kohteisiin, joissa on ihmisiä ja toimintaa. Valvontakohteen ei tarvitse olla rakennus. Pelastuslaitos ei valvo rakennuksia, vaan eri oikeushenkilöille pelastuslaissa säädettyjen velvollisuuksien toteutumista. Tyhjillään oleva kiinteistö ei suoranaisesti ole riski.

Kiinteistön omistajilla, haltijoilla sekä toiminnan harjoittajilla ei ole laissa säädettyä ilmoitusvelvollisuutta pelastusviranomaiselle uuden liiketoiminnan käynnistyessä. Tietoa uudesta toiminnasta saadaan etupäässä kuntien rakennusvalvontojen kautta. Kohteet, joissa toiminnan käynnistäminen ei edellytä rakennuslupamenettelyä, eivät välttämättä tule lainkaan pelastusviranomaisen tietoon.

Pelastusviranomaisen määrittää pelastuslain 78§:n nojalla tarkoituksenmukaisimman valvontamuodon. Valvontatoiminnassa keskeisintä on asian sekä asianosaisten selvittäminen ja tiedon saaminen siitä, onko pelastuslaissa säädettyjä velvoitteita valvontakohteessa noudatettu. Asianosaisia ovat ne oikeushenkilöt, keiden velvollisuuksiin sekä mahdollisuuksiin kuuluvat pelastuslaissa säädettyjen velvoitteiden tosiasiallinen toteuttaminen. Asianosainen valvonta-asiassa on myös se, kenen eduista, oikeuksista ja velvollisuuksista pelastusviranomaisen mahdollisesti päättää.

Tuloksellisuuden ja tavoitteellisuuden kannalta tarkoituksenmukaisin valvontatoimenpide määritetään asian selvittämisen yhteydessä viranomaisharkinnan jälkeen hyvän hallinnon oikeusperiaatteiden mukaisesti. Valvottavasta asiasta ja kohteesta riippuen valvontatoimenpide voi olla esimerkiksi paikan päällä suoritettavaa valvontaa tai tilanteeseen soveltuessa myös etävalvontaa tai näiden yhdistelmä (valvonnan hybridimalli). Palotarkastus on kuitenkin toimitettava pelastuslain 80§:n nojalla, jos on ilmeistä, etteivät valvontakohteen asianosaiset toteuta pelastuslaissa heille säädettyjä velvoitteitaan tai jos valvonta kohdistuu kotirauhan tai yksityisyyden piiriin. Kaikista valvontatoimenpiteistä tehdään kirjaus valvontaohjelmaan. Palotarkastuksesta tehtävä

dokumentaatio on tehtävä niin kuin pelastuslain 80§:ssä säädetään sekä Kumppanuusverkoston 2022 käyttöön otetun mallin mukaisesti.

Eriyiskohteen säännöllisen valvonnan valvontaväli määritellään kohteen toiminnallisten sekä tosiasiallisten riskien perusteella. Tarkastusväliä voidaan pidentää tai lyhentää suositellusta tai keskimääräisestä tarkastusvälistä kohdekohtaisen riskiarvion perusteella. Valvontaväliä voidaan pidentää esimerkiksi kohteessa havaitun hyvän turvallisuuskulttuurin tai käytännössä toimivaksi osoitetun turvallisuusjohtamisjärjestelmän perusteella. Vastaavasti valvontakohteessa havaitut laiminlyönnit, läheltä piti -tilanteet, runsaat erheelliset palohälytykset, tapahtuneet onnettomuudet tai uhatut arvot voivat lyhentää tarkastusväliä tai johtaa ylimääräisiin valvontakäynteihin kohteessa. Tarkastusvälin tarkemman määritelmän voi tehdä kohteen vastuupalotarkastaja, johtava palotarkastaja, paloinsinööri tai riskienhallinnan palvelualueen pelastuspäällikkö harkinnan perusteella. Kohdekohtaista riskinarviointia tehtäessä otetaan huomioon kokonaisuus, aiempien palotarkastusten havainnot sekä mahdolliset asetetut velvoitteet sekä niiden toteuttaminen.

Kohdekohtainen riskiarvio tehdään pääsääntöisesti yleisen palotarkastuksen yhteydessä. Riskiarvio ja tarkastusväli voidaan määrittää myös muun valvontatoimenpiteen yhteydessä tai kohteesta välitettyjen luotettavien tietojen perusteella. Liitteen 2 taulukkoon on koottu joitakin esimerkkejä tarkastusvälin muuttamisen perusteista. Luettelo ei ole laadittu tyhjentäväksi, vaan periaatteelliseksi.

Kuulemisaika määräaikaissa valvonnassa on lähtökohtaisesti 14 vuorokautta. Kuulemisaika lasketaan alkavaksi siitä, kun kuulemispöytäkirja on lähetetty asianosaisille. Postitse lähetettävän pöytäkirjan kuulemisaika katsotaan alkavaksi 7 vuorokautta kirjeen lähettamisestä.

Asiakkaan pyytäessä lisäaikaa kuulemiseen, voidaan perustellusta syystä (sairaustapaus, henkilövaihdos tms.) antaa lisäaikaa enintään 30 vrk. Lisäjän antamisessa tulee arvioida, eteneekö asia tosiasiallisesti lisäaikana. Annettu lisäaika kirjataan lyhyesti Merlotiin "Lisätieto" -kenttään. Lisäaikaa voidaan antaa lähtökohtaisesti vain yhden kerran.

1.3.3. Väestönsuojat

Väestönsuojien rakentamisvelvollisuudesta on säädetty pelastuslaissa. Väestönsuojia rakennetaan asuin-, työpaikka-, teollisuus-, tuotanto-, varasto- sekä kokoontumisrakennuksiin. Pelastusviranomaisen valvontatehtävää suorittaessaan valvoo myös väestönsuojien varusteiden ja laitteiden osalta, että pelastuslaissa tai muissa säädöksissä vaaditut tai viranomaisten määräämät väestönsuojien varusteet ja laitteet on pidetty toimintakunnossa sekä huollettu ja tarkastettu asianmukaisesti. Lisäksi, väestönsuoja sekä väestönsuojavälineet ja -laitteet on pidettävä sellaisessa kunnossa, että väestönsuoja voidaan ottaa käyttöön 72 tunnissa. Väestönsuojien tietoja ylläpidetään ja päivitetään valvontaohjelmistoon.

1.4. VALVONNAN RESURSSIT JA TULOKSELLISUUDEN ARVIOINTI

Valvonnan resursoinnista vastaa turvallisuuspalveluiden palvelualue. Pelastuslaitoksella valvontatyötä suorittavat ensisijaisesti päällystöviranhaltijat, jotka toimivat palotarkastajan ja palomestarin nimikkeillä. Muita valvontaa toimittavia viranhaltijoita ovat kaksi paloinsinööriä sekä kaksi johtavaa palotarkastajaa, jotka toimivat palotarkastajien ja turvallisuuspalveluiden palomestareiden esimiehinä. Turvallisuuspalveluiden palvelualueetta johtaa pelastuspäällikkö. Voimassa olevassa palvelutasopäätöksessä valvontaan kohdennetaan vähintään 13 henkilötyövuotta vuosittain turvallisuuspalveluiden ja pelastustoiminnan palvelualueilta.

Valvonta-asiakirjojen osalta kiinnitetään huomiota mm. pelastuslainmukaisuuteen, hallintolain soveltamiseen, asianosaisaseman määrittämiseen sekä valvontakohteen yksilöintiin. Huomionarvoista on myös se, ettei palotarkastuspöytäkirjan tarvitse välttämättä aina olla asianosaista velvoittava, eikä sen tarvitse sisältää edes asiaratkaisua, jos käsillä ei ole ollut mitään pelastusviranomaisen toimivaltaan kuuluvaa tai ratkaistavaa asiaa. Palotarkastuspöytäkirja voi olla pelkästään tarkastuskertomus, jossa on tarkastuksen kulun selostamisen, keskeisten havaintojen ja niistä saatujen selvitysten jälkeen kirjattu johtopäätelmät ja perustelut, jos havaitut puutteet eivät ole johdettavissa pelastuslaissa säädetyin veloitteen laiminlyömiseksi.

Valvontatehtävä	Käytössä oleva HTV 2022	Vuonna 2024 suoritettavat toimenpiteet [lkm]	Arvio HTV:n tarpeesta
Valvontakohteet A1- A6	5,5	Keskimääräinen valvontatarve on 1020 / vuosi.	5,5
Asuinrakennukset	1,5	270	1,5
Asiakirjavalvonta (paloturvallisuuden itsearviointi-kohteet)	1,5	3370	1,5
Vapaa-ajan rakennukset (saatujen tietojen perusteella toimitetut valvontakäynnit)	0,1	harkinnan mukaan	0,1
Jälkivalvonta	0,7	250	0,7 Jälkivalvontamenetelmiä kehitetty tehokkaammiksi ja ei usein edellytä enää erillistä käyntiä
Ylimääräiset palotarkastukset sis. viranomaisyhteistyönä tehdyt pelastuslain 42§ mukaiset tarkastukset	0,7	175	0,7
Kemikaalivalvonta (sisältäen lupapäätökset sekä tarkastukset ja	1	100	1

erikoistehosteiden päätökset)			
Muu epäs. valvonta ja yleisötapahutumien pelastussuunnitelmien arviointi / valvonta	0,5	350	1
Lausunnot	1	300	0,5 - 1
Neuvonta	0,5	300	0,5 - 1
Yhteensä	13	Arvio noin 6000 valvontatoimenpidettä	Tarve 13 - 14 Käytettävissä 13

Taulukko 3 Suuntaa antava arvio toimitettavista valvontatoimenpiteistä sekä niiden edellyttämistä henkilötövuosista

1.5. EPÄSÄÄNNÖLLINEN VALVONTA

Määräajoin toistettavien valvontakäyntien lisäksi pelastuslaitos suorittaa valvontaa, jonka määrään pelastuslaitos ei yksin omilla toimillaan voi suoraan vaikuttaa. Epäsäännöllistä valvontaa ovat mm.

- tarkastukset rakennushankkeen aikana
- ylimääräiset palotarkastukset
- yleisötilaisuuden palotarkastukset
- pyydetyt katselmukset
- muu kuin itsearvioinnin perusteella tehty asiakirjavalvonta
- päätösvalmistelut
- hallinnolliset pakkokeinot

1.5.1. Tarkastus rakennushankkeen aikana

Tarkastus rakennushankkeen aikana on valvontakäynti, joka tehdään yleensä samaan aikaan tai juuri ennen rakennusvalvontaviranomaisen uuden rakennuksen käyttöönottotarkastusta. Tarkastus toimitetaan myös rakennuksen käyttötavan muutoksen yhteydessä ennen uuden toiminnan aloittamista. Tarkastuksen tavoitteena on varmistaa, että rakennusten palo- ja henkilöturvallisuutta koskevat veloitteet ovat huomioitu ennen käyttöönottoa.

Uusia valvontakohteita tulee säännöllisesti ja toisaalta vanhojen kohteiden käyttötavat saattavat muuttua. Valvontakohteiden määrän kasvua ennakoidaan tiedossa olevien hankkeiden perusteella (esim. lausunnot rakennuslupahakemuksista).

Tarkastuksia rakennushankkeen aikana toimitetaan yleensä

- yli kolmekerroksisiin rakennuksiin (pelastustie)
- rakennuksiin, joissa on väestönsuoja
- kohteisiin, joissa on hätäkeskukseen kytketty automaattinen paloilmoin tai automaattinen sammutuslaitteisto
- hotelleihin, lomakoteihin, asuntoloihin, lomakyltiin, leirintäalueille ja muihin vastaaviin majoitustiloihin, joissa on yli 10 majoituspaikkaa
- sairaaloihin, vanhainkoteihin ja muihin ympäri vuorokauden käytössä oleviin hoitolaitoksiin
- suljettuihin rangaistuslaitoksiin, joissa on yli 5 hoito- tai asiakaspaikkaa
- poistumisturvallisuusselvityksen piiriin kuuluviin kohteisiin
- kokoontumis- ja liiketiloihin, kuten myymälöihin, kouluihin, urheilu- ja näyttelyhalleihin, teattereihin, kirkkoihin, kirjastoihin, liikenneasemille, ravintoloihin ja päiväkotihuoneistoihin
- suurehkoihin tuotanto-, varasto- ja maataloustuotantotiloille
- kohteisiin, joissa on palo- ja räjähdysvaaralliseksi luokiteltavia tiloja
- kiinteistöihin, joiden sijainti, suuri koko tai poikkeukselliset olosuhteet asettavat erityisvaatimuksia henkilö- ja paloturvallisuudelle
- kohteisiin, joiden rakennusluvassa on edellytetty ko. tarkastus

- perustettaville turvetuotantoalueille

1.5.2. Ylimääräinen palotarkastus

Ylimääräinen palotarkastus on pelastusviranomaisen harkinnan perusteella tai asiakkaan pyynnöstä toimitettava tarkastus, joka ei ole säännöllistä valvontaa ja toimitetaan jonkun erityisen syyn perusteella. Ylimääräisiä palotarkastuksia voidaan toimittaa esimerkiksi:

- pelastuslain 42§:n ilmoituksen johdosta
- nuohoojan, tarkastuslaitoksen tai toisen viranomaisen ilmoituksen johdosta
- huomattavaa palovaaraa aiheuttavan rakennus- tai muun työmaan aloittamisen yhteydessä
- pelastuslaissa säädettyjen velvollisuuksien noudattamisessa epäillään olevan oleellisia yleistä etua vaarantavia puutteita
- tilapäismajoitukset
- teematarkastuksina yhdessä muiden viranomaisten kanssa

Ylimääräinen palotarkastus on toimitettava, jos pelastusviranomainen käyttää oikeuttaan keskeyttää toiminta puutteellisen tai virheellisen menettelyn aiheuttaman välittömän tulipalon tai muun onnettomuuden vaaran johdosta. Ylimääräisiä palotarkastuksia voidaan toimittaa myös muuten kuin asianosaisten pyynnöstä, mikäli muodollinen menettely on tarkoituksenmukaista. Ylimääräinen palotarkastus pelastusviranomaisen aloitteesta on maksuton.

1.5.3. Jälkipalotarkastus

Jälkipalotarkastus on pelastusviranomaisen jälkivalvontatoimenpide, jonka menettelyssä noudatetaan palotarkastuksesta annettua sääntelyä. Jälkipalotarkastuksia voidaan toimittaa yleisellä tai ylimääräisellä palotarkastuksella annettujen korjausmääräysten noudattamisen valvomiseksi, mikäli muut jälkivalvontatoimenpiteet eivät esimerkiksi asian vakavuuden johdosta tule kyseeseen ja jos on syytä uskoa, ettei annettuja määräyksiä ole toteutettu. Jälkipalotarkastus voidaan toimittaa valvontakohteessa tai asiakirjavalvontana.

1.5.4. Yleisötilaisuuksien valvonta

Yleisötilaisuuksien valvonta tapahtuu pääasiallisesti asiakirjavalvontana ja on luonteeltaan epäsäännöllistä valvontaa. Pelastusviranomainen voi palauttaa yleisötapahtuman pelastussuunnitelman täydennettäväksi jos:

- selvitys tilaisuuden vaaroista ja riskeistä arvioidaan puutteelliseksi
- turvallisuusjärjestelyt arvioidaan puutteelliseksi

Pelastusviranomainen antaa neuvontaa yleisötilaisuuksien pelastussuunnitelmien laadintaan ja turvallisuusjärjestelyihin liittyen.

Pelastussuunnitelmat toimitetaan tarvittaessa arviointilausunnon kanssa toimivaltaiselle lupaviranomaiselle sekä ensihoidosta vastaavalle viranomaiselle tiedoksi. Arvio ei ole päätös, eikä siihen voi hakea muutosta. Mahdolliset määräykset on annettava yleisötapahtuman palotarkastuksessa.

Yleisötapahtumaan voidaan toimittaa harkinnan perusteella valvontaa toimittamalla yleisötapahtuman palotarkastus, milloin tämä on tarpeen pelastuslaissa säädettyjen velvoitteiden toteuttamisen valvomiseksi. Puutteellisesti laadittu pelastussuunnitelma on peruste toimittaa tapahtumaan valvontaa.

Yleisötapahtuman palotarkastus voidaan toimittaa esimerkiksi:

- moottoriurheilutapahtumat
- vaarallisten aineiden säilytys tai käsittely
- suuret yleisötilaisuudet (yli 1000 henkilöä samanaikaisesti)
- muutokset esim. liikenne- tai poistumisreiteissä
- käyttötarkoitukseltaan poikkeava tila tai täysin uusi tapahtumapaikka

1.5.5. Valmiuden tarkastaminen suuronnettomuusvaarallisissa kohteissa

Pelastuslain 84§:ssä säädetään, että pelastusviranomaiset voivat tehdä tarkastuksia suuronnettomuuksien varautumisjärjestelyjen valvomiseksi. Esimerkiksi satamien alueet sekä suurteollisuus ovat tyypillisiä kohteita, joissa pelastuslain 84§:ssa säädetty valmiuden tarkastaminen voi tulla kyseeseen. Valmiuden tarkastaminen tehdään tarvittaessa ja pyritään tekemään samalla, kun kohteisiin toimitetaan säännöllistä valvontaa tai määräaikaista palotarkastusta. Valmiuden tarkastaminen voidaan tehdä myös suuronnettomuusharjoitusten yhteydessä.

1.6. MUUN LAIN NOJALLA PELASTUSVIRANOMAISELLE KUULUVA VALVONTA

Vaarallisten kemikaalien vähäistä teollista käsittelyä ja varastointia harjoittavan kohteen valvonta pyritään toteuttamaan pääasiallisesti säännöllisen valvonnan yhteydessä. Pelastusviranomaisen toimii lain vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta annetun lain (390/2005) 115 §:n sääntelyn johdosta valvontaviranomaisena ja toimittaa myös asetuksen (685/2015) 33 § ja 34 § mukaiset käyttöönottotarkastukset saatuaan toiminnasta ilmoituksen. Ilmoitusvelvollisuus on toiminnan harjoittajalla ja se koskee myös tilapäistä toimintaa. Pelastusviranomaisella on myös oikeus osallistua mainitun lain 28 §:n mukaiseen turvallisuus- ja kemikaaliviraston toimittamiin laajamittaisen toiminnan käyttöönottotarkastukseen sekä 29 §:ssä säädetyn tarkastusohjelman mukaisiin tarkastuksiin.

Vaarallisten aineiden ja räjähteiden käsittelyä ja varastointia harjoittavien tuotantolaitosten tai muiden kohteiden käyttöönottotarkastuksista on tarkemmin säädetty vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta annetun valtioneuvoston asetuksen (685/2015) 37 §:ssä ja 38 §:ssä. Samaisen asetuksen 39§:ssä on säädetty myös yhteismäärältään yli 10 tonnin säiliöillä varustettujen öljylämmityslaitteistojen käyttöönottotarkastuksista.

Pelastusviranomaiselle on ilmoitettava myös sellaisen sumutuspolttimella varustetun öljylämmityslaitteiston käyttöönotosta, joka ei ole edellyttänyt ilmoitusta kemikaalien teollisesta käsittelystä ja varastoinnista. Valvontatoimenpide kohdistuu rakennuksen uuteen tai uusittuun öljylämmityslaitteiston kiinteisiin asennuksiin ja kapasiteetiltaan enintään 10 tonnin varastointimäärään.

Maanalaisten polttoainesäiliöiden tarkastuksista säädetään kauppa- ja teollisuusministeriön päätöksessä (344/1983). Valvonta on pääasiassa asiakirjavalvontaa, joka tapahtuu pelastusviranomaiselle toimitettujen pöytäkirjajäljennösten perusteella.

Vaarallisia aineita ja räjähteitä on paljon teollisuus- ja varastorakennusvalvontaryhmän (A4) lisäksi myös valvontaryhmässä A3, johon kuuluvat esimerkiksi myymälät. Myymälöissä ja niiden varastoissa olevista vaarallisista kemikaaleista on kemikaalilainsäädännön edellyttäessä tehtävä ilmoitus pelastusviranomaiselle ennen toiminnan aloittamista.

Pelastusviranomaisen on valvontaviranomainen pyroteknisten tuotteiden varastoinnissa kaupan yhteydessä sekä luovutuksessa yksityiseen kulutukseen. Yksityiseen kulutukseen hyväksytyjen ilotulitteiden ja vähäistä vaaraa aiheuttavien muiden pyroteknisten tuotteiden varastoinnista kaupan yhteydessä on tehtävä ilmoitus pelastusviranomaiselle ennen varastoinnin ja vähittäismyynnin aloittamista. Pelastusviranomaisen valvoo tarkastuksin teknisen toteutuksen ja toimintatapojen vaatimustenmukaisuutta ja toimivuutta sekä sitä, että varastointi on säännösten ja asiasta tehdyn päätöksen mukaista. Valvontatoiminta on pääasiallisesti sesonkiluonteista ajoittuen marras-joulukuulle.

1.7. VALVONTAYHTEISTYÖ MUIDEN VIRANOMAISTEN JA TOIMIJOIDEN KANSSA

Pelastuslaitos osallistuu aktiivisesti paikalliseen ja alueelliseen turvallisuussuunnitteluun ja pyrkii yhteen sovittamaan muiden viranomaisten ja tahojen toimintaa onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja turvallisuuden ylläpitämiseksi. Valvontaan liittyvää yhteistyötä tehdään ensisijaisesti viranomaistarkastuksia tekevien tahojen kanssa. Valvontatoimissaan ja valvontatoiminnan laadun kehittämiseksi pelastuslaitos tekee yhteistyötä ainakin seuraavien tahojen kanssa:

Kunnalliset viranomaiset

- muiden pelastuslaitosten viranhaltijat, (kumppanuusverkosto, valvontatoiminnan osaamisen kehittäminen, valvontamenetelmien yhtenäistäminen ym. osallistuminen vastaaviin hankkeisiin)
- ympäristöviranomaiset (esim. yhteistarkastukset, ohjaus ja neuvonta maaöljyvahinkojen ehkäisy, öljysäiliöiden valvonta l-pohjavesialueilla)
- rakennusvalvontaviranomaiset (ohjaus ja neuvonta mm. operatiivisen pelastustoiminnan mahdollisuuksista, pelastusteistä, poistumisturvallisuudesta, pelastustoimen laitteista, rakenteellisesta paloturvallisuudesta, rakennushankkeen aikaisten tarkastusten toimittaminen ja tietojen vaihto pelastuslain 81.2§:n mukaisesti)
- kuntien ja hyvinvointialueen muut viranomaiset (terveys- ja sosiaalitoimi, sivistystoimi jne., osallistuminen yhteisiin kehittämishankkeisiin liittyen esimerkiksi sisäiseen turvallisuuteen ja paloriskiasunnot)

Valtion viranomaiset

- Sisäministeriön pelastusosasto (valvontatoimien laadun kehittäminen ym. valtakunnalliset kehittämishankkeet tai vastaavat)
- Turvallisuus- ja kemikaalivirasto TUKES (pelastustoimen laitteet, kemikaalivalvonta, kuluttajaturvallisuus tuoteturvallisuus, yleisötilaisuudet, seikkailujärjestäjät jne., osallistuminen TUKES-tarkastuksiin jne.)
- Poliisilaitokset (palonsyöntutkinta, yleisötilaisuudet, ilotulitusnäytökset, ase-alan valvonta, räjäytystyömaat, yhteistarkastukset)
- Aluehallintovirastot (mm. yhteistarkastukset ravintoloihin, lausunnot esim. anniskelupaikoista, valvontasuunnitelman laadinta, suuronnettomuusvaarallisten kohteiden pelastuslaitosvalvonta jne.)
- Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset eli ELY-keskukset (esim. patotarkastukset, tulva-vaara-asiat, jne.)
- Liikenteen turvallisuusvirasto Traficom (esim. ratapihojen ja satamiin liittyvät valvontatehtävät)
- Huoltovarmuuskeskus (YTS-kohteiden palotarkastukset)
- Onnettomuustutkintakeskus
- Hätäkeskuslaitos (paloilmoitinasiat)
- Puolustusvoimat (mm. omat valvontakohteet)
- Rajavartiolaitos (mm. yhteistarkastukset)
- Tulli (mm. yhteistarkastukset)

Muut toimijat

- Vakuutusyhtiöt / FK (lausunnot)
- riippumattomat tarkastuslaitokset (yhteistarkastukset, pelastustoimen laitteiden vaatimuksenmukaisuusarvioinnit, valvontakohteiden asiakirjavalvonta tarkastuslaitosten pöytäkirjojen perusteella)

1.8. PALOTARKASTUSTEN MAKSULLISUUS

Pelastuslain (379/2011) 96§ mukaan pelastuslaitos voi periä maksun:

- 1) valvontasuunnitelman mukaisen palotarkastuksen tai muun valvontatoimenpiteen suorittamisesta;
- 2) tehtävästä, jonka on aiheuttanut hätäkeskukseen liitetyn paloilmottimen toistuva erheellinen toiminta
- 3) tehtävästä, joka on muussa laissa erikseen säädetty maksulliseksi.

Perittävien maksujen suuruudesta päättää alueen pelastustoimi hyväksymässään taksassa. Alueen pelastustoimen tulee määrätä suoritteistaan perimänsä maksut siten, että ne vastaavat suuruudeltaan enintään suoritteen tuottamisesta alueen pelastustoimelle aiheutuneiden kokonaiskustannusten määrää.

Valvontatoimenpiteen maksullisuus perustuu pelastuslaitokselle sen tuottamisesta aiheutuneisiin kokonaiskuluihin. Palotarkastusmaksun suuruus voidaan laskea määrittämällä palotarkastukseen kuluva aika ja sen tuottamisesta aiheutuva tuntihinta. Palotarkastuksista ei makseta arvonnisäveroa.

Palotarkastuksen maksuista vastaa pelastuslain 96§:n sääntelyn mukaisesti rakennuksen

- omistaja,
- haltija tai
- toiminnan harjoittaja

Palotarkastusmaksun kohdistamisesta sovitaan tarvittaessa palotarkastuksen yhteydessä. Tunnistetietona käytetään yhteisön tai yksityisen yrityksen osalta Y-tunnusta ja yksityishenkilön osalta muuta yhteystietoa.

Kymenlaakson Hyvinvointialueen aluehallitus päättää perittävistä taksoista.

1.8.1. Palotarkastamisen kustannuslaskenta

Palotarkastuksen työtunnin kokonaiskustannusta määriteltäessä huomioidaan palkan lisäksi sivukulut (lomaraha + tapaturmavakuutusmaksu + KUEL-maksu + sosiaalimaksut) sekä pelastuslaitoksen toiminnan yleiskulut (tilat, sähkö, tietoliikenne, hallinto, ajoneuvo- ja polttoainekulut jne). Työtunnin hinta selvitettiin vuoden 2012 lopussa ja päätös palotarkastusten maksullisuudesta astui voimaan 1.1.2013. Tämän jälkeen taksaa on tarkistettu normaalin käytännön mukaisesti.

Laskutuksen perustana on käytetty arviota, jossa erityiskohteen palotarkastukseen kuluva aika on keskimäärin noin 4 h. Yksittäisen erityiskohteen palotarkastuksen toteuttaminen pitää sisällään mm. seuraavat työvaiheet:

- tarkastusajankohdasta sopiminen ja toimivaltaisten asianosaistahojen selvittäminen
- valvontakohteen taustatietojen selvittäminen (kuten velvoitteiden toteuttaminen, turvallisuuskuluttuuri, asiakirjavalvonnasta saadut tiedot, muiden viranomaisten tai

- riippumattoman tarkastuslaitoksen havainnot sekä mahdolliset onnettomuustilastot)
- matka-aika kohteeseen ja takaisin
 - varsinaiseen palotarkastukseen kulunut aika
 - pöytäkirjan laadinta (pelastuslain 80.4§ mukaan) ja kuulemisprosessi
 - kuulemispöytäkirja
 - päätöspöytäkirja
 - tarkastuksen kirjaaminen tietojärjestelmään ja pöytäkirjan arkistointi
 - laskutusmääräyksen kirjaaminen palotarkastusohjelmaan.

1.8.2. Taksaperiaatteet

Maksu koostuu perusosasta sekä tuntiveloituksesta. Perusosa sisältää 2 tuntia kohteessa tehtyä tarkastustyötä. Kaksi tuntia ylittävältä työajalta peritään tuntiveloitus jokaiselta alkavalta tunnilta.

1.9. VALVONTATOIMINNAN KEHITTÄMINEN

Kymenlaakson pelastuslaitos kehittää valvontatoimintaansa itsenäisesti sekä yhteistyössä muiden pelastuslaitoksien kanssa. Pelastuslaitokset kehittävät mm. yhdenmukaisempaa valvontaa ja sähköistä asiointia yhdessä. Pelastuslaitoksille ja sisäministeriölle kehitetään parhaillaan yhteistä onnettomuuksien ehkäisyn sovellusta, joka tukee paremmin tiedolla johtamista ja tarjoaa yhteisen alustan sähköiselle asioinnille kustannustehokkaasti. Kymenlaakson pelastuslaitos on mukana asiantuntijatyöryhmissä kehittämässä yhteisiä valvontamenetelmiä, prosesseja ja työkaluja. Valvontatoiminnan kehittämistä ohjaa myös osaltaan voimassa oleva palvelutasopäätös.

Pelastuslaitos kehittää valvonnan laatua myös toteuttamalla sisäistä laillisuusvalvontaa. Sisäinen laillisuusvalvonta on pääasiallisesti valvontatoiminnassa syntyneiden asiakirjojen tarkastelua. Tarkastelussa huomiota kiinnitetään hyvän hallinnon toteutumiseen viranomaistoiminnassa sekä julkisen vallan käytöstä annettujen säädösten noudattamiseen. Laillisuusvalvonnalla pyritään parantamaan viranomaisen toimien oikeudellista laatua sekä takaamaan osaltaan pelastusviranomaisen itsensä sekä asiakkaina olevien oikeussubjektien perustuslailliset oikeudet. Laillisuusvalvonta on myös osa organisaation johtamistoimintaa ja käytännön esimiestyötä.

Asiakirjatarkastelu on säännöllistä ja siihen valitaan etupäässä palotarkastuspöytäkirjoja. Tarpeen mukaan otantaa voidaan laajentaa tai kohdistaa saadun asiakaspalautteen perusteella. Pelastuslaitos saa sisäisellä laillisuusvalvonnalla omasta toiminnastaan arvokasta informaatiota, joka hyödynnetään sisäisessä koulutuksessa, toiminnan yleisessä kehittämisessä ja organisoinnissa. Sisäistä laillisuusvalvontaa toimittavat riskienhallinnan palvelualueen pelastuspäällikkö sekä paloinsinöörit ja osaltaan johtavat palotarkastajat.

LIITE 1 Erityiskohteen valvontakohderyhmät A1 - A6

A1 Ympäri vuorokautisessa käytössä olevien kohteiden ohjeelliset valvontavälit

Valvonnan ohjeellinen väli	Merlot-kohdetyppi	12kk	24kk	36kk	48kk	60 kk	96kk	120kk
Keskussairaalat, muut sairaalat	A100	12						
Terveyskeskusten vuodeosastot	A105	12						
Terveydenhuollon erityislaitokset, muut terveydenhuoltorakennukset ¹⁾	A110				48 ⁷⁾			
Palvelutalot	A120							
sprinklattu				36 ²⁾				
sprinklaamaton		12						
Poistumisturvallisuusselvityskohdeet	A125		24 ²⁾					
Lasten- ja koulukodit, vankilat, ympärivuorokautiset päiväkodit	A130							
vankilat		12		36 ³⁾				
lasten- ja nuorisokodit			24					
ympäri vuorokautiset päiväkodit			24					
Hotellit, loma-, lepo- ja virkistyskodit, muut majoitusliikerakennukset ⁶⁾	A135		24					
Vuokrattavat lomamökit ja -osakkeet	A140				48 ⁴⁾		96 ⁵⁾	
Leirintäalueet					48			
Asuntolat, muut asuntolarakennukset	A145					60		

- 1) Päiväkäyttöiset tilat, kuten lääkäriasemat, neuvolat, terveys- ja mielenterveysasemat, eläinklinikat ja -sairaalat tms. Katso myös viite 7.
- 2) Vanhainkodit ja hoitolaitokset ovat palvelutaloja, valvontaryhmää A115 ei käytetä Kymessä.
- 3) Avovankilat.
- 4) Yritystoimintaa, välitysfirmit.
- 5) Pienemmät kokonaisuudet, esim. valvontaa ja ohjeistusta kirjeitse.
- 6) Vastaanottokeskukset 12kk.
- 7) Huom. päiväkirurgia tms. toimenpiteet kuten anestesian käyttö. Tarvittaessa poistumisturvallisuusselvitys, jolloin luokka A125.

A2 Opetusrakennusten ja päiväkotien ohjeelliset valvontavälit

Palotarkastusten ohjeellinen väli	Merlot-kohdety yppi	12kk	24kk	36kk	48kk	60kk	96kk	120kk
Päiväkoti alle 25 paikkaa 25-100 paikkaa yli 100 paikkaa	A200					60		
				36				
			24					
Yleissivistävät oppilaitokset	A205	12						
Keskiasteen oppilaitokset	A210		24					
Korkeakoulut ja tutkimuslaitokset	A215				48			
Muut opetusrakennukset mm. kansanopistot yms.	A220					60		

A3 Kokoontumis- ja liiketilojen ohjeelliset valvontavälit

Palotarkastusten ohjeellinen väli	Merlot-kohdety yppi	12 kk	24 kk	36 kk	48 kk	60 kk	96 kk	120 kk
Liike- ja tavaratalot, myymälähallit, kauppakeskukset alle 400 m ² 400-2 499 m ² 2 500- 9 999 m ² 10 000 m ² tai enemmän	A300							120
					48			
			24					
		12						
Anniskeluravintolat alle 50 asiakaspaikkaa 50-500 asiakaspaikkaa yli 500 asiakaspaikkaa	A305						96	
				36				
		12						
Ruokaravintolat ¹⁾	A310							120
Teatteri- ja konserttirak. paikkaluku yli 300 paikkaluku korkeintaan	A315	12						
					48			
Kirjasto-, museo- ja näyttelyhallirakennukset Kirjastot ja museot Näyttelyhallit	A320					60		
			24					
Uskonnollisten yhteisöjen rakennukset	A325				48 ²⁾			
Muut kokoontumisrakennukset, kuten seura- ja kerhorakennukset sekä	A330					60		

urheilu- ja kuntoilurakennukset								
Liikenteen rakennukset	A335							
lentoterminaalit ja maalaiset		12						
.... muut liikenteen rakennukset ³⁾						60		

- 1) Kohteella voi olla anniskelulupa, mutta toiminta on painottunut lounas- tai päivällisruokailuun
- 2) Tilan sallittu maksimihenkilömäärä, suojaustaso ja käyttötapa vaikuttavat tarkastusväliin
- 3) Esim. maalaiset pysäköintitilat, ei yksittäiset autokatokset

A4 Teollisuus- ja varastorakennusten ohjeelliset valvontavälit

Palotarkastusten ohjeellinen väli	Merlot-kohdetyppi	12kk	24kk	36kk	48kk	60kk	96kk	120kk
Energiantuotannon rakennukset alle 1 000 m ² 1 000 m ² tai enemmän	A400							
						60		
			24					
Infrastruktuurin kannalta merkittävät ¹⁾	A405	12						
Teollisuushallit,- talot ja muut teollisuusrakennukset, joissa on työpaikka- tai laitetiloja ²⁾ alle 1000 m ² 1000-4 999 m ² yli 5 000 m ²	A410							
						60		
			24					
			12					
Varastorakennukset ²⁾ alle 1 000 m ² 1 000-9 999 m ² 10 000 m ² tai enemmän	A420							
								120
					48			
			24					

- 1) Myös muut kuin energiahuollon kannalta merkittävät kohteet, kuten kaukolämpö, vesihuolto, maakaasu, teletekniikka jne. sekä YTS -kohteiden huomioiminen kuten esim. Huoltovarmuuskeskuksen varmuusvarastot jne.
- 2) Palovaarallisuusluokka ja varastoitavien tavaroiden ja tuotteiden vaihtuvuus on otettava huomioon esim. satamissa ja logistiikkakeskuksissa.

A5 Maatalouden tuotantotilojen ohjeelliset valvontavälit

Palotarkastusten ohjeellinen väli	Merlotkohdetyppi	12kk	24kk	36kk	48kk	60kk	96kk	120kk
Kohteella on aluehallintoviranomaisen ympäristölupa	A500	12						
Kohteella on kunnan ympäristölupa	A505					60		
Erilliset viljankuivaamorakennukset ¹⁾	A510			36		60		
Muut maataloustuotantorakennukset ²⁾	A510							120

- 1) Tapauskohtainen harkinta. Tarkastusvälin lähtökohta on 60 kk, kyläyhteisön suuren viljankuivaamon tarkastusvälin lähtökohta voi olla 36 kk.
- 2) Tapauskohtainen harkinta. Muiden maataloustuotantorakennusten (rakennusluokitus 892, 893, 899) valvontaväli tilan päärakennuksen paloturvallisuuden itsearvioinnin yhteydessä, valvontaväli 120kk

A6 Muiden valvontakohteiden ohjeelliset valvontavälit

Palotarkastusten ohjeellinen väli	Merlot-kohdetyppi	12 kk	24 kk	36 kk	48 kk	60 kk	96 kk	120 kk
Toimistot ja työpaikkatilat	A600							120
Palo- ja pelastustoimen rakennukset	A605					60		
Rakennus ei kuulu mihinkään muuhun ryhmään, mutta on kytketty hätäkeskukseen ¹⁾	A610					60		
Palo- ja räjähdysvaaralliset tilat kylmä jakeluasema, ei rakennuksia jakeluasemat, esim. liikennemyymälät	A615			36				
			24					
Seveso-kohteet ja muut vastaavat turvallisusselvityslaitos toimintaperiaatelaitos lupalaitos ilmoituslaitos kemikaaliratapihat ja satamien vaarallisten aineiden kentät, maaliikenteen logistiikkakeskukset ²⁾	A620							
		12						
		12						
			24					
				36				
Turvetuotantoalueet	A625	12						
Kulttuurihistoriallinen rakennus Haag-listan rakennukset ³⁾ muut kohteet ⁴⁾	A630							
		12	24	36	48			
Muut rakennukset ja kohteet ⁵⁾	A635	Tapauskohtainen harkinta						

1) Esim. automaattisella paloilmoittimella varustetut autohallit.

2) Trafi on määritellyt kemikaaliratapihat. Logistiikkakeskusten ja -maaliikenneterminaalien tarkastusväliä määriteltäessä on huomioitava ainakin toiminnan laajuus ja mahdollisten vaarallisten aineiden osuus tavaravirrasta.

- 3) Kansallista kulttuuriomaisuutta edustavat rakennus- ja kokoelma-kohteet, jotka on nimetty Haagin yleissopimuksen mukaisessa toistaiseksi vahvistamattomassa kulttuuriomaisuuden luettelossa (ensisijainen verrattuna A3 -luokan kohteiden ohjeelliseen tarkastusväliin).
- 4) Kulttuurihistorialliset rakennus- ja kokoelma-kohteet, joiden valvontaväliä ei ole määritetty luokissa A1-A6.
- 5) Esim. kaivokset, maanalainen rakentaminen, liikennetunnelit.

LIITE 2 Esimerkkejä säännöllisen valvontavälin muuttamisperusteista

Arvioivan palotarkastuksen riskiluku	Omatoimisen onnettomuuksiin varautumisen tason arviointi
Turvallisuuskulttuuri	<ul style="list-style-type: none"> - havaitut puutteet palotarkastuksessa - asiakkaan sitoutuminen (esim. korjausmääräysten toteutuminen) - pelastussuunnitelman lainmukaisuus, toimivuus ja ajantasaisuus - henkilökunnan koulutus ja harjoitukset - yrityksen turvallisuuteen liittyvä laatujärjestelmä ja sen jalkauttaminen - omavalvonnan arviointi - omaehtoinen varautuminen yli lakisääteisen tason - muiden tahojen tekemät turvallisuusauditoinnit
Uhatut arvot, poikkeukselliset riskit	<ul style="list-style-type: none"> - kohteen laajuus ja maantieteellinen monimutkaisuus - operatiivisen toiminnan kannalta vaikea - monimutkainen paloturvallisuustekniikka - yhteiskunnan toiminnan kannalta merkittävä (YTS) kohde - toiminnan palovaarallisuus - poikkeuksellisen suuri henkilömäärä - poikkeuksellinen kulttuuri tai ympäristöarvo (esim. Haag-lista) - teollisuuspuistojen ns. dominoteoriamääritelmä SEVESO-kohteissa ja niiden lähiympäristössä olevat kohteet - tärkeällä pohjavesialueella olevat vaarallisia aineita käsittelevät teollisuuslaitokset - poistumisturvallisuus selvityksen perusteella ilmenneet epäkohdat - kohteen poikkeuksellinen saavutettavuus
Tapahtuneet onnettomuudet tai vastaavat. Onnettomuusriskien hallinta	<ul style="list-style-type: none"> - useita viranomaiskäyntejä, poikkeamia, onnettomuuksia ja läheltä piti -tilanteita samassa kohteessa - toistuvat erheelliset paloilmoitukset
Turvallisuuteen liittyvät muut asiakirjat ja ohjeet	<ul style="list-style-type: none"> - kunnossapidon dokumentaatio

	<ul style="list-style-type: none"> - tarkastuslaitoksen tarkastuslausuntoihin reagoiminen - kemikaali-ilmoitukset - räjähdysuojasiasiakirja
Rakenteellinen paloturvallisuus	<ul style="list-style-type: none"> - toiminta sopii rakennukseen - rakentamisen määräyksiä on noudatettu
Tekniset turvallisuusjärjestelmät ja niiden kunto	<ul style="list-style-type: none"> - pelastustoimen laitteet, niiden kunnossapito, tuhopolttojen estäminen
Kohteen oma turvallisuusviestintä ja -osaaminen	<ul style="list-style-type: none"> - vastuujao, turvallisuuskoulutus, pelastussuunnitelman jalkautus ja käytettävyys, onnettomuuksien ennaltaehkäisy, siisteys

LIITE 3 Valvontamaksut

Kemikaali- ja räjähdyslainsäädännön perusteella pelastusviranomaiselle määrätyt lupapäätökset, katsastukset ja tarkastukset

11.1	Kemikaalien teollinen käsittely ja varastointi Käsittely ja varastointi (päätös ja tarkastus) Tarkastusta edellyttävät muutokset Muutokset käsittelyssä tai varastoinnissa	210,00 € 150,00 € 90,00 €
11.2	Öljylämmityslaitteisto Käyttöönottotarkastus	80,00 €
11.3	Lämminilmakehittimet ja viljankuivaamot Käyttöönottotarkastus	80,00 €
11.4	Räjähdystarvikkeet Ilotulitteiden myynti ja varastointi (päätös ja tarkastus) Ilotulitteiden myynti ja varastointi tarkastus Tilapäisen varastoinnin käyttöönottotarkastus (Tukes päätös)	80,00 € 50,00 € 100,00 €
11.5	Nestekaasun vähäinen tekninen käyttö, käsittely ja varastointi Nestekaasun varastointi (päätös ja tarkastus) Tarkastusta edellyttävät muutokset Muutokset käsittelyssä tai varastoinnissa	100,00 € 70,00 € 60,00 €

Muut valvontatehtävät

12.1.	Asuinrakennus tai siihen rinnastettava valvonta Yleinen palotarkastus Paloturvallisuuden itsearvio sen perusteella tehtävä mahdollinen tarkastus Jälkipalotarkastus Asiakirjavalvontana suoritettu jälkipalotarkastus Pyydetty ylimääräinen palotarkastus Tarkastus rakennushankkeen aikana <ul style="list-style-type: none"> ▪ pientalo ▪ pelastussuunnitelmavelvolliset taloyhtiöt 	50,00 € maksuton maksuton 50,00 € maksuton 60,00 € maksuton 80,00 €
Perusmaksu sisältää enintään 2 tuntia kestävästä varsinaisesta tarkastuksesta ja ylittävältä ajalta peritään 55,00 €/alkava tunti.		
12.2.	Muu valvonta Yleinen palotarkastus Jälkipalotarkastus	Perusmaksu 120,00 € 120,00 €

Asiakirjavalvontana suoritettu jälkipalotarkastus	maksuton
Pyydetty ylimääräinen palotarkastus	80,00 €
Tarkastus rakennushankkeen aikana	120,00 €
Yleisötilaisuuden palotarkastus	120,00 €

Perusmaksu sisältää enintään 2 tuntia kestävästä varsinaisesta tarkastuksesta ja ylittävältä ajalta peritään 55,00 €/alkava tunti.

2. TURVALLISUUSVIESTINTÄSUUNNITELMA

2.1. Turvallisuusviestinnän tavoitteet

Turvallisuusviestintää kohdennetaan riskiperusteisesti ja se on tasapuolista alueellisesti tarkasteltuna. Turvallisuusviestintää ohjaa turvallisuusviestintäsuunnitelma, joka päivitetään vuosittain. Turvallisuusviestinnän tavoitteet tulevat suoraan pelastuslaista, alla olevan mukaisesti:

Pelastuslain 379/2011 27§:ssä säädetään, että pelastuslaitoksen tulee huolehtia alueellaan pelastustoimelle kuuluvasta:

- ohjauksesta,
- neuvonnasta ja
- turvallisuusviestinnästä.

Ohjauksen, neuvonnan ja turvallisuusviestinnän tavoitteena on:

- tulipalojen ja muiden onnettomuuksien ennalta ehkäiseminen
- varautuminen onnettomuuksien torjuntaan,
- asianmukainen toiminta onnettomuus- ja vaaratilanteissa sekä seurausten rajoittamisessa.

Pelastuslaissa säädetään erikseen kaikkia koskevista yleisistä velvoitteista (2. luku) sekä kiinteistön omistajille, haltijoille sekä toiminnanharjoittajille kuuluvista velvoitteista (3. luku). Pelastuslain 3. luvussa säädetään lisäksi omatoimisesta varautumisesta. Pelastuslaitoksen antama turvallisuusviestintä perustuu omatoimisessa varautumisessa annettavaan ohjaukseen ja neuvontaan sekä pelastuslaissa säädettyjen velvoitteiden toteuttamisessa annettavaan ohjaukseen ja neuvontaan.

Turvallisuusviestintää annetaan erillisissä tilaisuuksissa, normaalien valvontakäyntien yhteydessä sekä viestinnän keinoin.

2.2. Turvallisuusviestintä Kymenlaakson pelastuslaitoksella

2.2.1. Ote palvelutasopäätöksestä 2024-2026

Pelastustoimelle kuuluva ohjaus, neuvonta ja turvallisuusviestintä

Palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila

Ohjaus, neuvonta ja turvallisuusviestintä kuuluvat osaksi jokaisen pelastuslaitoksen työntekijän työtehtävää. Ohjauksella ja neuvonnalla tuetaan pelastuslain velvoitteiden toteutumista. Tämä tarkoittaa alueen ihmisten, toiminnanharjoittajien ja muiden

yhteisöjen ohjaamista pelastuslaissa säädettyjen velvoitteiden täyttämässä. Ohjausta voi olla esimerkiksi pelastussuunnitelmien ja poistumisturvallisuusselvitysten laatimisen ohjaus ja arviointi. Ohjausta ja neuvontaa toteutetaan osana normaalia valvontaa ja turvallisuusviestintää, sekä myös pelastustoiminnan yhteydessä.

Turvallisuusviestintä kohdennetaan riskiperusteisesti ja se on tasapuolista alueellisesti tarkasteltuna. Turvallisuusviestintää toteutetaan vuosittain päivittyvän turvallisuusviestintäsuunnitelman mukaisesti. Eri kohderyhmiä tavoitetaan Kymenlaakson alueella tasapuolisesti. Koordinointivastuu turvallisuusviestinnästä on turvallisuuspalvelujen paloinsinöörillä. Turvallisuusviestintään on resursoitu noin kolme henkilötyövuotta.

Pelastuslaitos, yhteistyökumppaninaan Kaakkois-Suomen pelastusalanliitto järjestää erilaisia turvallisuusviestintä- ja koulutustilaisuuksia. Turvallisuusviestintätilaisuuksia järjestävät pelastuslaitoksen työntekijät ja Kymenlaakson sopimuspalokunnat. Vuosittain erillisiä turvallisuusviestintätilaisuuksia järjestetään keskimäärin yli 400 ja niihin osallistuu noin 38.000 henkilöä. Eri turvallisuusviestinnän keinoin tavoitetaan jopa noin 20 % kymenlaaksolaisista.

Neuvontaa pelastuslaitos antaa muun muassa toimimisesta hätätilanteessa. Neuvonnan tueksi on laadittu erilaisia graafisia julkaisuja ja ohjeita, mitkä ovat saatavilla myös digitaalisena versiona.

Pelastuslaitos seuraa jatkuvasti paikallisia onnettomuusuhkia ja reagoi niihin soveltuvin turvallisuusviestinnän keinoin tukeakseen kymenlaaksolaisten omatoimista onnettomuuksiin varautumista.

Pelastuslaitos osallistuu vuosittain valtakunnallisiin turvallisuusviestintäkampanjoihin. Merkittävimmät kampanjat Kymenlaaksossa ovat peruskoulun 8. luokkalaisille suunnattu NouHätä! -kampanja sekä toisen asteen opiskelijoille suunnattu Punainen Liitu. Näiden lisäksi osallistumme vuosittain järjestettäviin Päivä paloasemalla ja 112-päivä kampanjoihin.

Tavoitteet ja tarpeen arviointi

Pelastuslaitos huolehtii alueellaan pelastustoimelle kuuluvasta ohjauksesta, neuvonnasta ja turvallisuusviestinnästä, jolla tuetaan asiakkaidemme turvallisuuden parantamista, onnettomuuksien ennalta ehkäisyä ja onnettomuusvaikutusten vähentämistä.

Turvallisuusviestintää tehdään monikanavaisesti ja siinä hyödynnetään digitaalisia palveluita. Ohjauksella, neuvonnalla ja turvallisuusviestinnällä mahdollistetaan kansalaistaitojen sekä turvallisuusosaamisen kehittyminen elämänkaaren kaikissa vaiheissa ja toimintaympäristöissä.

Turvallisuusviestintäsuunnitelma ohjaa pelastuslaitoksen turvallisuusviestintää ja suunnitelma tarkastetaan vuosittain. Turvallisuusviestintäsuunnitelma ohjaa yksityiskohtaisempia tavoitteita ja siinä asetetaan toteutustavat eri kohderyhmille. Tavoitteena on turvallisuusviestinnän kohdistaminen vaikuttavasti ja alueellisesti tasapuolisesti. Turvallisuusviestinnän tulisi olla osana kaikkea viestintää ja näkyä enemmän pelastuslaitoksen ulkoisessa viestinnässä. Turvallisuusviestintää tehdään monikanavaisesti ja siinä hyödynnetään enemmän digitaalisia palveluita. Turvallisuusviestinnällä mahdollistetaan kansalaistaitojen ja turvallisuusosaamisen kehittyminen elämänkaaren kaikissa vaiheissa ja toimintaympäristöissä. Pelastuslaitos pyrkii tapaamaan jokaisen alueella asuvan lapsen ja nuoren 4 kertaa ennen kuin he täyttävät 25 vuotta.

Ohjauksen, neuvonnan ja turvallisuusviestinnän tavoitteena on, että pelastussuunnitelmat ja poistumisturvallisuusselvitykset ovat ajan tasalla ja niiden mukaista toimintaa harjoitellaan. Pelastustoimen laitteet ovat tarkoituksenmukaisia ja laitteiden kunnossapito on ennakoivaa. Lakisääteiset harjoitukset toteutetaan yhdessä toiminnanharjoittajien ja eri viranomaisten kanssa ja ne osaltaan toteuttavat pelastusviranomaiselle säädettyä ohjausvelvoitetta.

Aluevaltuuston päätös palvelun palvelutasosta

Pelastuslaitos edistää, tukee ja seuraa pelastuslain velvoitteiden toteutumista.

Ohjaus ja neuvonta ovat erillistä toimintaa sekä osana turvallisuusviestintää, että normaalia valvontatoimintaa. Ohjauksella parannetaan turvallisuutta, ennaltaehkäistään onnettomuuksia ja vähennetään tapahtuneita onnettomuusvahinkoja.

Turvallisuusviestinnän palveluja tuotetaan riskianalyysin perusteella, erillisen vuosittain päivitettävän turvallisuusviestintäsuunnitelman mukaisesti.

Turvallisuusviestintäsuunnitelmassa huomioidaan vaikuttavuus ja eri asiakasryhmien tarpeet.

Työhön varataan noin 3 htv:tä.

Palvelutason kehittämistarve

Ohjauksen, neuvonnan ja turvallisuusviestinnän kehittämistarpeena on entistä nopeampi reagointi ajankohtaisiin ilmiöihin, kuten vaikkapa ala-asteikäisten lasten luvattomaan tulenkäyttöön ennalta ehkäisevästi. Samalla saataisiin luonnollinen jatkumo lasten ja nuorten "turvallisuusviestintäpolkuun" aina päiväkodista toisen asteen koulutukseen asti.

Lisäksi nopealla reagoinnilla vahvistetaan ohjauksen, neuvonnan ja turvallisuusviestinnän vaikuttavuutta.

Turvallisuusviestintää suuronnettomuuskohteisiin tulee jatkaa huomioiden erityisesti kohteiden omatoiminen varautuminen, yhteistoiminta ja onnettomuuksien vaikutusten rajaaminen. Lisäksi turvallisuusviestinnässä tulee kiinnittää huomiota teknologian kehitykseen ja sen vaikutuksiin onnettomuuskehityksessä, esim. teollisuudessa ja liikenteessä.

2.2.2. Resurssit

Turvallisuusviestintää ovat pelastuslain nojalla velvollisia antamaan pelastuslaitoksen kaikki viranhaltijat yhtenä keskeisenä virkatehtävänä. Turvallisuusviestintään käytettävästä henkilöstöresurssista sekä operatiivisen kaluston käytöstä päättää sen palvelualueen päällikkö, johon resurssin tai kaluston käyttö kohdistuu.

Turvallisuusviestinnän kustannusvaikutus Kymenlaakson pelastuslaitoksella on noin 200 000 euroa, sisältäen noin 3 henkilötyövuotta. Turvallisuusviestinnän koordinoinnista vastaa paloinsinööri.

Turvallisuuspalveluiden tulosalueella on nimetty turvallisuusviestinnän tiimi (tuvitiimi), jonka tehtävänä on vastata muun muassa:

- turvallisuusviestinnän materiaaleista (koulutusmateriaali, jaettava materiaali ym.)
- turvallisuusviestinnän kouluttajien perehdyttämisestä
- turvallisuusviestinnän kampanjoiden organisointivastuu

Turvallisuusviestintä kuuluu osaksi onnettomuuksien ehkäisyn tehtäviä. Kohteen vastuutarkastaja valvoo, että valvontakohteidensa (kts. taulukko 3) henkilöstö harjoittelee säännöllisesti poistumista tai sisälle suojautumista.

Turvallisuusviestintä kuuluu osaksi myös pelastustoiminnan tulosalueen työntekijän tehtäviin. Tulosalueiden välillä on sovittu, että palomestarit vastaavat vuosittain yhteensä 48 turvallisuusviestintätilaisuuden järjestämisestä. Määrä jakautuu puoliksi eteläisen ja pohjoisen toimialueen välillä.

Sopimuspalokunnat osallistuvat turvallisuusviestintätöihin palokuntasopimuksen mukaisesti ja pelastuslaitoksen kanssa sovittujen toimintamenetelmien mukaan. Sopimuspalokunnille annetaan tarpeen mukaan perehdytystä turvallisuusviestinnän toteuttamiseen.

Kymenlaakson pelastuslaitos on tehnyt Kaakkois-Suomen Pelastusalanliitto ry:n (myöhemmin Kaspeli) kanssa sopimuksen turvallisuusviestinnästä Kymenlaakson alueella. Kaspelin tekemä turvallisuusviestintätö perustuu yhdessä sovittuihin käytäntöihin. Kaspeli järjestää mm. seuraavanlaisia koulutuksia:

- Asuinkiinteistön turvallisuus -kurssi
- Väestönsuojan hoitaja -kurssi työpaikoille
- Erilaiset paloteknisten laitteistojen hoitajan -kurssit (SPEK)
- Tulityökorttikoulutukset
- Alkusammutuskoulutukset
- Hätäensiapu -kurssit

Kaspeli on myös mukana järjestämässä valtakunnallista NouHätä! -aluekilpailua keväisin. NouHätä! Aluekilpailu 4.4.2024 järjestetään Kouvolassa, päävastuullisena toteuttajana Kymenlaakson pelastuslaitos.

2.2.3. Perehdyttäminen

Uusien työntekijöiden turvallisuusviestinnän perehdyttämisestä vastaa turvallisuusviestinnästä vastaava paloinsinööri. Perehdytyksessä käydään läpi turvallisuusviestintäsuunnitelman lisäksi alkusammutusharjoituksen pitäminen, työturvallisuus sekä käytettävät välineet ja materiaalit. Perehdyttämisen toteutukseen osallistuu tarvittaessa myös muut pelastuslaitoksen työntekijät. Perehdytyksen toteuttamisesta sovitaan perehdytettävän kanssa henkilökohtaisesti.

2.2.4. Kalusto ja materiaali

Kymenlaakson pelastuslaitoksella on käytettävissä erilaista materiaalia turvallisuusviestinnän tarpeisiin:

- alkusammutusperäkärret 2kpl; eteläinen ja pohjoinen alue
- harjoituskäsisammuttimet; täyttö Kouvola ja Malminki
- yhteensä 4 kpl lasten potkupaloautoja
- sähköinen materiaali O-aseamalla, Turvallisuusviestintä -kansiossa
- erilaiset painotuotteet
- pr-tavara; heijastimet yms. jaettava materiaali kausittain vaihtelevasti

2.3. Turvallisuusviestinnän kohderyhmät ja tavoitteet

Turvallisuusviestinnän kohderyhmät ja tavoitteet on esitetty alapuolella olevassa taulukossa. Aikaisempiin vuosiin verrattuna suurin muutos tavoitteissa on tapahtunut hoitolaitosten henkilökunnalle pidettävissä koulutuksissa. Jatkossa Hyvinvointialueen riskienhallintaosasto koordinoi hyvinvointialueen sisäisiä koulutuksia. Pelastuslaitos on varautunut pitämään 20 tilaisuutta hyvinvointialueen hoivalaitosten henkilökunnalle Kymenlaakson alueella. Koulutuksista sovitaan erikseen hyvinvointialueen riskienhallintaosaston kanssa.

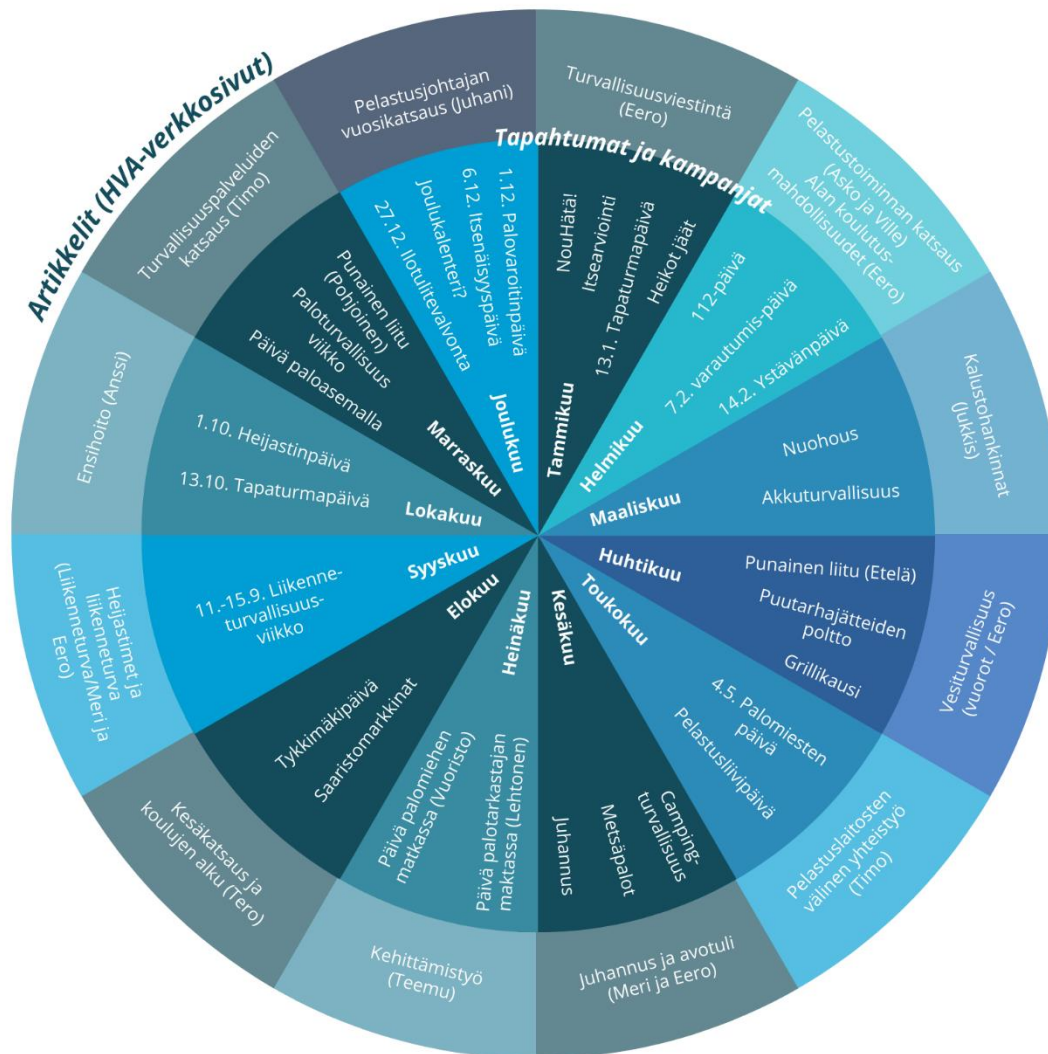
Turvallisuusviestinnän laji	Kohderyhmä	Tilaisuus / kampanja	Tavoite 2024
Turvallisuusviestintätilaisuudet, lähi- ja etätoteutus tarvittaessa	päiväkotiryhmät, päiväkodin työntekijät välillisesti myös vanhemmat	paloautoesittely, poistumisharjoitus, päiväkodin paloturvallisuus, pelastussuunnitelma, sisälle suojautuminen	tavoitetaan 1/3 päiväkodeista (kaikki 3v syklissä)
	peruskoulut (+opettajat)	poistumisharjoitukset, koulun paloturvallisuus, pelastussuunnitelma, sisälle suojautuminen	tavoitetaan 27 koulua (kaikki 3v syklissä)
	yläkoululaiset; pelastusala työpaikkana	opojen kautta; alan esittelyä	järjestetään pyynnöstä (25 yläkoulua)
	hoitolaitosten henkilökunta	paloturvallisuuskoulutus kokonaisuudessaan; tulipalojen ennalta ehkäisy, toimiminen onnettomuustilanteissa, alkusammutus	järjestetään 20 tilaisuutta, yhteistyössä HVA turvallisuuden tulosalue. Sovitaan yhteiset käytännöt.
	ammattikoulu / ammattikorkeakoulu	paloturvallisuuskoulutus kokonaisuudessaan; tulipalojen ennalta ehkäisy, toimiminen onnettomuustilanteissa, alkusammutus	tarjotaan oppilaitoksille, järjestetään pyynnöstä (yhteyshenkilöiden selvitys)
	vastaanottokeskusten henkilökunta	paloturvallisuuskoulutus kokonaisuudessaan; tulipalojen ennalta ehkäisy, toimiminen onnettomuustilanteissa, alkusammutus	järjestetään pyynnöstä
	yt-viranomaiset (Tulli, Poliisi, Raja, ensihoito)	räätälöidysti, esim. Tullin liikkuville partioille: toimiminen liikenneonnettomuustilanteessa, alkusammutus	järjestetään pyynnöstä
	tapahtumanjärjestäjät	tapahtumaturvallisuus, yleisötapahtuman pelastussuunnitelman laatiminen	järjestetään pyynnöstä
	8.-luokkalaiset	NouHätä! -kampanja vuosittain	26 koulua, kaikki kasiluokat tavoitetaan

Vuosittaisten turvallisuusviestintä -kampanjoiden kautta tavoitettavat kohderyhmät	lukiolaiset ja ammattikoululaiset	Punainen Liitu! -kampanja vuosittain	tavoitetaan kaikki toisen asteen 2. vuoden kurssit/luokat, 5-6 tilaisuutta
	vauvasta vaariin	Päivä Paloasemalla	Sopimuspalokunnat osallistuvat tapahtuman järjestämiseen
	vauvasta vaariin	112-Päivä	Järjestetään vuosittain Eteläisellä- sekä pohjoisella toimialueella. Osa sopimuspalokunnista osallistuu kampanjaan.
Yleisötapahtumat	vauvasta vaariin, tapahtuman luonteesta riippuen	Pelastustoimen esittely erilaisissa tapahtumissa, teemat tapahtuman luonteen mukaisesti	osallistuminen pyyntöjen mukaan, pääsääntöisesti sopimuspalokunnat
Valvonnan ja turvallisuusviestinnän yhdistetyt keinot	Ikäihmiset	kotona asumisen turvallisuus, kehittämishanke käynnissä	yhteistyössä ikääntyneiden palvelut
	Epä-aktiiviset asukkaat (syrjäytymisvaarassa olevat, päihdeongelmaiset, nuoret yms.)	kotona asumisen turvallisuus, valvontatoimenpiteet	Pelastuslain 42§:n mukaiset ilmoitukset
	yritykset	pelastussuunnitelma, kemikaali-ilmoitus, ilotulitemyynti-ilmoitukset	valvontakäynnin yhteydessä
	maatilat	maatilojen turvallisuus	valvontakäynnin yhteydessä

Mediaviestinnän keinoin tavoitettavat kohderyhmät	Kohderyhmä	Tilaisuus/kampanja	Tavoite 2022
	nuoret	instagram / facebook -julkaisut, nettisivut	julkaisut vuosikellon mukaisesti
	työssäkäyvät	instagram/facebook/twitter -julkaisut, nettisivut	julkaisut vuosikellon mukaisesti
	eläkeläiset	facebook/twitter -julkaisut, nettisivut	julkaisut vuosikellon mukaisesti
	sidosryhmät	nettisivut, instagram/facebook/twitter -julkaisut	julkaisut vuosikellon mukaisesti

2.4. Ohjeelliset vuosikellot

2.4.1. Turvallisuusviestinnän ja viestinnän ohjeellinen vuosikello



Vuosikellossa on mainittuna vakiintuneet vuosittaiset tapahtumat ja tilaisuudet, joissa pelastuslaitos on ollut mukana tai järjestänyt itse. Mainittujen tapahtumien lisäksi järjestetään pienempiä turvallisuusviestintätilaisuuksia, muun muassa hoitolaitosten turvallisuusviestintää, ympärivuotisesti.

2.4.2. Vuosikellon sisältö ja viestintä tarpeet

NouHätä!	<ul style="list-style-type: none"> ○ Koulujen kontaktointi ○ Some julkaisu (aluekilpailu+finaali) ○ Oppituntien sopiminen ja pitäminen
112-päivä	<ul style="list-style-type: none"> ○ Yhteistyötahojen kontaktointi ○ Tapahtuman mainostaminen (some, ulkoinen media, sähköposti koulut/päiväkodit, verkkosivut artikkeli)
Punainen Liitu	<ul style="list-style-type: none"> ○ Koulujen kontaktointi ○ Yhteistyö Liikenneturvan kanssa ○ Esityspaikkojen varaaminen (vuosi ennen tapahtumaa) ○ Esiintyjien varmistaminen
Paloturvallisuusviikko	<ul style="list-style-type: none"> ○ Viikon jokaisena päivänä turvallisuusaiheinen julkaisu sosiaaliseen mediaan
My Day	<ul style="list-style-type: none"> ○ Myday sopiminen ○ Vuoden aikana pelastajan, palotarkastajan, palomestarin
Henkilökuvat/haastattelut	<ul style="list-style-type: none"> ○ Haastateltavien henkilöiden kontaktointi ○ Aiheet: Pelastuslain muutokset, uratarina, koulutusmahdollisuudet, vuosikatsaus

2.5. Hinnoittelu

Kymenlaakson pelastuslaitoksella on voimassa oleva päätös asiakasmaksuista. Päätöksestä voidaan poiketa viranhaltijapäätöksellä.

Pelastusviranomaiselta tilattu turvallisuuskoulutus on maksullista pois lukien hyvinvointialueen tai hyvinvointialueen kanssa sopimuksen laatineet hoitolaitokset, koulut ja päiväkodit.

Koulutuspaketit

5.1	Alkusammutusharjoitus * sisältää: suojaus, peite ja sammutteet	23,00 € /oppilas
5.2	Alkusammutuskoulutus * sisältää: yhden oppitunnin teoriaa ja käytännön alkusammutusharjoituksen tarvittavine materiaaleineen	30,00 € /oppilas
5.3	Turvallisuuskoulutus yrityksille * sisältää: asiakkaan kanssa räätälöidyn koulutuspaketin, joka voi sisältää sekä teoriaa, että käytännön koulutusta tarvittavine materiaaleineen	15,00 € / h / oppilas

Sammuttimet

6.1	Käsisammutin 6 - 12 kg	30,00 €/vrk
6.2	Sankoruisku ja sammutuspeite	10,00 €/vrk

2.6. Turvallisuusviestinnän vaikuttavuus

Kaikki turvallisuusviestintätilaisuudet merkitään Pronto-tietokantaan. Sopimuspalokunnat ilmoittavat tilaisuudet pelastuslaitoksen yhteyshenkilöille, jotka kirjaavat sopimuspalokuntien pitämät turvallisuusviestintätilaisuudet Pronto-tietokantaan. Pelastuslaitoksen viranhaltijat vastaavat itse omien turvallisuusviestintätilaisuuksien kirjaamisesta.

Turvallisuusviestintää koordinoiva paloinsinööri seuraa raportointia koko pelastuslaitoksen alueella toimintavuoden aikana.

Turvallisuusviestinnän vaikuttavuutta on hankalaa mitata konkreettisesti. Yksi seurantamittari voidaan ajatella olevan tapahtuneet onnettomuudet ja ihmisten toimiminen onnettomuustilanteissa. Turvallisuusviestinnän vaikutuksesta estyneitä onnettomuusmääriä ei voida mitata oikeastaan ollenkaan, mutta toimimista onnettomuustilanteissa sen sijaan voidaan. Palautekanava tähän olisi se, että hälytystehtävällä pelastustoimintaa johtava pelastustoiminnan johtaja antaisi palautteen sekä kohteeseen, että turvallisuusviestintää koordinoivalle paloinsinöörille.

Yksittäisen turvallisuusviestinnän teemojen tutkiminen on mahdollista, mutta aihe pitää rajata riittävän suppeaksi. Esimerkkinä tästä on Kymenlaakson pelastuslaitoksella tehty kerrostalojen poistumistarraprojekti.